

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА

о последствиях влияния проекта решения Евразийской экономической комиссии на условия ведения о предпринимательской деятельности

Наименование проекта решения:

«Об утверждении Порядка использования имеющихся сведений для определения суммы таможенных пошлин, налогов и (или) специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин, исходя из которых определяется размер обеспечения исполнения обязанности по уплате таможенных пошлин, налогов и (или) специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин в случаях, предусмотренных Таможенным кодексом Евразийского экономического союза»

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК.

Товары, перемещаемые через таможенную границу Евразийского экономического союза (далее – Союз), являются объектом обложения таможенными пошлинами, налогами. При введении в Союзе мер защиты внутреннего рынка в виде специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин уплате также подлежат такие пошлины¹.

Таможенным кодексом Евразийского экономического союза (далее – Кодекс) для отдельных случаев предусмотрено условие о предоставлении в таможенный орган обеспечения исполнения обязанности по уплате таможенных пошлин, налогов и (или) обеспечения исполнения обязанности по уплате специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин (далее – обеспечение). Обеспечение является финансовой гарантией уплаты таможенных платежей в случаях, когда имеются риски их неуплаты при нарушении условий таможенной процедуры либо неподтверждения сведений о товаре, заявленных в таможенной декларации.

Так, обеспечение может быть предоставлено декларантом с целью выпуска товаров до завершения проверки документов и (или) сведений, начатой до выпуска товаров, либо для получения результатов таможенной экспертизы (статьи 121 и 122 Кодекса). Предоставление обеспечения в таких случаях дает участникам внешнеэкономической деятельности (далее – участники ВЭД) возможность дальнейшего использования товара (продажи и передачи третьим лицам, вывоза за пределы таможенной территории Союза и т.п.) до завершения проведения таможенного контроля. Предоставив обеспечение, участник ВЭД минимизирует затраты, связанные с временным хранением товаров в период проведения таможенного контроля. Если по его результатам будет выявлена необходимость доплаты таможенных платежей, то суммы такой доплаты будут взысканы за счет предоставленного обеспечения.

Согласно пункту 1 статьи 65 Кодекса размер обеспечения исполнения обязанности по уплате таможенных пошлин, налогов определяется исходя из сумм таможенных пошлин, налогов, которые подлежали бы уплате при помещении товаров под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления или таможенную процедуру экспорта без применения тарифных преференций и льгот по уплате ввозных таможенных пошлин, налогов или льгот по уплате вывозных

¹ Статьи 51 и 71 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза.

таможенных пошлин соответственно в государстве – члене Союза (далее – государство-член), таможенный орган которого производит выпуск товаров².

Согласно пункту 4 статьи 75 Кодекса размер обеспечения исполнения обязанности по уплате специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин определяется исходя из сумм специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин, которые подлежали бы уплате при помещении товаров под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления.

При этом в случае выпуска товаров с особенностями, предусмотренными статьями 121 и 122 Кодекса, размер обеспечения определяется как сумма таможенных пошлин, налогов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин, которые могут дополнительно подлежать уплате по результатам таможенного контроля, таможенной экспертизы (пункт 4 статьи 65 и пункт 5 статьи 75 Кодекса).

Таким образом, размер необходимого обеспечения зависит исключительно от исчисленной суммы таможенных платежей.

Для исчисления сумм таможенных пошлин, налогов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин применяются соответствующие ставки таможенных пошлин, налогов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин, а также база для их исчисления (статьи 53 и 71 Кодекса).

Базой для исчисления таможенных пошлин в зависимости от вида товара и применяемых видов ставок являются таможенная стоимость товаров и (или) их физическая характеристика в натуральном выражении (количество, масса, в том числе с учетом первичной упаковки товара, которая неотделима от товара до его потребления и (или) в которой товар представляется для розничной продажи, объем или иная характеристика товара). База для исчисления налогов определяется в соответствии с законодательством государств-членов (статья 51 Кодекса).

В некоторых случаях ставки таможенных пошлин, налогов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин установлены в зависимости от физических характеристик товара, а не в процентах от таможенной стоимости.

Например, в отношении товара, классифицируемого кодом ТН ВЭД³ 6205300000 (рубашки мужские или для мальчиков из химических нитей), установлена ставка ввозной таможенной пошлины в размере 1,75 евро за кг⁴.

В отношении товара, классифицируемого кодом ТН ВЭД 2203000100 (пиво солодовое в бутылках емкостью 10 л и менее), ставка ввозной таможенной пошлины установлена в размере 0,018 евро за литр; ставка акциза (в Российской Федерации) – 30 российских рублей за литр (при содержании объемной доли этилового спирта свыше 0,5% до 8,6%) либо 56 российских рублей за литр (при содержании объемной доли этилового спирта свыше 8,6%)⁵.

Однако могут возникнуть ситуации, когда имеющихся сведений о характеристиках товара, влияющих на исчисление таможенных платежей, будет недостаточно для точного определения сумм таможенных пошлин, налогов,

² Иной порядок расчета размера обеспечения определен в отношении товаров, помещаемых под таможенную процедуру таможенного транзита, а также международных почтовых отправлений (см. пункт 2 статьи 146 и пункт 4 статьи 287 Кодекса).

