

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА о последствиях влияния проекта решения Евразийской экономической комиссии на условия ведения предпринимательской деятельности

Наименование проекта решения: О Порядке подтверждения фактического вывоза товаров с таможенной территории Евразийского экономического союза.

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК: проект решения подготовлен в рамках проведения работы по совершенствованию таможенного регулирования, направлен на:

– более эффективное проведение таможенным органом места убытия таможенного контроля в отношении товаров, вывозимых с таможенной территории Союза,

– взаимодействие в электронном виде таможенного органа места убытия с таможенным органом выпуска, исключая необходимость пересылки комплекта документов на бумажном носителе;

– предоставление субъектам предпринимательской деятельности информации о фактическом вывозе товаров на официальных сайтах таможенных служб государств-членов Союза и по отдельным запросам.

2. Цель регулирования: недопущение вывоза с таможенной территории Союза товаров, превышающих его качественный и количественные характеристики, указанные в таможенной декларации, а также электронное взаимодействие таможенного органа места убытия с таможенным органом выпуска, исключая необходимость пересылки комплекта документов на бумажном носителе.

Проект решения окажет позитивное влияние на ведение предпринимательской деятельности, т.к. не обязывает хозяйствующих субъектов обращаться в таможенный орган выпуска за представлением информации о фактическом вывозе товаров, поскольку данная информация будет размещаться на официальных сайтах таможенных служб государств-членов Союза, а также передаваться в электронном виде в налоговые органы (в соответствии с законодательством государств-членов Союза).

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК: таможенные органы государств-членов Союза и субъекты предпринимательской деятельности (опосредованно).

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием: адресаты регулирования – таможенные органы мест убытия (должностные лица) и субъекты предпринимательской деятельности (перевозчик либо иные лица, действующие от его имени, а также хозяйствующий субъект, обладающий правом распоряжения товаром); воздействие, оказываемое регулированием на его адресатов – окажет положительное воздействие на таможенные органы и субъектов предпринимательской деятельности.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения): проект решения не устанавливает ограничений

на условия ведения предпринимательской деятельности.

При убытии товаров с таможенной территории Союза должностное лицо таможенного органа места убытия с помощью своей информационной системы направляет электронный запрос в базу данных таможенного органа выпуска. После принятия решение об оформлении разрешения на убытие товаров с таможенной территории Союза должностное лицо таможенного органа места убытия формирует электронное подтверждение фактического вывоза товаров и направляет в базу данных информационной системы таможенного органа выпуска. После поступления информации в таможенный орган выпуска данная информация на регламентной основе передается в налоговые органы этого государства-члена.

Хозяйствующий субъект, обладающий правом распоряжения товара, имеет доступ к информации о фактическом вывозе товаров с помощью официального сайта таможенной службы государства-члена, либо имеет возможность направить запрос в таможенный орган выпуска.

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой): принятие данного проекта решения позволит упростить и ускорить процесс подтверждения фактического вывоза товаров с таможенной территории Союза, а также избавит субъекта предпринимательской деятельности обращаться в таможенный орган выпуска за получением данной информации.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию: Комиссией в рамках возложенных на нее полномочий неоднократно проводился мониторинг исполнения таможенными службами государствами-членами Союза действующего порядка подтверждения фактического вывоза товаров (решение Комиссии таможенного союза от 18.06.2010 № 330). В ходе данного мониторинга было установлено, что с точки зрения технической стороны вопроса таможенные службы Сторон готовы к осуществлению информационного взаимодействия в электронном виде. В этой связи аналогичное информационное взаимодействие на бумажном носителе представляется избыточным и целесообразно его исключить.

Кроме этого, получение информации о фактическом вывозе товаров с таможенной территории только с помощью направления запроса также видится архаичным в условиях широкого распространения электронных технологий. В этой связи видится целесообразным размещать информацию о фактическом вывозе товаров (в обезличенном и ограниченном виде) на официальных сайтах таможенных служб государств-членов Союза и передавать эту информацию в налоговые органы. При этом возможность направления запроса в таможенный орган выпуска с представлением информации о фактическом вывозе товаров сохраняется в качестве факультатива.

Международная практика по данному вопросу отсутствует.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК: проект порядка подтверждения таможенными органами фактического вывоза товаров с таможенной территории Евразийского экономического союза разработан в соответствии со статьей 93 Таможенного кодекса Союза.

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК.

Проект решения подготовлен в рамках следующих сфер компетенции ЕЭК – таможенное регулирование.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности.

Принятие проекта решения не приведет к расходам субъектов предпринимательской деятельности.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу: с учетом пунктов 16 и 18 Положения о Евразийской экономической комиссии проект решения вступит в силу с даты вступления в силу Договора о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза, но не ранее чем через 10 календарных дней с даты его официального опубликования.

12. Ожидаемый результат регулирования: осуществление взаимодействия между таможенным органом места убытия и таможенным органом выпуска в электронном виде, исключая пересылку таможенных деклараций на бумажном носителе, снизит финансовые издержки таможенных органов, связанных с пересылкой и хранением документов на бумажных носителях.

Также будут исключены финансовые и временные издержки субъекта предпринимательской деятельности, связанные с направлением запроса и получением соответствующего ответа.

13. Описание опыта государств – членов Евразийского экономического союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости).

При разработке проекта решения был изучен опыт государств – членов ЕАЭС.

Департаментом-разработчиком запрашивалась информация у таможенных служб государств – членов ЕАЭС о правоприменительной практике совершения таможенных операций, связанных с подтверждением фактического вывоза товаров с таможенной территории Союза, а также проведен ряд видеоконференций, посвященных данной проблематике.

В целом, таможенными органами государств-членов поддержана инициатива ЕЭК о пересмотре подхода по подтверждению фактического вывоза товаров в сторону осуществления такого подтверждения в электронном виде.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения ЕЭК.

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения ЕЭК.

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке.

По мнению департамента-разработчика, принятие проекта решения не создаст избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории ЕАЭС.