

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА о последствиях влияния проекта решения Совета Евразийской экономической комиссии «Об утверждении Правил определения происхождения товаров, ввозимых на таможенную территорию Евразийского экономического союза (непреференциальных правил определения происхождения товаров)»

Наименование проекта решения: проект решения Совета Евразийской экономической комиссии «Об утверждении Правил определения происхождения товаров, ввозимых на таможенную территорию Евразийского экономического союза (непреференциальных правил определения происхождения товаров)» (далее – проект Правил).

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения.

Определение происхождения товаров в непреференциальной торговле является важным элементом внешнеторгового регулирования при ввозе товаров на единую таможенную территорию Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС) и базируется на утвержденных правилах определения происхождения товаров (далее – Правила), отвечающих требованиям Соглашения ВТО по правилам происхождения от 15 апреля 1994 года.

В настоящее время правила определения происхождения товаров, используемые при ввозе товаров на единую таможенную территорию ЕАЭС в условиях непреференциальной торговли, установлены Соглашением от 25 января 2008 года «О единых правилах определения страны происхождения товаров».

Существует ряд проблем, требующих разрешения в новой редакции непреференциальных правил определения происхождения товаров:

- отсутствуют четко установленные цели применения непреференциальных Правил, что приводит к неопределенности в толковании Правил разными участниками внешнеэкономической деятельности и государственными контролирующими органами;

- установлены критерии достаточной переработки товаров, которые не позволяют должным образом применять меры таможенно-тарифного, нетарифного регулирования, а также меры защиты внутреннего рынка, обусловленные происхождением товара;

- отсутствуют положения об определении конкретной страны происхождения в случае в случае, если основной критерий происхождения не позволяет считать страной происхождения товаров государство, на территории которого был произведен товар;

- отсутствуют положения о документальном подтверждении происхождения товара, что приводит к отсутствию единых подходов и требований к одним и тем же видам регулятивных процедур;

- необходимо в определенных случаях предоставлять сертификат о происхождении товара на бумажном носителе при применении электронного декларирования.

Проект решения Совета Евразийской экономической комиссии предусматривает утверждение проекта Правил, направленных на решение, в том числе, указанных проблем.

2. Цель регулирования.

Проект решения Совета Евразийской экономической комиссии предусматривает утверждение Правил определения происхождения товаров, ввозимых на таможенную территорию ЕАЭС (непреференциальных правил определения происхождения товаров).

Основной целью принятия проекта решения является установление правил определения происхождения товаров, ввозимых на единую таможенную территорию ЕАЭС для целей применения мер таможенно-тарифного регулирования (за исключением целей предоставления тарифных преференций), применения мер нетарифного регулирования и защиты внутреннего рынка, установления требований к маркировке происхождения товаров, осуществления государственных (муниципальных) закупок, ведения статистики внешней торговли товарами.

Данные правила устанавливают прозрачные, предсказуемые условия для участников внешнеэкономической деятельности при сохранении должного уровня государственного контроля за происхождением товаров.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК.

Проект решения направлен на защиту интересов:

- участников внешнеэкономической деятельности, осуществляющих (намеревающихся осуществлять) ввоз товаров на единую таможенную территорию ЕАЭС;

- производителей государств-членов ЕАЭС, для защиты интересов которых введены меры защиты внутреннего рынка;

- контролирующих органов государств-членов ЕАЭС.

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

Основными адресатами регулирования проекта решения являются:

- субъекты предпринимательской деятельности государств-членов (импортеры, осуществляющие ввоз товаров на единую таможенную территорию ЕАЭС);
- органы исполнительной власти государств-членов;
- субъекты предпринимательской деятельности третьих сторон (экспортеры, осуществляющие поставки товаров на единую таможенную территорию ЕАЭС);
- уполномоченные органы третьих сторон, осуществляющие определение происхождения товаров, а также административное сотрудничество в рамках проекта Правил.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

Проект Правил предусматривает:

- установление понятных критериев отнесения товаров к происходящим из той или иной страны (установление перечня полностью происходящих товаров, а также критериев достаточной переработки товара);
- установление порядка документального подтверждения происхождения товаров (либо декларацией о происхождении товара, либо сертификатом о происхождении товара).

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

С принятием проекта решения будет обеспечен единый подход к определению происхождения товаров в рамках их непреференциального ввоза на единую таможенную территорию ЕАЭС, в частности:

- установление однозначного определения целей применения непреференциальных Правил;
- установление однозначных критериев достаточной переработки товаров (проект Правил устанавливает единый перечень товаров, относящихся к категории полностью происходящих, и единственный критерий достаточной переработки товара, выражающийся в смене классификационного кода конечного товара по отношению к классификационному коду иностранных материалов, используемых при производстве).

Кроме того, проектом Правил предусмотрена возможность (при необходимости) установления иных критериев достаточной переработки, которые могут основываться на установлении доли добавленной стоимости или выполнении необходимых технологических операций, что позволит устанавливать объективные критерии в зависимости от вида продукции.

Проектом Правил предусмотрен новый подход по определению происхождения товаров (остаточные критерии происхождения), что должно минимизировать случаи невозможности определения конкретной страны происхождения товаров;

- установление единого подхода по документальному подтверждению происхождения товара, в т.ч. формы сертификата о происхождении товара;

- применение электронных систем верификации происхождения, что позволит декларантам в определенных случаях не предоставлять сертификат о происхождении товара на бумажном носителе в таможенный орган.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

Предполагается два варианта альтернатив предлагаемому регулированию:

1. Применение правил определения происхождения товаров, утвержденных Соглашением от 25 января 2008 года.

2. Внесение изменений в Соглашение от 25 января 2008 года «О единых правилах определения страны происхождения товаров».

