**ОПРОСНЫЙ ЛИСТ
для проведения публичного обсуждения проекта решения
Евразийской экономической комиссии в рамках оценки регулирующего воздействия**

Наименование проекта решения: «О формировании и ведении реестра химических веществ и смесей Евразийского экономического союза, нотификации новых химических веществ»

**I. Информация о способе направления заполненного опросного листа,
сроках публичного обсуждения проекта решения ЕЭК и ответственном сотруднике департамента, ответственного за подготовку
проекта решения ЕЭК1**

|  |  |
| --- | --- |
| Сроки заполнения опросного листа (проведения публичного обсуждения проекта решения ЕЭК):Начало: «18» февраля 2021 г.Окончание: «1» апреля 2021 г. | Способ направления заполненного опросного листа:с использованием соответствующего сервиса официального сайта Евразийского экономического союза, на бумажном носителе или по электронной почте. Информация для представления участниками публичного обсуждения своих предложений (сотрудник департамента, ответственный за подготовку проекта решения (далее – департамент-разработчик)):Фамилия, имя, отчество: Зуевская Анна ЕвгеньевнаДолжность заместитель начальника отдела технического регулирования и стандартизации Департамента технического регулирования и аккредитацииТелефон \_\_\_\_\_+7(495) 669-24-00 (доб. 3121)\_\_\_\_Ссылка на сервис официального сайта \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_http://www.eaeunion.org\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_Почтовый адрес (адрес электронной почты)для направления участниками публичного обсуждения заполненных опросных листов dept\_techregulation@eecommission.org |

