

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта решения Совета Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 23 ноября 2020 г. № 105» от 14 декабря 2023 г. № 501

Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии (далее – рабочая группа) в соответствии с пунктом 165 Регламента работы Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – Регламент, ЕЭК), утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, рассмотрела проект решения Совета ЕЭК «О внесении изменений в Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 23 ноября 2020 г. № 105» (далее соответственно – проект решения, Решение № 105), направленный Департаментом конкурентной политики и политики в области государственных закупок (далее – департамент-разработчик) для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, и сообщает.

Проект решения направлен для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

Департаментом-разработчиком проведено публичное обсуждение проекта решения и информационно-аналитической справки в период с 16 октября по 15 ноября 2023 года.

Информация о проведении публичного обсуждения проекта решения в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия размещена департаментом-разработчиком на официальном сайте Евразийского экономического союза (далее – Союз) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:

https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0106270/ria_16102023.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта решения **процедуры**, предусмотренные пунктами 154-161, 163 Регламента, департаментом-разработчиком **соблюдены в полном объеме**.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения рабочая группа пришла к следующим выводам.

Проблемы, в связи с наличием которых подготовлен проект решения, департаментом-разработчиком определены точно.

Департаментом-разработчиком представлено обоснование, из которого следует, что действующей редакцией Правил определения страны происхождения отдельных видов товаров для целей государственных (муниципальных) закупок, утвержденных Решением № 105 (далее – Правила):

- не предусмотрена возможность досрочного прекращения действия акта экспертизы, а также аннулирования записи в евразийском реестре промышленных товаров (далее – Реестр) после установления повышенных требований к условиям производства промышленного товара (например, в части совокупного количества

набираемых баллов или соблюдения процентной доли стоимости использованных комплектующих происхождения третьих стран);

- не все предусмотренные приложением № 1.1 к Правилам товары, в отношении которых применяются критерии происхождения в соответствии с Правилами определения страны происхождения товаров, являющимися неотъемлемой частью Соглашения о правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств, подписанного 20 ноября 2009 г., соотнесены с кодами ТН ВЭД ЕАЭС, утвержденными Решением Совета ЕЭК от 14 сентября 2021 г. № 80, которыми они классифицируются.

Цель регулирования департаментом-разработчиком обозначена верно.

Департаментом-разработчиком отмечено, что целью принятия проекта решения является совершенствование правовых механизмов и обеспечение беспрепятственного доступа промышленных товаров одного государства – члена Союза, а также поставщиков (потенциальных поставщиков), предлагающих такие товары, к государственным (муниципальным) закупкам других государств – членов Союза, в которых установлены преференции, ограничения и запреты, в отношении участия в государственных (муниципальных) закупках товаров из других государств.

По результатам рассмотрения проекта решения рабочая группа пришла к выводу о том, что **проект решения в представленной редакции может оказать позитивное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности**, поскольку его принятие позволит исключить правовую неопределенность в отношении сроков действия акта экспертизы и статуса записей в Реестре, а также идентификации товаров, предусмотренных приложением № 1.1 к Правилам.

При этом представляется целесообразной дополнительная проработка вопроса об уточнении формулировки предусмотренного проектом решения дополнительного основания аннулирования записей в Реестре с учетом предложения, указанного в разделе 1 приложения к настоящему заключению.

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Член Коллегии (Министр)
по экономике и финансовой политике,
руководитель рабочей группы

Б.А. Сагинтаев

ПРИЛОЖЕНИЕ
к заключению об оценке регулирующего
воздействия проекта решения Совета
Евразийской экономической комиссии
«О внесении изменений в Решение Совета
Евразийской экономической комиссии
от 23 ноября 2020 г. № 105»

1. Информация о наличии (отсутствии) в проекте решения избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза.

В проекте решения избыточные обязанности, ограничения и (или) запреты для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованные расходы субъектов предпринимательской деятельности, а также барьеры для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза **не выявлены**.

Вместе с тем в отношении положения, предусмотренного подпунктом «в» пункта 2 приложения к проекту решения, необходимо отметить следующее.

