

# **ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА** **о последствиях влияния проекта решения Евразийской экономической** **комиссии на условия ведения предпринимательской деятельности**

Наименование проекта решения ЕЭК: «Об утверждении Правил  
(полное наименование проекта  
и методологии проведения лабораторных исследований при осуществлении  
решения Евразийской экономической комиссии (ЕЭК))  
ветеринарного контроля (надзора)» (далее – проект решения ЕЭК)

## **1. Проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК:**

Отсутствие в Евразийском экономическом союзе (далее - Союз) единых правил и методологии проведения лабораторных исследований при осуществлении ветеринарного контроля (надзора) в установленной сфере деятельности (включая эпизоотологический мониторинг и мониторинг безопасности товаров, подлежащих ветеринарному контролю (надзору) (далее – подконтрольные товары)), согласованных подходов при организации лабораторного обеспечения ветеринарно-санитарных мер, а также согласованных принципов информационного взаимодействия лабораторий (центров) государств-членов Союза создает условия для возникновения рисков обращения опасных в ветеринарно-санитарном отношении подконтрольных товаров и распространения возбудителей заразных болезней животных на таможенной территории Союза.

## **2. Цель регулирования:**

Проведение лабораторных исследований подконтрольных товаров по единым правилам и единой методологии в целях получения сопоставимых результатов лабораторных исследований (испытаний) лабораториями (центрами) государств-членов Союза.

## **3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК:**

Проект решения ЕЭК направлен на обеспечение ветеринарно-санитарной безопасности таможенной территории Союза, в том числе государств-членов Союза, защиту интересов участников внешнеэкономической деятельности, населения государств-членов Союза посредством использования лабораториями (центрами) государств-членов Союза единых правил и единой методологии проведения лабораторных исследований.

#### **4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием:**

Адресатами регулирования являются уполномоченные в области ветеринарии органы государств–членов Союза и лаборатории (центры) государств-членов Союза.

Учитывая, что достоверность и качество результатов лабораторных исследований является основой для взаимного признания ветеринарно-санитарной оценки подконтрольных товаров, действие проекта решения ЕЭК непосредственно направлено на:

- систематизацию и транспарентность деятельности уполномоченных в области ветеринарии органов государств-членов Союза при организации и координации проведения лабораторных исследований при осуществлении эпизоотологического мониторинга, мониторинга безопасности подконтрольных товаров, ветеринарного контроля (надзора) на таможенной территории Союза;

- унификацию работы лабораторий (центров) государств-членов Союза при проведении ими лабораторных исследований подконтрольных товаров в соответствии с едиными правилами и единой методологией.

#### **5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения):**

Проект решения ЕЭК не предполагает введение каких-либо ограничений на деятельность уполномоченных в области ветеринарии органов государств-членов Союза, лабораторий (центров) государств-членов Союза, субъектов предпринимательской деятельности государств-членов Союза по сравнению с существующими в настоящее время ограничениями.

Вместе с тем, проектом решения ЕЭК предусмотрены нормы, обязывающие уполномоченные в области ветеринарии органы государств-членов Союза и лаборатории (центры) государств-членов Союза:

- организовывать и координировать отбор проб (образцов), хранение и транспортирование проб (образцов), лабораторные исследования и оформление их результатов, утилизацию проб (образцов) в рамках мониторинга безопасности подконтрольных товаров, эпизоотического мониторинга отбор проб (образцов) и ветеринарного контроля (надзора)

в соответствии с предусмотренными проектом решения ЕЭК правилами и методологией;

- определить в структуре лабораторных учреждений государств-членов Союза референтные лаборатории (центры);

- обеспечить информационное взаимодействие уполномоченных в области ветеринарии органов и лабораторий (центров) государств-членов Союза.