³ Единая Товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности Союза (далее - ТН ВЭД).

⁴ Единый таможенный тариф Союза, утвержден решением Совета Комиссии от 14 сентября 2021 г. № 80.

⁵ Подпункты 18 и 19 пункта 1 статьи 193 Налогового кодекса Российской Федерации.

специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин, и соответственно, для определения размера необходимого обеспечения.

Для исключения ситуации, когда участник ВЭД не будет иметь возможности предоставить необходимое обеспечение ввиду невозможности определения его размера, Кодексом предусмотрена компетенция Евразийской экономической комиссии (далее – Комиссия).

Из пункта 3 статьи 65 и абзаца второго пункта 4 статьи 75 Кодекса следует, что если при определении размера обеспечения невозможно точно определить сумму подлежащих уплате таможенных пошлин, налогов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин в силу отсутствия точных сведений о товарах (характере, наименовании, количестве, происхождении и (или) таможенной стоимости), такая сумма таможенных пошлин, налогов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин определяется исходя из стоимости товаров и (или) их физических характеристик в натуральном выражении (количества, массы, объема или иных характеристик), наибольшей величине ставок таможенных пошлин, налогов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин, которые могут быть определены на основании имеющихся сведений, порядок использования которых определяется Комиссией.

Таким образом, принятие решения Комиссии направлено на регламентацию использования сведений о товаре, которые могут быть определены, с целью расчета размера необходимого обеспечения при недостаточности сведений для точного определения сумм таможенных пошлин, налогов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин.

2. Цель регулирования.

Определение порядка использования имеющихся сведений о товаре при определении (расчете) размере обеспечения. Наличие такого порядка позволит исключить использование произвольных (не подтвержденных) физических характеристик товара, влияющих на сумму таможенных пошлин, налогов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин, исходя из которых определяется размер необходимого обеспечения.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК.

Субъекты предпринимательской деятельности (участники ВЭД, являющиеся декларантами различных таможенных процедур, а также таможенные представители), таможенные органы государств-членов.

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

Субъекты предпринимательской деятельности (участники ВЭД, являющиеся декларантами различных таможенных процедур, а также таможенные представители), таможенные органы государств-членов.

Воздействие проекта решения на адресатов регулирования ожидается положительным. Регламентация процедуры использования имеющихся сведений о товаре, необходимых для расчета размера обеспечения, позволит таможенным органам исчислить суммы таможенных платежей, исходя из которых определяется

размер обеспечения, а участникам ВЭД соответственно предоставить такое обеспечение с целью получения товаров до завершения таможенного контроля или получения результатов таможенной экспертизы.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

В соответствии с проектом решения предлагается определить порядок использования имеющихся сведений о товаре, необходимых для исчисления сумм таможенных пошлин, налогов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин, исходя из которых определяется размер необходимого обеспечения, если такие суммы точно определить невозможно ввиду отсутствия точных сведений о товаре.

Указанный порядок определяет правила использования имеющихся сведений о товарах, если невозможно точно определить сумму подлежащих уплате таможенных пошлин, налогов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин, исходя из которых определяется размер обеспечения, в силу отсутствия точных сведений о товарах (характере, наименовании, количестве, происхождении и (или) таможенной стоимости), за исключением случаев помещения товаров под таможенную процедуру таможенного транзита.

Исключение таможенной процедуры таможенного транзита обусловлено тем, что согласно абзаца второго пункта 2 статьи 146 Кодекса порядок использования имеющихся сведений о товарах при определении размера обеспечения в отношении товаров, помещаемых под таможенную процедуру таможенного транзита, определяется законодательством государств-членов. Соответственно, Комиссия не наделена компетенцией по определению такого порядка при таможенном транзите.

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

Принятие проекта решения обеспечит применение единого, четко регламентированного порядка использования имеющихся сведений о товаре при определении (расчете) размера необходимого обеспечения.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

Альтернативные варианты регулирования не рассматривались.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК.

Проект решения разработан в соответствии с пунктом 3 статьи 65 и абзацем вторым пункта 4 статьи 75 Кодекса.

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК.

Проект решения подготовлен в рамках компетенции Комиссии – таможенное регулирование (статья 32 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года) и Кодекса (пункт 3 статьи 65 и абзац второй пункта 4 статьи 75 Кодекса).

В соответствии с пунктом 14 Положения о Евразийской экономической комиссии (приложение № 1 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г.) Комиссией принимаются решения в пределах полномочий, установленных Договором о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г. и международными договорами в рамках Евразийского экономического союза, в порядке, предусмотренном указанным договором и Регламентом работы Евразийской экономической комиссии, утвержденным Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98.

Проект решения должен утверждаться Коллегией Комиссии консенсусом (пункт 38 Перечня чувствительных вопросов, по которым решения Коллегии Евразийской экономической комиссии принимаются консенсусом (приложение № 2 к Регламенту работы Евразийской экономической комиссии, утвержденному Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98)).

