

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**об оценке регулирующего воздействия
проекта решения Коллегии Евразийской экономической комиссии
«О лицах, ответственных за обеспечение объекта отслеживания необходимым
количеством навигационных пломб, местах наложения и снятия
навигационных пломб на таможенной территории Евразийского
экономического союза, лицах, налагающих (снимающих) навигационные
пломбы и присутствующих при таком наложении (снятии), а также операциях
по наложению (снятию) навигационных пломб на таможенной территории
Евразийского экономического союза и порядке их совершения»
от 7 августа 2023 г. № 477**

Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии (далее – рабочая группа) в соответствии с пунктом 165 Регламента работы Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – Регламент, ЕЭК), утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, рассмотрела проект решения Коллегии ЕЭК «О лицах, ответственных за обеспечение объекта отслеживания необходимым количеством навигационных пломб, местах наложения и снятия навигационных пломб на таможенной территории Евразийского экономического союза, лицах, налагающих (снимающих) навигационные пломбы и присутствующих при таком наложении (снятии), а также операциях по наложению (снятию) навигационных пломб на таможенной территории Евразийского экономического союза и порядке их совершения» (далее – проект решения), направленный Департаментом таможенного законодательства и правоприменительной практики (далее – департамент-разработчик) для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, и сообщает.

Проект решения направлен для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

Департаментом-разработчиком проведено публичное обсуждение проекта решения и информационно-аналитической справки в период с 27 июня по 27 июля 2023 года.

Информация о проведении публичного обсуждения проекта решения в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия размещена департаментом-разработчиком на официальном сайте Евразийского экономического союза (далее – Союз) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:

https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0106047/ria_27062023.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта решения **процедуры**, предусмотренные пунктами 154-161, 163 Регламента, департаментом-разработчиком **соблюдены в полном объеме**.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения рабочая группа пришла к следующим выводам.

Проблема, в связи с наличием которой подготовлен проект решения, департаментом-разработчиком определена точно.

По информации департамента-разработчика, такой проблемой является необходимость определения в соответствии с подпунктом 3 пункта 2 статьи 3 и абзацем вторым пункта 1 статьи 8 Соглашения о применении в Евразийском экономическом союзе навигационных пломб для отслеживания перевозок от 19 апреля 2022 года (далее – Соглашение):

- лиц, ответственных за обеспечение объекта отслеживания необходимым количеством навигационных пломб;

- мест наложения и снятия навигационных пломб на таможенной территории Союза;

- лиц, налагающих (снимающих) навигационные пломбы и присутствующих при таком наложении (снятии);

- операций по наложению (снятию) навигационных пломб на таможенной территории Союза и порядка их совершения.

Цель регулирования департаментом-разработчиком обозначена верно.

Департаментом-разработчиком отмечено, что целью принятия проекта решения является определение для государств – членов Союза лиц, ответственных за обеспечение объекта отслеживания необходимым количеством навигационных пломб, мест наложения и снятия навигационных пломб на таможенной территории Союза, лиц, налагающих (снимающих) навигационные пломбы и присутствующих при таком наложении (снятии), и утверждение порядка совершения операций по наложению (снятию) навигационных пломб на таможенной территории Союза.

По результатам рассмотрения проекта решения рабочая группа пришла к выводу о том, что **в целях минимизации рисков негативного влияния на условия ведения предпринимательской деятельности проект решения нуждается в доработке** с учетом замечаний и предложений, указанных в разделе 1 приложения к настоящему заключению.

В частности, указанные замечания и предложения касаются необходимости:

- дополнительной проработки вопроса об уточнении формулировки, касающейся возложения на заказчика платных услуг по отслеживанию перевозок ответственности за обеспечение объекта отслеживания необходимым количеством навигационных пломб;

- проведения мониторинга перечней иных лиц, налагающих (снимающих) навигационные пломбы, определяемых законодательством государств – членов Союза, на предмет возникновения неравных условий ведения предпринимательской деятельности в государствах – членах Союза;

- уточнения отдельных положений проекта решения в целях обеспечения правовой определенности и однозначности предусмотренных ими формулировок.