#### **6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой):**

В рамках регулирования предполагается применять в государствах-членах Союза унифицированные подходы к организации проведения лабораторных исследований, применение которых позволит проводить объективное и беспристрастное исследование проб (образцов) подконтрольных товаров и принимать на их основе ветеринарно-санитарные меры по недопущению оборота на территории Союза (в том числе на территориях отдельных государств-членов Союза) опасных и некачественных в ветеринарно-санитарном отношении подконтрольных товаров.

Кроме того, принятие проекта решения ЕЭК позволит уполномоченным в области ветеринарии органам государств-членов Союза и Комиссии осуществлять взаимодействие путем обмена информацией о полученных результатах лабораторных исследований посредством интегрированной информационной системы Союза.

#### **7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию:**

В качестве альтернативы рассмотрены действующие в государствах-членах Союза межгосударственные стандарты, правила, процедуры, инструкции и иные нормативные правовые акты в сфере лабораторного обеспечения ветеринарно-санитарных мер.

Сохранить регулирование проведения лабораторных исследований подконтрольных товаров в государствах-членах Союза на национальном уровне не представляется возможным, поскольку Договором о Союзе

от 29 мая 2014 года предусмотрены полномочия Комиссии по утверждению правил и методологии проведения лабораторных исследований при осуществлении ветеринарного контроля (надзора) на таможенной территории Союза.

При подготовке проекта решения ЕЭК учтен современный передовой опыт по лабораторному обеспечению ветеринарно-санитарных мер в государствах-членах Союза, Европейском союзе, положения рекомендаций и стандартов международных организаций, осуществляющих деятельность в сфере охраны здоровья животных и безопасности продукции животного происхождения.

#### **8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК:**

Проект решения ЕЭК разработан в целях реализации пункта 13 «Протокола о применении санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер» (Приложение № 12) Договора о Союзе от 29 мая 2014 года и пункта 56 Приложения № 1 к Регламенту работы Евразийской экономической комиссии, утвержденному Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98.

#### **9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК:**

Проект решения ЕЭК подготовлен в рамках полномочий ЕЭК, определенных подпунктом 4 пункта 3 Приложения № 1 «Положения о Евразийской экономической комиссии» к Договору о Союзе от 29 мая 2014 года в сфере применения ветеринарно-санитарных мер.

#### **10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности:**

Реализация проекта решения ЕЭК не повлечет дополнительных расходов субъектов предпринимательской деятельности.

#### **11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу:**

Предполагается, что проект решения Совета ЕЭК будет утвержден до 31 декабря 2016 года и вступит в силу по истечении 6 месяцев с даты его официального опубликования.

## **12. Ожидаемый результат регулирования:**

Применение унифицированных подходов к организации проведения лабораторных исследований подконтрольных товаров позволит:

- гармонизировать правила и методологию проведения лабораторных исследований подконтрольных товаров в Союзе с процедурами лабораторного обеспечения ветеринарно-санитарных мер Кодекса здоровья наземных животных МЭБ, Кодекса здоровья водных животных МЭБ, Кодекса Комиссии «Алиментариус», Соглашения ВТО по санитарным и фитосанитарным мерам (Марракеш, 15 апреля 1994 года) и международных стандартов по ветеринарно-санитарным мерам;

- минимизировать риски заноса и распространения эпизоотических болезней животных при международной торговле с третьими странами и взаимной торговле между государствами – членами Союза;

- устранить необоснованные административные барьеры при международной и взаимной торговле подконтрольными товарами в части признания сопоставимости результатов лабораторных исследований лабораторий (центров) государств-членов Союза.

## **13. Описание опыта государств – членов Евразийского экономического союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости):**

В государствах – членах Союза в настоящее время действуют и применяются национальные правила и методология проведения лабораторных исследований подконтрольных товаров, в разной степени гармонизированные с ГОСТ ИСО/МЭК 17025-2009 «Общие требования к компетентности испытательных и калибровочных лабораторий», международными стандартами по ветеринарно-санитарным мерам, рекомендациями и стандартами Кодекса здоровья наземных животных МЭБ, Кодекса здоровья водных животных МЭБ, Комиссии Кодекса «Алиментариус».