В первом случае не разрешаются проблемы, наличие которых описано в разделе 1 настоящей Информационно-аналитической справки.

Реализация второго альтернативного варианта не соответствует договорно-правовой базе ЕАЭС. Так, в соответствии с пунктом 2 статьи 37 Договора о ЕАЭС непреференциальные правила устанавливаются Комиссией и в соответствии со статьей 102 Договора о ЕАЭС Соглашение от 25 января 2008 года «О единых правилах определения страны происхождения товаров» применяется до вступления в силу такого решения Комиссии.

Таким образом, предлагаемый проектом решения вариант регулирования является наиболее оптимальным и результативным для достижения поставленных целей.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК.

В соответствии с пунктом 2 статьи 37, пунктом 4 статьи 102 Договора о ЕАЭС правила определения происхождения товаров, ввозимых на таможенную территорию ЕАЭС (непреференциальные правила определения происхождения товаров), устанавливаются Комиссией.

Пунктом 11 Приложения № 1 к Регламенту работы Евразийской экономической комиссии, утвержденному Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 года № 98, полномочия по установлению непреференциальных правил определения происхождения товаров закреплены за Советом Комиссии.

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК.

Установление торговых режимов в отношении третьих сторон согласно подпункту 6 пункта 3 Положения о Евразийском экономическом комиссии (приложение № 1 к Договору о ЕАЭС).

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности.

Принятие проекта решения не повлечет затрат для субъектов предпринимательства.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу.

1 сентября 2017 года.

12. Ожидаемый результат регулирования.

Принятие проекта Правил позволит:

устранить правовую неопределенность в сфере применения правил определения происхождения товаров, ввозимых на таможенную территорию ЕАЭС;

минимизировать необоснованные запросы таможенных органов о предоставлении документов, подтверждающих происхождение товаров;

минимизировать случаи отказов таможенных органов в помещении ввозимых товаров под таможенную процедуру, обусловленных определением происхождения товаров;

установить объективные критерии достаточной переработки товаров, позволяющие однозначно определять страну происхождения товара для различных целей, предусмотренных пунктом 2 статьи 37 Договора о ЕАЭС;

минимизировать случаи проведения таможенными органами верификационных процедур в случае применения электронных систем верификации происхождения;

развить административное сотрудничество с сертифицирующими органами третьих сторон.

13. Описание опыта государств – членов Евразийского экономического ЕАЭС и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости).

В соответствии с Договором о ЕАЭС установление правил определения происхождения товаров, ввозимых на таможенную территорию ЕАЭС, отнесено к наднациональной компетенции.

В настоящее время правила определения происхождения товара, используемые при ввозе товаров на единую таможенную территорию ЕАЭС в

условиях непреференциальной торговли, установлены Соглашением от 25 января 2008 года «О единых правилах определения страны происхождения товаров».

Положения проекта Правил разрабатывались с учетом международного опыта и опыта государств-членов ЕАЭС.

Проект Правил соответствует положениям Соглашения ВТО по правилам происхождения от 15 апреля 1994 года, а также Международной конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур от 18 мая 1973 года.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения ЕЭК.

С целью публичного обсуждения проект Правил, информационно-аналитическая справка и опросный лист размещены на официальном сайте Евразийского экономического союза (Правовой портал Евразийского экономического союза, раздел «Общественные обсуждения и ОРВ», https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0101646/ria_24102016).

Представление предложений к проекту Правил и информационно-аналитической справке, а также заполнение опросного листа могло быть осуществлено заинтересованными лицами с использованием соответствующего сервиса официального сайта Союза, на бумажном носителе или по электронной почте.

Срок публичного обсуждения 30 дней – с 24.10.2016 по 23.11.2016.

О размещении указанных документов были письменно извещены: члены Рабочей группы по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений ЕЭК (служебная записка от 26.10.2016 № 15-12606/Э), координаторы бизнес-сообщества государств-членов ЕАЭС (письмо от 25.10.2016 № 15-429): Союз промышленников и предпринимателей (работодателей) Республики Армения; Союз некоммерческих организаций «Конфедерация промышленников и предпринимателей (нанимателей)» Республики Беларусь; Национальная палата предпринимателей Республики Казахстан (НПП РК) «Атамекен»; Российский союз промышленников и предпринимателей (РСПП); Кыргызский союз промышленников и предпринимателей (КСПП); Республиканская ассоциация предприятий промышленности БелАПП (Республика Беларусь); Представительство Национальной палаты предпринимателей Республики Казахстан «Атамекен» в Российской Федерации; помощник заместителя Председателя Правления НПП РК, ответственный за вопросы ОРВ проектов решений ЕЭК; Центр мониторинга законодательства и правоприменительной практики Российского союза промышленников и предпринимателей; Национальный Альянс Бизнес-Ассоциаций Кыргызской Республики.

В ходе публичного обсуждения проекта Правил поступили замечания и предложения от:

Yevgenia.Gordeyeva@emerson.com (через сайт); ООО «Промышленные ресурсы» (опросный лист); Адвокатское бюро «Егоров, Пугинский, Афанасьев и партнеры» (опросный лист); НО «Союз сахаропроизводителей России» (опросный лист); Департамент таможенного законодательства и правоприменительной практики Комиссии (служебная записка от 22.11.2016 № 18-13934/э); Департамент развития предпринимательской деятельности Комиссии (служебная записка от 16.11.2016 № 10-13688/Э).

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения ЕЭК.

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке.

Проект Правил разработан Департаментом торговой политики с учетом положений проекта Таможенного кодекса Евразийского экономического союза, а также с максимально возможным учетом позиций заинтересованных государственных органов, торгово-промышленных палат, представителей бизнес-сообщества государств-членов Союза.