Одновременно департаменту-разработчику рекомендуется доработать информационно-аналитическую справку с учетом предложения, указанного в приложении к настоящему заключению.

Приложение: на 6 л. в 1 экз.

Член Коллегии (Министр)
по экономике и финансовой политике,
руководитель рабочей группы

Б.А. Сагинтаев

ПРИЛОЖЕНИЕ

к заключению об оценке регулирующего воздействия
проекта решения Коллегии Евразийской
экономической комиссии «О лицах, ответственных
за обеспечение объекта отслеживания необходимым
количеством навигационных пломб, местах
наложения и снятия навигационных пломб
на таможенной территории Евразийского
экономического союза, лицах, налагающих
(снимающих) навигационные пломбы и
присутствующих при таком наложении (снятии),
а также операциях по наложению (снятию)
навигационных пломб на таможенной территории
Евразийского экономического союза и
порядке их совершения»

1. Информация о наличии (отсутствии) в проекте решения избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза.

1.1. В соответствии с подпунктом «а» пункта 1 проекта решения предлагается назначить **лицами, ответственными за обеспечение объекта отслеживания необходимым количеством навигационных пломб** (в том числе в зависимости от объекта отслеживания или видов транспорта, которыми они перевозятся), **заказчиков (потребителей) услуг** по отслеживанию товаров с применением навигационных пломб (отправитель, перевозчик, экспедитор, получатель).

То есть из буквального толкования данной нормы следует, что бремя по поиску и приобретению необходимых навигационных пломб предлагается полностью возложить на участников внешнеэкономической деятельности. При этом неясно, каким образом они должны находить и приобретать соответствующие навигационные пломбы (у производителя напрямую, у импортера в течение переходного периода, у национального оператора), а также проверять и подтверждать их соответствие установленным требованиям.

Полагаем, что такой подход представляется неприемлемым с учетом введенных требований по использованию для отслеживания перевозок по окончании переходного периода исключительно навигационных пломб производства государств – членов Союза, а также не соответствует подходам по внедрению при использовании навигационных пломб принципов «единого окна» для участников внешнеэкономической деятельности и создает для них избыточные транзакционные издержки. Особо обременительным данное обязательство может стать для субъектов малого и среднего предпринимательства.

Представляется необоснованным подход, при котором заказчик платных услуг по отслеживанию перевозок должен дополнительно нести ответственность

за обеспечение объекта отслеживания необходимым количеством навигационных пломб.

В этой связи предлагается дополнительно проработать вопрос об уточнении формулировки, касающейся возложения на заказчика платных услуг по отслеживанию перевозок ответственности за обеспечение объекта отслеживания необходимым количеством навигационных пломб.

В частности, предлагаем непосредственно предусмотреть в проекте решения, что под ответственностью заказчиков платных услуг за обеспечение объекта отслеживания необходимым количеством навигационных пломб понимается их обязанность по определению количества пломб, необходимых для обеспечения осуществляемой ими конкретной перевозки, и доведению данной информации до национального оператора.

1.2. В соответствии с подпунктом «в» пункта 1 проекта решения лицами, налагающими (снимающими) навигационные пломбы при таможенной процедуре таможенного транзита и при таможенной процедуре экспорта, а также при перемещении товаров между государствами – членами Союза в рамках взаимной торговли являются национальный оператор, а также **иные лица в случае, когда такие лица определены законодательством государств – членов Союза.**

Полагаем, что закрепление возможности установления национальным законодательством неограниченного перечня иных лиц, налагающих (снимающих) навигационные пломбы, не согласуется с принципом единого таможенного регулирования, а также создает риски различных подходов и неравных условий ведения предпринимательской деятельности, связанных с наложением (снятием) навигационных пломб, и не обеспечивает достижение целей регулирования проекта решения.

