

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА к проекту решения Совета Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 18 октября 2016 г. № 145»

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения.

Правила взаимного признания результатов работ по обеспечению единства измерений, утвержденные Решением Совета Комиссии от 18 октября 2016 г. № 145 (далее соответственно – Правила взаимного признания, работы), включают порядок взаимодействия органов государственной власти (управления) государств – членов Евразийского экономического союза (далее соответственно – государства-члены, Союз), уполномоченных на проведение взаимного признания, и заявителей (потребителей услуг по взаимному признанию) в рамках процедур взаимного признания результатов работ.

При этом в настоящее время в число работ, взаимное признание результатов которых регулируется Правилами взаимного признания, калибровка средств измерений (далее – калибровка) не включена.

Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 20 июня 2023 г. № 84 принят Порядок организации калибровки средств измерений (далее соответственно – Порядок организации калибровки, Комиссия).

Пунктом 2 указанного Решения Коллегии Комиссии предусмотрено вступление в силу Порядка организации калибровки по истечении 6 месяцев с даты официального опубликования Решения Коллегии Комиссии (22 декабря 2023 г.), но не ранее даты вступления в силу решения Совета Комиссии о внесении изменений, касающихся вопроса взаимного признания результатов калибровки средств измерений, в Решение Совета Комиссии от 18 октября 2016 г. № 145 «Об утверждении Правил взаимного признания результатов работ по обеспечению единства измерений» (далее – Решение Совета Комиссии).

Ключевой проблемой, на урегулирование которой направлен проект Решения Совета Комиссии (далее – проект решения), является регуляторный пробел в части организации взаимного признания результатов калибровки средств измерений, изготовленных на территориях государств-членов.

2. Цель регулирования.

Целью принятия проекта решения является устранение неопределенности по вопросу организации в рамках Союза взаимного признания результатов

калибровки, а также обеспечение вступления в силу Порядка организации калибровки.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

Проект решения направлен на защиту интересов производителей средств измерений, осуществляющих калибровку в случаях, предусмотренных Порядком организации калибровки, и владельцев откалиброванных средств измерений.

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

Адресатами регулирования являются юридические и физические лица – производители и владельцы средств измерений, калибровка которых предусмотрена условиями применения (или договорами купли-продажи) средств измерений, а также субъекты, осуществляющие признание результатов калибровки.

При этом необходимо отметить, что статус и полномочия субъектов, осуществляющих взаимное признание результатов калибровки, определяются в государствах-членах в порядке и случаях, предусмотренных законодательством в области обеспечения единства измерений государств-членов.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

Проектом решения предусмотрено, что взаимное признание результатов калибровки, включая определение органов, осуществляющих взаимное признание результатов калибровки, а также сведений, предоставляемых в целях взаимного признания и по результатам взаимного признания результатов калибровки, регулируется на двусторонней (многосторонней) основе с учетом законодательства государств-членов.

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения Совета (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

С учетом того, что в соответствии с пунктом 4 Протокола о проведении согласованной политики в области обеспечения единства измерений

(приложение № 10 к Договору о Союзе) (далее – Протокол о согласованной политике) государства-члены принимают меры, направленные на гармонизацию законодательства в области обеспечения единства измерений на основе документов, принятых международными и региональными организациями по метрологии и стандартизации, проектом решения предусмотрено включение в Правила взаимного признания положения о том, что взаимное признание результатов калибровки, включая определение органов, осуществляющих взаимное признание результатов калибровки, а также сведений, предоставляемых в целях взаимного признания и по результатам взаимного признания результатов калибровки, регулируется на двусторонней (многосторонней) основе с учетом законодательства государств-членов.

Внесение указанного изменения в Правила взаимного признания рекомендовано рабочей группой по вопросам актуализации права Союза в области обеспечения единства измерений (протокол заседания рабочей группы от 20 августа 2025 г. № 2-оеи, пункт 1.4), данное предложение подготовлено на основе разъяснений Правового департамента Комиссии.

Также в связи с дополнением предмета Правил взаимного признания («работы по обеспечению единства измерений») понятием «калибровка средств измерений» проектом решения предусмотрено внесение ряда редакционных правок, в том числе, в пункте 4 перечень работ дополнен перечислением «е» в редакции: «е) калибровка средств измерений.».

Учитывая, что в соответствии с Порядком организации калибровки калибровка проводится, в том числе, физическими лицами, а также для исключения положений, дублирующих абзац первый пункта 2 Правил взаимного признания, пункт 3 Правил взаимного признания предложено исключить.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

Предлагаемое регулирование реализует установленные Договором о Союзе нормы.