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности.

Принятие проекта решения не приведет к возникновению дополнительных расходов субъектов предпринимательской деятельности.

Реализация проекта решения не повлечет дополнительных расходов бюджета Союза.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу.

Проектом решения предусматривается вступление решения в силу с 1 октября 2026 года. Выбор даты обусловлен тем, что возможно потребуются доработка информационно-программных средств таможенных органов государств-членов для автоматизации расчета размера необходимого обеспечения с применением имеющихся сведений о товаре.

12. Ожидаемый результат регулирования.

Принятие проекта решения позволит исключить ситуации, когда невозможно точно исчислить суммы таможенных платежей, исходя из которых определяется размер необходимого обеспечения, вследствие отсутствия сведений о характеристиках товаров.

13. Описание опыта государств – членов Евразийского экономического союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости).

Определение порядка использования имеющихся сведений о товаре при расчете размера обеспечения до вступления в силу Кодекса относилось к компетенции национального законодательства государств-членов (пункт 2 статьи 88 Таможенного кодекса Таможенного союза). В рамках реализации

указанной компетенции порядок использования имеющихся сведений ранее был установлен только в Республике Беларусь⁶.

После вступления в 2018 году в силу Кодекса были внесены изменения в постановление Совета Министров Республики Беларусь от 14 октября 2011 г. № 1374, согласно которым утвержденный порядок использования имеющихся сведений о товаре при расчете размера обеспечения стал применяться только в отношении товаров, помещаемых под таможенную процедуру таможенного транзита.

При разработке проекта решения было частично учтено ранее применяемое регулирование в Республике Беларусь данного вопроса.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения ЕЭК.

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения ЕЭК.

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке.

Согласно переходных положений Кодекса (пункт 4 статьи 444), если международные договоры и акты в сфере таможенного регулирования, принимаемые в соответствии с Кодексом, не вступили в силу на момент его вступления в силу, то до их вступления в силу применяется законодательство государств-членов, регулирующее соответствующие правоотношения. До вступления в силу Кодекса определение порядка использования имеющихся сведений относилось к компетенции законодательства государств-членов (пункт 2 статьи 88 Таможенного кодекса Таможенного союза).

В 2024 году у таможенных служб государств-членов была запрошена информация о нормативном регулировании в государствах-членах использования при определении размера обеспечения имеющихся в распоряжении таможенного органа сведений о товаре и сложившейся правоприменительной практике по данному вопросу. Порядок использования имеющихся сведений на уровне национального законодательства установлен только в Республике Армения и Республике Беларусь. Однако такой порядок применяется только в отношении товаров, помещаемых под таможенную процедуру таможенного транзита.

По информации таможенных служб государств-членов при определении размера обеспечения в отсутствие утвержденного Комиссией порядка использования сведений не возникает проблем использования имеющихся сведений о стоимости товаров и (или) их физических характеристиках в натуральном выражении (количества, массы, объема или иных характеристик), наибольшей величины ставок таможенных пошлин, налогов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин, необходимых при исчислении таможенных пошлин, налогов.

⁶ Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 14 октября 2011 г. № 1374 «О задержанных товарах и обеспечении исполнения обязанности по уплате таможенных пошлин, налогов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин».

При этом ФТС России обозначила наличие проблемы с определением размера обеспечения в случае, если при проведении таможенного контроля до выпуска товаров на разных этапах проверки сведений, заявленных в декларации на товары, могут быть выявлены признаки, указывающие на недостоверность таких сведений по нескольким направлениям, в частности, в отношении таможенной стоимости и кода товара в соответствии с ТН ВЭД.

Минфином России также обозначен неурегулированным вопрос, когда в отношении товара применяются комбинированные ставки таможенных пошлин Единого таможенного тарифа Союза, из-за чего определить наибольшую величину ставок таможенных пошлин, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин не представляется возможным. Минфином России предложено рассмотреть вопрос о внесении соответствующих поправок в Кодекс.

В этой связи на шестидесятом заседании Консультативного комитета по таможенному регулированию, состоявшемся 20 ноября 2024 года, поручено экспертной группе по вопросам таможенных платежей при Консультативном комитете по таможенному регулированию продолжить работу над комплексными поправками в Кодекс в части применения обеспечения и дополнительно проработать подходы к определению порядка использования имеющихся сведений о товаре, необходимых для определения размера обеспечения⁷.

Экспертами таможенных служб государств-членов, Минфина России и бизнес-сообщества поддержана необходимость разработки проекта решения. Работа по подготовке проекта решения проводилась в формате заседаний экспертной группы по вопросам таможенных платежей при Консультативном комитете по таможенному регулированию (протокол 45-го заседания № 18-73/пр от 25.04.2024, протокол 52-го заседания № 18-176/пр от 19.12.2024, протокол 54-го заседания № 18-19/пр от 04.03.2025, протокол 55-го заседания № 18-46/пр от 20.05.2025).

⁷ Вопрос 2 повестки 60-го заседания Консультативного комитета по таможенному регулированию, протокол от 20 ноября 2024 г. № 2-РД/КК.