Предлагаемый проект решения ЕЭК гармонизирован

с международными рекомендациями и стандартами Кодекса здоровья наземных животных МЭБ, Кодекса здоровья водных животных МЭБ, Кодекса Комиссии «Алиментариус», а также действующими в государствах-членах Союза межгосударственными правилами, процедурами, инструкциями в сфере лабораторного обеспечения ветеринарно-санитарных мер.

#### **14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения ЕЭК:**

Публичное обсуждения проекта решения Совета ЕЭК состоялось в период с 31 августа по 30 октября 2015 года путем размещения проекта и информационно-аналитической справки на официальном сайте Союза в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по ссылке: <https://docs.eaeunion.org/ru-ru/Pages/DisplayRIA.aspx?s=e1f13d1d-5914-465c-835f-2aa3762eddda&w=9260b414-defe-45cc-88a3-eb5c73238076&l=d70984cf-725d-4790-9b12-19604c34148c&EntityID=793>

Срок проведения публичного обсуждения 60 календарных дней.

Предложения по проекту решения ЕЭК поступили от:

- Государственной инспекции по ветеринарной и фитосанитарной безопасности при Правительстве Кыргызской Республики (письмо от 8 сентября 2015 года № 03-1/2637 (Вх.№ ЕЭК 12329 от 08.09.2015));
- Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору (письмо от 7 октября 2015 г. № ФС-НВ-2/17708 (Вх. № ЕЭК 14026 от 09.10.2015 г.));
- Службы ветеринарии Иркутской области (письмо от 22 октября 2015 г. № 77-37-2354/5 (Вх.№ ЕЭК 14821 от 23.10.2015 г.));
- Департамента ветеринарии Ульяновской области (комментарии на Правовом портале ЕЭК от 23 октября 2015 г.);
- Ассоциации «Ветбезопасность» (комментарии на Правовом портале ЕЭК от 29 октября 2015 г.);
- Департамента развития предпринимательской деятельности ЕЭК (служебная записка от 30 октября 2015 г. № 10-7533/Э);
- Управления ветеринарии Санкт-Петербурга (комментарии на Правовом портале ЕЭК от 30 октября 2015 г.);
- Минсельхозпрода Республики Беларусь (письмо от 30 ноября 2015 г. № 18/2408 (Вх.№ ЕЭК 15559 от 05.11.2015 г.)).

Сводная информация о предложениях, поступивших в ходе проведения публичного обсуждения проекта решения ЕЭК (далее – сводная информация) в рамках оценки регулирующего воздействия обсуждалась на:

- заседании экспертов рабочей группы от 16-17 ноября 2015 г.;
- заседании Подкомитета по ветеринарно-санитарным мерам 15 декабря 2015 г.;
- совещании с участием представителей ЕЭК и Минсельхозпрода Республики Беларусь в г. Минск в период 1-3 июня 2016 г.

По каждому предложению, поступившему в ходе публичного обсуждения проекта решения ЕЭК, Департаментом санитарных, фитосанитарных и ветеринарных мер ЕЭК подготовлены комментарии (см. сводную информацию).

Доработанные по итогам публичного обсуждения проект решения ЕЭК, информационно-аналитическая справка и сводная информация размещены на официальном сайте Союза (Правовой портал ЕАЭС, раздел «Общественные обсуждения и ОРВ»).

**15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения ЕЭК:** \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

**16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке:**

Проект решения ЕЭК разработан и одобрен Рабочей группой по формированию единых подходов при осуществлении ветеринарного лабораторного контроля в рамках Таможенного союза и Единого экономического пространства при Консультативном комитете по техническому регулированию, применению санитарных, ветеринарных и фитосанитарных мер при Коллегии ЕЭК, в состав которой входят представители уполномоченных в области ветеринарии органов государств – членов Союза.

В качестве приглашенных экспертов в обсуждении проекта решения ЕЭК также принимали участие представители лабораторий (центров) государств-членов Союза.