Внесение в Правила взаимного признания положений, касающихся калибровки, путем, аналогичным примененному в отношении взаимного признания результатов иных работ (утверждения типа и поверки средств измерений, аттестации методик измерений и др.), затруднено следующими

особенностями организации калибровки в государствах-членах:

в государствах-членах калибровка отнесена преимущественно к добровольной сфере регулирования в отличие от иных видов работ, которые отнесены к сфере государственного регулирования;

в государствах-членах законодательно не определены механизмы уполномочивания (нотификации) органов государственной власти (управления) или иных юридических, а также физических лиц на проведение признания результатов калибровки;

калибровка средств измерений проводится юридическими или физическими лицами, в том числе, не аккредитованными на проведение калибровочных работ (пункт 3 Порядка организации калибровки средств измерений, утвержденного Решением Коллегии ЕЭК от 20 июня 2023 г. № 84 (далее – Порядок организации калибровки)) (в отличие от иных видов работ, которые, в соответствии с порядками их проведения, утвержденными Комиссией, выполняются органами государственного управления или организациями, уполномоченными (нотифицированными) на осуществление работ);

не предусмотрено внесение в информационные фонды государств-членов сведений о результатах калибровки и результатов их признания (в отличие от сведений об иных работах, порядок внесения которых в информационные фонды в области обеспечения единства измерений государств-членов регулируется порядком взаимного предоставления сведений в области обеспечения единства измерений, содержащихся в информационных фондах государств-членов, утвержденным Комиссией).

Таким образом, фактически не имеется оснований для организации регулирования в рамках Союза взаимного признания результатов калибровки.

Вместе с тем, после вступления в силу Порядка организации калибровки сохранение регулирования, предусмотренного Правилами взаимного признания в действующей редакции, приведет к противоречию с пунктом 9 Протокола о согласованной политике, в соответствии с которым Комиссия утверждает, в том числе, правила взаимного признания результатов работ.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения.

Пункты 3,4,5 и 9 Протокола о согласованной политике;

пункт 2 Решения Коллегии Евразийской экономической комиссии от 20 июня 2023 г. № 84 «Об утверждении Порядка организации калибровки

средств измерений»;

Правила взаимного признания результатов работ по обеспечению единства измерений, утвержденные Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 18 октября 2016 г. № 145;

пункт 35 приложения № 1 к Регламенту работы Евразийской экономической комиссии, утвержденному Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98.

9. Сфера полномочий Комиссии, к которой относится проект решения.

Раздел X Договора о Союзе. Техническое регулирование. Протокол о согласованной политике.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения Комиссии для субъектов предпринимательской деятельности:

Отсутствуют.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения Комиссии в силу:

По истечении 30 календарных дней с даты официального опубликования.

12. Ожидаемый результат регулирования:

Устранение регуляторного пробела в части организации взаимного признания результатов калибровки, вступление в силу Порядка организации калибровки.

13. Описание опыта государств – членов Евразийского экономического союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения Комиссии (с обоснованием его прогрессивности и применимости):

Опыт регулирования взаимного признания результатов калибровки в рамках Союза отсутствует.

Применяемыми в рамках Содружества Независимых Государств (участниками которого являются все государства-члены) Правилами по межгосударственной стандартизации ПМГ 06-2024 «Порядок признания результатов испытаний и утверждения типа, первичной поверки, метрологической аттестации средств измерений» (далее – ПМГ 06-2024), вопросы признания результатов калибровки не регулируются.

Государствами-членами, соответствующие организации которых являются участниками Договоренности о взаимном признании национальных

измерительных эталонов и сертификатов калибровки и измерений, выдаваемых национальными метрологическими институтами, подписанной 14 октября 1999 г. (Соглашение CIPM MRA), осуществляется признание сертификатов калибровки средств измерений на основе двусторонних соглашений между национальными метрологическими институтами и учреждениями.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения Комиссии:

С 4 сентября 2025 года по 4 октября 2025 года в соответствии с пунктом 161 Регламента работы Евразийской экономической комиссии, утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98.

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения Комиссии:

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента Комиссии, ответственного за подготовку проекта решения Комиссии, к основным сведениям о проекте решения Комиссии и (или) о его подготовке:

Проект решения ранее был размещен для проведения публичного обсуждения в период с 19 августа 2024 г. по 15 ноября 2024 г. на официальном сайте Союза в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и по итогам публичного обсуждения был заново переработан в целях приведения формулировок предлагаемых изменений к виду, соответствующему юридико-правовой практике Союза.

По итогам публичного обсуждения наименование проекта решения было изменено и изложено в редакции «О внесении изменений в Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 18 октября 2016 г. № 145».