**II. Информация об участнике публичного обсуждения
проекта решения ЕЭК, заполнившем опросный лист2**

|  |  |
| --- | --- |
| **Наименование юридического лица либо фамилия, имя, отчество физического лица (в том числе зарегистрированного в качестве индивидуального предпринимателя), представивших предложения** | Торгово-промышленная палата Кыргызской Республики |
| **Сфера деятельности субъекта предпринимательской деятельности или физического лица, представивших предложения**  | ТПП КР |
| **Фамилия, имя, отчество ответственного за контакты лица (для юридического лица)** | Рустам Балтабаев, Руководитель Департамента развития ТПП КР |
| **Номер телефона** | +996 312 610173 |
| **Адрес электронной почты** | strategy@cci.kg |
| **III. Обязательные вопросы для заполнения участником публичного обсуждения2** |
| 1. Наличие какой проблемы обусловило принятие проекта решения ЕЭК? Насколько точно определена проблема, для решения которой необходимо введение регулирования на уровне Евразийского экономического союза?  |
| *Принятие подзаконных актов обусловлено пунктом 12 технического регламента Евразийского экономического союза «О безопасности химической продукции» (ТР ЕАЭС 041/2017),в котором требуется, чтобы Евразийская экономическая комиссия установила порядок формирования и ведения реестра химических веществ и смесей ЕАЭС. Исходя из данного требования, проблема определена точно.* |
| 2. Насколько цель разработки проекта решения ЕЭК (цель регулирования) соответствует сложившейся проблемной ситуации? Обоснуйте свою позицию. |
| *Цель разработки проекта решения ЕЭК полностью соответствует сложившейся ситуации.*  |
| 3. Насколько точно департаментом-разработчиком определена группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК, а также адресаты регулирования, интересы которых будут затронуты предлагаемым регулированием, в том числе субъекты предпринимательской деятельности? При необходимости укажите недостающих лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения, и адресатов регулирования. |
| *Полагаем, что группа лиц, определенная департаментом-разработчиком, указана точно.*  |
| 4. Укажите содержание устанавливаемых ограничений (обязательных правил поведения) для адресатов регулирования так, как Вы его понимаете. Какие будут последствия от введения предлагаемого регулирования на уровне Евразийского экономического союза (в том числе по сравнению с регулированием, действующим в государстве – члене Евразийского экономического союза)? По возможности приведите примеры таких последствий. |
| *Принятие данного Решения ЕЭК будет способствовать созданию единых подходов и требований к формированию и ведению национальных частей Реестра, наполнению Реестра Союза, единых правил регистрации химической продукции и нотификации новых химических веществ, а также к классификации химических веществ, находящихся в обороте на территории ЕАЭС.*  |
| 5. Является ли предусмотренный проектом решения ЕЭК вариант решения проблемы наиболее оптимальным из числа рассмотренных департаментом-разработчиком вариантов с точки зрения его влияния наусловия ведения предпринимательской деятельности (в том числе выгод и издержек субъектов предпринимательской деятельности)? Оцените, существуют ли иные варианты достижения целей регулирования.Если такие имеются, то приведите тот из них, который был бынаиболее оптимальным с точки зрения влияния на условия веденияпредпринимательской деятельности. |
| *Предусмотренный проектом решения ЕЭК вариант является оптимальным, однако ряд позиций в Перечне химических веществ, оказывающих канцерогенное, мутагенное действие, воздействующих на репродуктивную функцию, обладающих хронической токсичностью для водной среды (класс 1), следует привести в соответствие с международной практикой. Иначе это приведет к возникновению торговых барьеров с третьими странами и повлияет на условия ведения предпринимательской деятельности, а также потребует серьезных финансовых затрат на приведение производственной деятельности в соответствие с дополнительными требованиями, обусловленными работой с веществами, относящимися к канцерогенам, мутагенам и веществам, воздействующим на репродуктивную функцию и обладающих хронической токсичностью для водной среды (класс 1). Более подробно см. п. 11 Опросного листа.*  |
| 6. Какие положения проекта решения ЕЭК оказывают или могут оказать негативное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности, в том числе необоснованно затруднить ведение предпринимательской деятельности, а также создать барьеры для свободного движения товаров,услуг, капитала и рабочей силы на территории Евразийского экономического союза?  |
| *Несовпадение в классификации химических веществ по классу опасности в Перечне химических веществ, оказывающих канцерогенное, мутагенное действие, воздействующих на репродуктивную функцию, обладающих хронической токсичностью для водной среды (класс 1) ЕАЭС с международной практикой создаст барьеры для свободного движения товаров в торговле с третьими странами. (более подробно см. п. 11 Опросного листа).*  |
| 7. Обеспечивает ли механизм решения проблемы, предложенный в проекте решения ЕЭК, достижение цели регулирования? |
| *Да, в случае принятия проекта решения ЕЭК цель регулирования будет достигнута.*  |
| 8. Необходим ли переходный период для вступления в силу проектарешения ЕЭК или его отдельных положений для адаптации субъектов предпринимательской деятельности к его (их) введению в действие?Если да, то какой переходный период необходим и почему? |
| *Переходный период для вступления в силу проекта решения ЕЭК необязателен, но переходный период потребуется при вступлении в силу основного документа - ТР ЕАЭС 041/2017.* |
| 9. Имеются ли у Вас иные предложения (замечания) к проекту решения ЕЭК? Если имеются, изложите их, пожалуйста, с соответствующим обоснованием.  |
| *Имеются. Полагаем, что классификация этанола и никотина в Перечне химических веществ, оказывающих канцерогенное, мутагенное действие, воздействующих на репродуктивную функцию, обладающих хронической токсичностью для водной среды (класс 1) не соответствует критериям Согласованной на глобальном уровне системы классификации опасности и маркировки химической продукции (СГС) (более подробно см. п. 11 Опросного листа).*  |

**IV. Дополнительные вопросы для заполнения участником публичного обсуждения (заполняется при наличии информации у лица,
заполнившего опросный лист)4**

