

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА
о последствиях влияния проекта решения Евразийской
экономической комиссии на условия ведения
предпринимательской деятельности

Наименование проекта решения: «О внесении изменений
в Решение Совета Евразийской экономической комиссии
от 12 ноября 2021 г. № 130»

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК:

Согласно пункту 1 статьи 53 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года (далее соответственно – Договор, Союз) продукция, выпускаемая в обращение на территории Союза, должна быть безопасной.

Пунктом 2 статьи 53 Договора установлено, что продукция, в отношении которой вступил в силу технический регламент Союза (технические регламенты Союза), выпускается в обращение на территории Союза при условии, что она прошла необходимые процедуры оценки соответствия, установленные техническим регламентом Союза (техническими регламентами Союза).

При этом в рамках Союза должно обеспечиваться единство применения требований технических регламентов Союза независимо от видов и (или) особенностей сделок (подпункт 7 пункта 1 статьи 51 Договора).

25 декабря 2023 года на заседании Высшего Евразийского экономического совета подписан Протокол о внесении изменений в Договор о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза от 11 апреля 2017 года (далее – Протокол), находится на ратификации в государствах – членах Союза.

Протокол (в части регулирования внешней электронной торговли) подготовлен во исполнение пункта 2 Плана мероприятий («Дорожной карты») по созданию благоприятных условий для развития

электронной торговли в рамках Евразийского экономического союза, утвержденного Решением Евразийского межправительственного совета от 19 ноября 2021 г. № 10.

Протоколом внедряется механизм таможенного администрирования «товаров электронной торговли, предназначенных для реализации физическим лицам» при помещении таких товаров под таможенную процедуру «таможенного склада» (статья 309⁶ Протокола).

Справочно: «47²) «товары электронной торговли, предназначенные для реализации физическим лицам» – ввозимые на таможенную территорию Союза товары, предназначенные для реализации физическим лицам на электронных торговых площадках с использованием ресурсов информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в рамках сделки, одной из сторон которой является физическое лицо. К указанной сделке не относится сделка между физическими лицами».

В соответствии с пунктом 2 статьи 7 Таможенного кодекса Союза (далее – Таможенный кодекс) и пункта 7 приложения № 9 к Договору меры технического регулирования при ввозе продукции, подлежащей обязательной оценке соответствия на таможенной территории Союза, подтверждаются в соответствии с порядком, утвержденным Решением Совета Комиссии от 12 ноября 2021 г. № 130 (далее – Порядок).

Пунктом 5 Порядка определены четыре таможенные процедуры («выпуск для внутреннего потребления», «свободная таможенная зона», «специальная таможенная процедура», «отказ в пользу государства»), при помещении под которые для продукции, подлежащей обязательной оценке соответствия на таможенной территории Союза, требуется подтверждение таможенными органами соблюдения мер технического регулирования.

Поскольку таможенная процедура «таможенного склада» Порядком не предусмотрена, подтверждение соблюдения мер технического регулирования в отношении «товаров электронной

торговли, предназначенных для реализации физическим лицам» не урегулировано.

В целях приведения Порядка в соответствие с Протоколом, Комиссией подготовлен проект решения Совета Комиссии (далее – проект решения), предусматривающий внесение изменений в Порядок в части его дополнения таможенной процедурой «таможенного склада»

2. Цель регулирования:

Установление порядка ввоза на таможенную территорию Союза «товаров электронной торговли, предназначенных для реализации физическим лицам», подлежащих обязательной оценке соответствия на таможенной территории Союза и обеспечение безопасности таких товаров.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК:

Граждане и их объединения, население (потребители) государств – членов Союза;

Субъекты предпринимательской деятельности.

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием:

субъекты предпринимательской деятельности (изготовители (уполномоченные ими лица), продавцы (импортеры), осуществляющие ввоз товаров электронной торговли, предназначенных для реализации физическим лицам, на таможенную территорию Союза.

Адресаты регулирования будут обязаны подтверждать соблюдение мер технического регулирования в отношении ввозимых на таможенную территорию Союза «товаров электронной торговли,

предназначенных для реализации физическим лицам», в случаях и в порядке, предусмотренном проектом решения.