В этой связи считаем необходимым **обеспечить проведение мониторинга перечней иных лиц, налагающих (снимающих) навигационные пломбы, определяемых законодательством государств – членов Союза, на предмет возникновения неравных условий ведения предпринимательской деятельности в государствах – членах Союза.**

1.3. Предлагается обеспечить согласованность формулировок подпункта «г» пункта 1 проекта решения, касающихся путей железнодорожной станции, – в положениях, касающихся перевозчика, слово «непосредственно» исключить либо в положениях, касающихся отправителя, декларанта, получателя, владельца зоны таможенного контроля заменить слова «не на путях железнодорожной станции» словами **«непосредственно не на путях железнодорожной станции».**

1.4. В соответствии с пунктом 2 проекта решения **порядок совершения операций** по наложению (снятию) навигационных пломб на таможенной территории Евразийского экономического союза **осуществляется в порядке** согласно приложению к настоящему решению.

Вместе с тем в целях обеспечения корректного изложения, соответствующего абзацу второму пункта 1 статьи 8 Соглашения, пункт 2 проекта решения предлагается изложить в следующей редакции:

«2. Утвердить прилагаемый **Порядок** совершения операций по наложению (снятию) навигационных пломб на таможенной территории Евразийского экономического союза.».

1.5. В соответствии с пунктом 3 проекта **Порядка** совершения операций по наложению (снятию) навигационных пломб на таможенной территории Евразийского экономического союза (далее – проект **Порядка**) при наложении навигационной пломбы национальный оператор, в информационной системе которого зарегистрирована навигационная пломба, **подтверждает возможность ее использования для отслеживания перевозки**, в том числе соответствие уровня заряда источника питания (аккумулятора) навигационной пломбы уровню не ниже 75%, а наложение навигационной пломбы, **в отношении которой не подтверждена возможность ее использования для отслеживания перевозки**, не допускается.

Вместе с тем из указанных положений неясно, каким образом национальный оператор подтверждает возможность использования навигационной пломбы: составляется какой-либо документ либо наложение навигационной пломбы автоматически означает подтверждение национальным оператором ее использования.

В этой связи соответствующее положение нуждается в уточнении в данной части.

1.6. В абзаце первом пункта 8 проекта **Порядка** предлагается уточнить, что присутствие и проверку осуществляют не контролирующий орган, а должностное лицо контролирующего органа.

1.7. Согласно абзацу второму пункта 9 проекта **Порядка** навигационная пломба может быть снята без деактивации в месте, не являющемся местом снятия навигационных пломб, в случаях, определенных в соответствии с пунктом 1 статьи 10 Соглашения.

Вместе с тем в соответствии с пунктом 1 статьи 10 Соглашения навигационная пломба может быть снята в пути следования (перевозки) по территориям государств-членов без прекращения наблюдения за объектом отслеживания в случаях, определяемых Комиссией.

В этой связи в целях обеспечения правовой определенности предлагается уточнить, что такое снятие возможно в случаях, определенных **Комиссией** в соответствии с пунктом 1 статьи 10 Соглашения.

1.8. Согласно пункту 10 проекта **Порядка**:

- навигационная пломба может быть удалена без разрешения контролирующего органа в случае, когда существует реальная угроза уничтожения, безвозвратной утраты или существенной порчи товаров;

- об осуществлении указанных действий перевозчик или его представитель незамедлительно сообщает контролирующему органу;

- для подтверждения факта возникновения обстоятельств, указанных в абзаце первом настоящего пункта, перевозчиком также могут быть представлены документы, предусмотренные международными договорами государств – членов Союза с третьей стороной, актами, составляющими право Союза, и (или) законодательством государств – членов Союза или иного государства, на территории которого возникли такие обстоятельства.

Вместе с тем в соответствии с пунктом 5 статьи 341 Таможенного кодекса Союза средства идентификации могут изменяться, удаляться, уничтожаться или заменяться только таможенными органами или с их разрешения, за исключением случаев, когда существует реальная угроза уничтожения, безвозвратной утраты или существенной порчи товаров. В указанных случаях таможенному органу незамедлительно сообщается об изменении, удалении, уничтожении или замене средств идентификации **и представляются доказательства существования указанной угрозы.**

В этой связи в абзаце втором пункта 10 проекта Порядка предлагается:

- слова «также могут быть представлены документы» заменить словами «представляются доказательства существования указанной угрозы»;
- исключить слова «документы, предусмотренные международными договорами государств – членов Союза с третьей стороной, актами, составляющими право Союза, и (или) законодательством государств – членов Союза или иного государства, на территории которого возникли такие обстоятельства».