|  |
| --- |
| 11. Считаете ли Вы нормы проекта решения ЕЭК ясными и однозначнымидля толкования и применения? (Если нет, то укажите конкретные положения проекта решения ЕЭК, являющиеся неопределенными, а также объясните,в чем состоит их неопределенность). |
| *В Перечне химических веществ, оказывающих канцерогенное, мутагенное действие, воздействующих на репродуктивную функцию, обладающих хронической токсичностью для водной среды (класс 1) этанол признается мутагеном (класс 1) и веществом, воздействующим на репродуктивную функцию (класс 1) при внутрижелудочном поступлении в организм, что не соответствует СГС. Цель Согласованной на глобальном уровне системы классификации опасности и маркировки химической продукции (СГС, глава 1.1.) заключается в том, чтобы информация, которая предоставляется лицам, использующим химическую продукцию, позволяла идентифицировать такую продукцию, а также определять сопряженную с ее применением опасность и давать возможность принять соответствующие меры защиты в соответствии с условиями ее использования. Все имеющиеся исследования по этанолу относятся к исследованиям преднамеренного перорального воздействия в виде алкогольных напитков, а не к исследованиям воздействия при вдыхании или попадании на кожу потребителя или рабочего на предприятии. Такие исследования не имеют классификации в соответствии с принципами СГС. Готовая пищевая продукция, к которой относятся алкогольные напитки, исключена из сферы действия химического регулирования, поэтому использование данных, которые относятся к чрезмерному употреблению алкогольных напитков (продуктов питания), для оценки воздействия на здоровье человека продукции других отраслей, не обосновано. Исследования воздействия этанола в промышленных условиях проводятся редко, потому что этанол обычно считается малотоксичным. Дозы этанола, полученные либо при работе с этанолом на рабочем месте, либо при использовании товаров широкого спроса, содержащих этанол, показывают, что этанол не оказывает вредного воздействия на здоровье человека. Во многих случаях заменить этанол будет очень трудно. Данная классификация приведет к катастрофическим экономическим последствиям, в корне поменяет подход к оценке многих продуктов и организации производства, использующей данное вещество. Этанол широко используется в косметике, моющих и чистящих средствах, печатных красках, покрытиях, в фармацевтическом производстве, для производства незамерзающих жидкостей и стеклоомывателей для автомобилей. Он применяется в медицине/биоцидах, пищевых продуктах, ароматизаторах. Его использование в целях антисептической защиты в больницах имеет важное значение для инфекционного контроля и это особенно важно во время пандемии COVID-19. Единственная опасность этанола – это его классификация в чистом виде: воспламеняемость и раздражение глаз. Но в этом случае, промышленность имеет большой опыт использования и предоставления рекомендаций для обращения с легковоспламеняющимися растворителями.**Полагаем, что в данном случае ЕЭК руководствовалась не вопросами химического регулирования веществ и смесей, а проблемой чрезмерного потребления алкогольной продукции, что является иной сферой регулирования государств-членов ЕАЭС. Алкогольные напитки регулируются соответствующим техническим регламентом – ТР ЕАЭС 047/2018. Аналогичный подход в проекте решения ЕЭК применен и к никотину, который классифицирован как вещество, оказывающее воздействие на репродуктивную функцию класс 2.* *Вред здоровью человека, наносимый курением, и классификация никотина как химического вещества, являются разными сферами регулирования. В отношении табачных изделий в ЕАЭС принят технический регламент на табачную продукцию - ТР ТС 035/2014. В ЕС никотин (CAS 54-11-5) классифицирован как вещество острой токсичности (класс 2), повреждающее глаза (класс 1), вызывающее раздражение кожи (класс 2), хронической токсичности в водной среде (класс 2). Прежде всего необходимо отметить, что никотин — это алкалоид, который содержится в растениях и овощах вида пасленовых, таких как картофель, томат, перец баклажан, табак, паслен, петуния и др. В случае с предлагаемой классификацией никотина как репротоксиканта происходит подмена понятий: потребление никотина и потребление табачных изделий. Если никотин рассматривать как репротоксикант, то можно говорить и о том, что потребление овощей семейства пасленовых также может привести к нарушению репродуктивной функции организма. Следует помнить о том, что никотин используется в фармакологии в том числе и в средствах, способствующих отказу от курения (никотиновые пластыри, никотиновые спреи, жевательные резинки). В инструкциях по применению никотинсодержащих пластырей, спреев и жевательных резинок, например, одного из самых популярных и рекламируемых брендов Nicorette нет запретов для их использования даже в период беременности (только предостережения о нежелательности терапии в такой период). В таком случае следует ввести запрет или серьезные ограничения и на никотинзамещающую терапию, которая широко используется в лечебной практике по отказу от курения.* *Принимая во внимание изложенное, считаем целесообразным привести классификацию этанола (CAS 64-17-5) и никотина (CAS 54-11-5) в Перечне химических веществ, оказывающих канцерогенное, мутагенное действие, воздействующих на репродуктивную функцию, обладающих хронической токсичностью для водной среды (класс 1) в соответствие с классификацией, принятой в Европейском союзе, и исключить данные химические вещества из Приложения №7 проекта решения ЕЭК.* |
| 12. Назовите область экономической деятельности, на которую распространяется проект решения ЕЭК, и ее основных участников (круг лиц, интересы которых затрагивает), а также по возможности приведите их количественную оценку. |
|  |
| 13. Предоставьте, пожалуйста, предложения по каждому положению проекта решения ЕЭК, отнесенному Вами к негативно влияющим на условия ведения предпринимательской деятельности. Приведите обоснованиепо каждому такому положению, по возможности оценив его влияние количественно (в денежных средствах или трудозатратах (человеко-часах), которые будут необходимы для выполнения требований, и т.п.). Оцените по возможности, какие издержки понесут субъекты предпринимательской деятельности в связи с принятием проекта решения ЕЭК (укрупненно, в денежном эквиваленте – виды издержеки количество таких операций в год). Какие из указанных издержек Вы считаете необоснованными (в том числе избыточными или дублирующими)? |
| 14. В отношении положений, указанных Вами в пункте 13 опросного листа, пожалуйста, выберите следующее: |
|  | указанное положение противоречит целям регулирования или существующей  |
|  | проблеме либо не способствует достижению целей регулирования; |
|  | имеет характер технической ошибки, создает правовую неопределенность |
|  | или содержит смысловое (логическое) противоречие; |
|  | приводит к избыточным действиям или, наоборот, необоснованно  |
|  | ограничивает действия субъектов предпринимательской деятельности; |
|  | создает существенные риски для ведения предпринимательской  |
|  | деятельности; |
|  | способствует возникновению необоснованных прав органов власти или их |
|  | должностных лиц либо допускает возможность избирательного применения правовых норм по их усмотрению; |
|  | приводит к невозможности совершения субъектами предпринимательской  |
|  | деятельности действий по выполнению обязательных требований проекта решения ЕЭК (например, в связи с отсутствием инфраструктуры, организационных или технических условий, информационных технологий) либо предусматривает исполнение регуляторных требований не самым оптимальным способом (например, на бумажном носителе, а не в электронном виде); |
|  | способствует необоснованному изменению экономической ситуации |
|  | в какой-либо отрасли или нескольких связанных отраслях; |
|  | не соответствует обычаям делового оборота, сложившимся в отрасли, либо  |
|  | существующим международным практикам регулирования ведения бизнеса. |

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

1 Раздел заполняется департаментом-разработчиком проекта решения ЕЭК.

2 Раздел заполняется участником публичного обсуждения.

3 При ответе на вопросы раздела участником публичного обсуждения могут учитываться:

положения проекта решения ЕЭК, публичное обсуждение которого проводится;

содержание информационно-аналитической справки к проекту решения ЕЭК, подготовленной департаментом-разработчиком, а также соответствие ее содержания правилам составления информационно-аналитической справки, предусмотренным Правилами внутреннего документооборота и взаимодействия между департаментами Евразийской экономической комиссии, утвержденными **Решением** Коллегии Евразийской экономической комиссии.

Раздел заполняется участником публичного обсуждения посредством ответов на вопросы опросного листа. Дополнительные замечания и предложения по проекту решения ЕЭК, информационно-аналитической справке участник публичного обсуждения может представить в пункте 9 опросного листа.

В пункте 10 опросного листа могут приводиться дополнительные вопросы, относящиеся к проекту решения ЕЭК, необходимые, по мнению департамента-разработчика, для получения экспертной оценки проекта решения ЕЭК.

4 Раздел не является обязательным к заполнению и заполняется лишь при наличии информации и желания у участника публичного обсуждения.