

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта решения Совета Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в Порядок рассмотрения дел о нарушении общих правил конкуренции на трансграничных рынках» от 24 сентября 2025 г. № 604

Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии (далее – рабочая группа) в соответствии с пунктом 165 Регламента работы Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – Регламент, ЕЭК, Комиссия), утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, рассмотрела проект решения Совета ЕЭК «О внесении изменений в Порядок рассмотрения дел о нарушении общих правил конкуренции на трансграничных рынках» (далее соответственно – проект решения, Порядок), направленный Департаментом конкурентной политики и политики в области государственных закупок (далее – департамент-разработчик) для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, и сообщает.

Проект решения направлен для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

Департаментом-разработчиком проведено публичное обсуждение проекта решения и информационно-аналитической справки в период с 31 июля по 30 августа 2025 года.

Информация о проведении публичного обсуждения проекта решения в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия размещена департаментом-разработчиком на официальном сайте Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:
<https://regulation.eaeunion.org/orv/3149/>.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта решения **процедуры**, предусмотренные пунктами 154-161, 163 Регламента, департаментом-разработчиком **соблюдены в полном объеме**.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения рабочая группа пришла к следующим выводам.

Департаментом-разработчиком не описана проблема, в связи с наличием которой подготовлен проект решения.

Так, департаментом-разработчиком приведена информация в части описания изменений, предусмотренных проектом решения.

Вместе с тем департаменту-разработчику необходимо указать, что проблемой, в связи с наличием которой подготовлен проект решения, является отсутствие достаточной регламентации процедур в рамках Порядка, а также отсутствие ряда правовых оснований, необходимых для защиты лиц, в отношении которых рассматривается дело о нарушении общих правил конкуренции.

Цель регулирования департаментом-разработчиком обозначена верно.

Целью принятия проекта решения является совершенствование правовых механизмов в части реализации права лица, в отношении которого в Комиссии рассматривается дело о нарушении общих правил конкуренции, на защиту.

По результатам рассмотрения проекта решения рабочая группа пришла к выводу о том, что **проект решения в представленной редакции может оказать позитивное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности**, поскольку его принятие позволит повысить качество исполнения функций Комиссии по пресечению нарушений общих правил конкуренции на трансграничных рынках, а также обеспечить права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности.

Вместе с тем департаменту-разработчику предлагается дополнительно **проработать с уполномоченными органами государств – членов ЕАЭС** вопрос об установлении в абзаце третьем пункта 44 Порядка четкого предельного (максимального) срока, в течение которого проект решения Коллегии Комиссии по делу представляется профильным членом Коллегии Комиссии для рассмотрения Коллегией Комиссии (например, в течение 10 рабочих дней).

Одновременно департаменту-разработчику рекомендуется доработать информационно-аналитическую справку с учетом предложений, указанных в настоящем заключении и приложении к нему.

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Член Коллегии (Министр)
по экономике и финансовой политике,
руководитель рабочей группы

Б.Т. Султанов

ПРИЛОЖЕНИЕ
к заключению об оценке регулирующего
воздействия проекта решения Совета
Евразийской экономической комиссии
«О внесении изменений в Порядок рассмотрения
дел о нарушении общих правил конкуренции
на трансграничных рынках»

1. Информация о наличии (отсутствии) в проекте решения избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на таможенной территории ЕАЭС.

Согласно абзацу третьему пункта 44 Порядка проект решения Коллегии Комиссии по делу представляется членом Коллегии Комиссии, курирующим вопросы конкуренции и антимонопольного регулирования, для рассмотрения Коллегией Комиссии в соответствии с Регламентом работы Комиссии. Вместе с тем **четкий срок представления такого проекта решения на рассмотрение Коллегии ЕЭК Порядком в настоящее время на установлен.**

В этой связи **предлагается рассмотреть вопрос об установлении в абзаце третьем пункта 44 Порядка срока, в течение которого проект решения Коллегии Комиссии по делу представляется членом Коллегии Комиссии, курирующим вопросы конкуренции и антимонопольного регулирования, для рассмотрения Коллегией Комиссии в соответствии с Регламентом работы Комиссии (например, в течение 10 рабочих дней).**

2. Группа (группы) лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

В качестве групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения, департаментом-разработчиком указаны хозяйствующие субъекты, осуществляющие деятельность на трансграничных рынках.

Департаментом-разработчиком **указан полный перечень групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.**

3. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

В качестве адресатов регулирования департаментом-разработчиком указаны Комиссия и хозяйствующие субъекты, осуществляющие деятельность на трансграничных рынках.

Департаментом-разработчиком **указан полный перечень адресатов регулирования.**

Вместе с тем департаментом-разработчиком не описано воздействие, оказываемое регулированием на его адресатов, в связи с чем информационно-аналитическую справку необходимо дополнить соответствующими сведениями.

4. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

По информации департамента-разработчика, в рамках регулирования дополнительных ограничений в отношении адресатов регулирования проектом решения не предусмотрено.

Вместе с тем в данном пункте информационно-аналитической справки департаменту-разработчику необходимо привести информацию об основных положениях проекта решения и предусмотренном им правовом регулировании.

5. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

Департаментом-разработчиком отмечено, что согласно проекту решения:

- реализацию права лица, в отношении которого Комиссия рассматривает дело о нарушении общих правил конкуренции, защищать свои права и законные интересы предполагается обеспечить посредством информирования хозяйствующего субъекта (субъекта рынка), в отношении которого возбуждено и рассматривается дело, о выводах комиссии по рассмотрению дела относительно квалификации совершенных ответчиком действий (бездействия), подтверждающих наличие либо отсутствие нарушения общих правил конкуренции на трансграничных рынках, путем отражения соответствующей информации в протоколе последнего заседания комиссии по рассмотрению дела и направления копии протокола в адрес ответчика;

- предусматриваются сокращение срока (с 60 до 45 рабочих дней) подготовки проекта решения Коллегии Комиссии по делам о непредставлении сведений (информации) и невыполнении «поведенческих условий», распространение пункта 46² Порядка на состав по «поведенческим условиям» в части не включения в срок давности по делам за невыполнение «поведенческих условий» срока, на который рассмотрение дела было приостановлено в связи с введением ограничительных мер и чрезвычайного положения, а также определение дополнительного основания прекращения рассмотрения дела, а именно – при передаче Комиссией заявления (материалов) по подведомственности в уполномоченные органы государств – членов ЕАЭС, достигается уточнением соответствующих положений Порядка.

Департаментом-разработчиком **надлежащим образом** раскрыта причинно-следственная связь между принятием проекта решения и достижением цели регулирования.

6. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком указано, что правом ЕАЭС не предусмотрено альтернатив предлагаемому регулированию.

Вместе с тем департаменту-разработчику необходимо привести сведения о рассмотренных альтернативных вариантах предлагаемому регулированию (например, варианта сохранения действующего регулирования), а также обоснование, подтверждающее, что предусмотренный проектом решения вариант регулирования является оптимальным.

7. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения для субъектов предпринимательской деятельности.

По информации департамента-разработчика, принятие проекта решения не приведет к дополнительным расходам субъектов предпринимательской деятельности, связанным с необходимостью исполнения (соблюдения) установленных проектом решения требований.

Учитывая позитивную направленность и процедурный характер проекта решения, представляется возможным согласиться с указанным выводом департамента-разработчика.