

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА

о последствиях влияния проекта решения Евразийской экономической комиссии на условия ведения предпринимательской деятельности

Наименование проекта решения: О внесении изменений в пункт 36 Порядка заполнения заявления о выпуске товаров до подачи декларации на товары (утвержден Решением Коллегии ЕЭК от 13.12.2017 № 171, далее – Проект).

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК:

1) в настоящее время форма заявления о выпуске товаров до подачи декларации на товары, утвержденная Решением Коллегии ЕЭК от 13.12.2017 № 171 (далее – Заявление), не предусматривает указания в нём сведений о маркировке товаров средствами идентификации, что препятствует автоматизации передачи таких сведений в единую систему маркировки товаров и соответственно реализации товаров до подачи декларации на товары (далее – ДТ);

2) в соответствии с законодательством Республики Беларусь (Директива Президента Республики Беларусь от 06.10.2022 № 10 и постановление Совета Министров Республики Беларусь от 19.10.2022 № 713) на ГТК Республики Беларусь возложены функции по организации еженедельного мониторинга стоимости ввозимых потребительских товаров и предоставлению в Министерство антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь информации о диапазоне стоимости таких товаров.

Вместе с тем, для проведения такого мониторинга недостаточно указания в Заявлении классификационного кода товара в соответствии с ТН ВЭД ЕАЭС на уровне первых 6-ти знаков, а в некоторых случаях даже 10-ти знаков.

2. Цель регулирования:

1) обеспечение возможности передачи сведений о маркировке товаров в систему маркировки товаров из Заявления и, как следствие, реализации (ввода в оборот) участниками внешнеэкономической деятельности (ВЭД) товаров, подлежащих такой маркировке до подачи ДТ, т.е. сразу после их выпуска;

2) обеспечение соблюдения требований законодательства Республики Беларусь по мониторингу без запросов таможенными органами у заявителей дополнительных сведений при выпуске товаров с применением Заявления.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК:

Участники ВЭД, таможенные представители, заявители (декларанты), таможенные органы.

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием:

Участники ВЭД, таможенные представители, заявители (декларанты), таможенные органы.

1) воздействие предлагаемых Проектом изменений на адресатов регулирования будет положительным, так как даст возможность указывать по желанию в Заявлении сведения о маркировке товаров средствами идентификации,

что позволит беспрепятственно распоряжаться товарами, подлежащими такой маркировке, в т.ч. реализовывать их до декларирования, что является одним из преимуществ выпуска товаров до подачи ДТ;

2) воздействие предлагаемых Проектом изменений на адресатов регулирования в целом не ожидается негативным, так как указание в Заявлении сведений, перечисленных в подпункте 2 пункта 1 настоящей справки, исключит запрос дополнительных сведений, что обеспечит выпуск товаров в возможно короткие сроки, как и предполагается при выпуске товаров до подачи ДТ.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения):

Положения Проекта предусматривают указание в графе 18 Заявления «Сведения о товарах» дополнительной информации, а именно:

1) сведений о маркировке товаров средствами идентификации (по желанию);

2) сведений о коде товаров на уровне 10 знаков ТН ВЭД ЕАЭС и дополнительного кода по классификатору дополнительной таможенной информации, используемому в Республике Беларусь, для товаров, помещаемых под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления.

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой):

1) посредством указания в Заявлении сведений о маркировке товаров средствами идентификации обеспечивается возможность реализации товаров до подачи ДТ, так как сведения о них будут содержаться в системе маркировки;

2) указание в Заявлении необходимых сведений в целях мониторинга минимизирует необходимость направления таможенными органами запросов дополнительных сведений.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию:

Альтернативные варианты могут существовать при сохранении действующего порядка, путём запроса у заявителей дополнительных сведений, но это может негативно сказаться на сроках выпуска товаров. Учитывая, что выпуск товаров до подачи ДТ направлен на обеспечение их первоочередного и ускоренного выпуска, такой вариант может нивелировать преимущества этого инструмента.

В результате обсуждения на трёх заседаниях экспертов государств – членов ЕАЭС в рамках Рабочей группы по таможенному декларированию при Консультативном комитете по таможенному регулированию (протоколы от 27.01.2023 № 18-5/пр (вопрос № 1), от 19.04.2023 № 18-56/пр и от 04.07.2023 № 18-85/пр (вопросы № 2). В итоге пришли к заключению, что оптимальным вариантом регулирования будет внесение предлагаемых Проектом изменений.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК:

Пункт 3 статьи 120 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза.

Проект принимается квалифицированным большинством.

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК:

Проект подготовлен в рамках сферы компетенции ЕЭК – таможенное регулирование (статья 32 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г.).

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности:

Принятие Проекта не приведет к дополнительным расходам субъектов предпринимательской деятельности.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу:

Предусматриваемый Проектом срок вступления в силу решения с 1 апреля 2024 года.

12. Ожидаемый результат регулирования:

1) возможность реализации товаров, подлежащих маркировке средствами идентификации и выпущенных до подачи ДТ, но в отношении которых еще не подана ДТ, что позволит снизить издержки участников ВЭД в определенных случаях;

2) мониторинг на основе указанной в Заявлении информации минимизирует случаи запроса таможенными органами дополнительных сведений при ввозе товаров, что позволит обеспечить минимальные сроки их выпуска и издержки участников ВЭД.

13. Описание опыта государств – членов Союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости):

Опыт государств – членов Союза отсутствует, так как положения действующего Порядка заполнения заявления о выпуске товаров до подачи декларации на товары не предусматривали предлагаемое регулирование, а регулирование отношений, являющихся предметом Проекта (форма и порядок заполнения Заявления) в соответствии с п. 3 ст. 120 Кодекса определяется ЕЭК. Информация о международном опыте отсутствует.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения ЕЭК.

Проект опубликован на правовом портале официального сайта ЕЭК в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» 1 августа 2023 г., о чём сообщено бизнес-сообществам государств – членов Союза письмом ЕЭК от 02.08.2023 № 18-469. Публичное обсуждение завершено 31 августа т.г., результаты отражены в сводной информации, Проект доработан с учётом поступивших предложений.

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения ЕЭК.

Из заключения об ОРВ от 26.09.2023 № 489 следует, что в представленной редакции Проект не окажет негативного влияния на условия ведения предпринимательской деятельности.

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке:

Пункт 1 приложения к Проекту инициирован письмом Министерства экономического развития Российской Федерации от 04.10.2022 № 37613-ДВ/Д12и.

Пункт 2 приложения к Проекту инициирован письмом Министерства экономики Республики Беларусь от 23.12.2022 № 19-01-11/11915 и дополнен письмом ГТК Республики Беларусь от 30.03.2023 № 02/3261.