2. Группа (группы) лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

Департаментом-разработчиком в качестве групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения, указаны:

- декларанты товаров, помещаемых под таможенные процедуры;
- лица, принимающие участие в перевозках товаров в рамках взаимной торговли;
- контролирующие органы и их должностные лица;
- лица Союза, являющиеся перевозчиками, уполномоченными операторами (органами) и национальными операторами.

Департаментом-разработчиком **указан полный перечень групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.**

3. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

В информационно-аналитической справке в качестве адресатов регулирования департаментом-разработчиком указаны:

- участники внешнеэкономической деятельности, являющиеся декларантами товаров;
- лица, принимающие участие в перевозках товаров в рамках взаимной торговли;
- контролирующие органы и их должностные лица;
- лица Союза, являющиеся перевозчиками, уполномоченными операторами (органами) и национальными операторами.

По мнению департамента-разработчика, воздействие проекта решения на адресатов регулирования ожидается положительным ввиду того, что оно позволит полноценно применять отслеживание с использованием навигационных пломб в соответствии с Соглашением.

Департаментом-разработчиком **указан полный перечень адресатов регулирования, а также надлежащим образом описано воздействие, оказываемое регулированием на его адресатов.**

4. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

По информации департамента-разработчика, проектом решения предусматривается определение лиц, ответственных за обеспечение объекта отслеживания необходимым количеством навигационных пломб, мест наложения и снятия навигационных пломб на таможенной территории Союза, перечня лиц, налагающих (снимающих) навигационные пломбы и присутствующих при таком наложении (снятии), а также порядка совершения таможенных операций по наложению (снятию) навигационных пломб.

Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования обязательных правил поведения департаментом-разработчиком **указано надлежащим образом.**

5. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

Департаментом-разработчиком отмечено, что проект решения является принципиальным элементом реализации механизма отслеживания перевозок, предусмотренного Соглашением, поскольку введение отслеживания перевозок невозможно без определения лиц, ответственных за обеспечение объекта отслеживания необходимым количеством навигационных пломб, мест наложения и снятия навигационных пломб на таможенной территории Союза, перечня лиц, налагающих (снимающих) навигационные пломбы и присутствующих при таком наложении (снятии), а также порядков совершения таможенных операций, регулирующих отсылочные нормы Соглашения.

Департаментом-разработчиком **надлежащим образом** раскрыта причинно-следственная связь между принятием проекта решения и достижением целей регулирования.

6. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

По информации департамента-разработчика, в качестве альтернативного варианта регулирования рассматривалась возможность определения положений проекта решения непосредственно в рамках Соглашения. Вместе с тем государствами – членами Союза был поддержан подход по установлению указанных норм в отдельном решении Коллегии Комиссии.

Департаментом-разработчиком **надлежащим образом рассмотрены альтернативные варианты предлагаемому регулированию**, а также обоснована оптимальность варианта регулирования, предусмотренного проектом решения.

7. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения для субъектов предпринимательской деятельности.

По мнению департамента-разработчика, принятие проекта решения:

- не приведет к дополнительным расходам субъектов предпринимательской деятельности, которые будут осуществлять перевозки товаров с использованием навигационных пломб;

- позволит реализовать Соглашение, одной из основных целей которого является минимизация применения мер таможенного и иных видов государственного контроля в отношении предусмотренных Соглашением товаров, перевозимых по таможенной территории Союза, которая позволит сократить длительность перевозок и, как следствие, связанные с этим издержки участников внешнеэкономической деятельности.

Вместе с тем в соответствующем разделе информационно-аналитической справки, в случае сохранения соответствующих положений проекта решения в представленной редакции, предлагается указать, что **дополнительные финансовые расходы, трудозатраты и иные издержки могут возникнуть у субъектов предпринимательской деятельности** в связи с:

- возложением ответственности за обеспечение объекта отслеживания необходимым количеством навигационных пломб на отправителей, перевозчиков, экспедиторов, получателей;

- рисками возложения на субъектов предпринимательской деятельности обязанностей по наложению и (или) снятию навигационных пломб в соответствии с законодательством государств – членов Союза.