Проектом решения пункт 9 Правил дополняется основанием досрочного прекращения действия акта экспертизы – в случае несоответствия товара повышенным требованиям к условиям производства. При этом подпунктом «в» пункта 2 приложения к проекту решения пункт 23 Правил дополняется подпунктом 4, согласно которому в случае несоответствия товара этим повышенным требованиям к условиям производства аннулируется запись в Реестре.

Вместе с тем акт экспертизы является основанием для включения товара в Реестр, в связи с чем в случае прекращения действия акта экспертизы запись в Реестре должна аннулироваться. Так, подпунктом 1 пункта 23 Правил в качестве основания для аннулирования записи в Реестре уже предусмотрено прекращение действия акта экспертизы.

В этой связи возникают вопросы о том, насколько правильно осуществлять аннулирование записи в Реестре при несоответствии товара повышенным требованиям к условиям производства непосредственно в ЕЭК, необходимо ли наделение департамента-разработчика такими дополнительными полномочиями и будет ли его функционал дополняться проверкой соответствия повышенным требованиям к условиям производства, либо необходимо скорректировать соответствующее положение проекта решения.

Таким образом, департаменту-разработчику **рекомендуются дополнительно проработать** с уполномоченными органами государств – членов Союза и с привлечением представителей Департамента развития предпринимательской деятельности **вопрос об уточнении формулировки проекта решения** о дополнении Правил основанием для аннулирования записи в Реестре, касающимся несоответствия товара повышенным требованиям к условиям производства, в том числе на предмет ограничения области применения такого основания исключительно случаем установления факта недостаточного количества баллов.

2. Группа (группы) лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

Департаментом-разработчиком в качестве групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения, указаны производители промышленных товаров государств – членов Союза, а также потенциальные поставщики, предлагающие такие товары.

Департаментом-разработчиком указан **полный перечень групп лиц**, на защиту интересов которых направлен проект решения.

3. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

В качестве адресатов регулирования департаментом-разработчиком указаны производители промышленных товаров государств – членов Союза, а также поставщики (потенциальные поставщики), предлагающие такие товары.

По мнению департамента-разработчика, принятие проекта решения окажет положительное воздействие на его адресатов, поскольку позволит обеспечить товарам одних государств – членов Союза беспрепятственный доступ к государственным (муниципальным) закупкам других государств – членов Союза.

Департаментом-разработчиком **указан полный перечень адресатов регулирования**, а также **надлежащим образом** описано воздействие, оказываемое регулированием на его адресатов.

4. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

Проектом решения предусматривается, что производители промышленных товаров государств – членов Союза, а также поставщики (потенциальные поставщики), предлагающие такие товары, будут подтверждать страну происхождения товаров информацией из Реестра, формируемого ЕЭК.

Департаментом-разработчиком **надлежащим образом** описано содержание предусмотренных проектом решения обязательных правил поведения адресатов регулирования.

5. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

Департаментом-разработчиком указано, что принятие проекта решения:

- позволит определить, что страна происхождения товаров, указанных в приложении № 1.1 к Правилам и производимых в государстве – члене Союза, будет подтверждаться единым документом – выпиской из Реестра;
- будет способствовать развитию кооперационных связей между производителями государств – членов Союза;
- исключит правовую неопределенность предмета действия Правил.

Департаментом-разработчиком **надлежащим образом** раскрыта причинно-следственная связь между принятием проекта решения и достижением цели регулирования.

6. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком отмечено, что отсутствие единообразного регулирования на наднациональном уровне может привести к препятствиям для свободного перемещения товаров, производимых в государствах – членах Союза, при предложении таких товаров в государственных (муниципальных) закупках государств – членов Союза, если в таких закупках установлены преференции, ограничения или запреты.

Департаментом-разработчиком **надлежащим образом обоснована оптимальность** варианта регулирования, предусмотренного проектом решения.

7. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения для субъектов предпринимательской деятельности.

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком отмечено, что принятие проекта решения не приведет к возникновению дополнительных расходов субъектов предпринимательской деятельности.

Принимая во внимание позитивную направленность проекта решения, **представляется возможным согласиться с указанным выводом департамента-разработчика.**