Проверка подтверждения соблюдения мер технического регулирования при ввозе «товаров электронной торговли, предназначенных для реализации физическим лицам» на таможенную территорию Союза будет осуществляться таможенными органами государств – членов Союза.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения):

Проектом решения предусмотрено внесение изменений в Порядок в части дополнения перечня таможенных процедур, при помещении продукции под которые требуется подтверждение соблюдения мер технического регулирования, таможенной процедурой «таможенного склада».

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой):

Проект Порядка соответствует положениям Договора, Таможенного кодекса и Протокола.

Так проектом решения предусмотрено:

- дополнение перечня таможенных процедур, при помещении продукции под которые при ввозе на таможенную территорию Союза требуется соблюдение мер технического регулирования, таможенной процедурой «таможенного склада (для товаров электронной торговли, предназначенных для реализации физическим лицам)»;

- дополнение положений Порядка о таможенной процедуре «выпуска для внутреннего потребления», необходимое для

исключения случая помещения под эту таможенную процедуру продукции, в отношении которой соблюдение мер технического регулирования было подтверждено при помещении под таможенную процедуру «таможенного склада (для товаров электронной торговли, предназначенных для реализации физическим лицам)».

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию:

Альтернативой предлагаемого регулирования может быть сохранение действующего регулирования.

Однако указанный вариант решения может привести к проблемам в правоприменительной практике и не позволит решить существующие вопросы представителей бизнес-сообщества и таможенных органов государств – членов Союза в части подтверждения соблюдения мер технического регулирования при ввозе «товаров электронной торговли, предназначенных для реализации физическим лицам».

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК:

Пункт 7 Протокола о техническом регулировании в рамках Евразийского экономического союза (приложение № 9 к Договору);

Пункт 2 статьи 7 и подпункт 2 пункта 1 статьи 309⁶ (установлен Протоколом) Таможенного кодекса;

Пункт 5 Плана мероприятий.

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК:

Техническое регулирование;

Таможенное регулирование.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности:

Проект решения направлен на улучшение ведения предпринимательской деятельности, не содержит нового регулирования по сравнению с введенными Протоколом.

Положения проекта решения в полной мере соответствуют Договору, Таможенному кодексу и Протоколу в части установления случаев и порядка подтверждения соблюдения мер технического регулирования при ввозе на таможенную территорию Союза «товаров электронной торговли, предназначенных для реализации физическим лицам».

Субъекты предпринимательской деятельности (изготовители (уполномоченные ими лица), продавцы (импортеры), осуществляющие ввоз товаров электронной торговли, предназначенных для реализации физическим лицам, на таможенную территорию Союза, будут нести финансовые и временные затраты на подтверждение соответствия данных товаров обязательным требованиям технических регламентов ЕАЭС (подтверждение соответствия должно быть осуществлено до вывоза товаров с таможенного склада для доставки физическому лицу).

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу:

По истечении 30 календарных дней с даты официального опубликования решения Совета Комиссии «О внесении изменений в Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 12 ноября 2021 г. № 130», но не ранее даты вступления в силу Протокола.

12. Ожидаемый результат регулирования:

Установление случаев и порядка подтверждения соблюдения мер технического регулирования при ввозе на таможенную территорию Союза «товаров электронной торговли, предназначенных для реализации физическим лицам».

13. Описание опыта государств – членов Евразийского экономического союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости):

Проект решения учитывает правоприменительную практику Порядка, принятого и применяемого государствами – членами Союза в настоящее время, и распространит ее на «товары электронной торговли, предназначенные для реализации физическим лицам».

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения ЕЭК:

Публичное обсуждение проекта решения проведено в период с 13 марта 2024 года по 12 апреля 2024 года. В рамках публичного обсуждения поступили 10 позиций к проекту Решения, в том числе, 5 позиции от структурных подразделений Евразийской экономической комиссии.

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения ЕЭК:

Заключение об оценке регулирующего воздействия от 1 июля 2024 г. № 537.

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке.