

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**об оценке регулирующего воздействия  
проекта решения Коллегии Евразийской экономической комиссии  
«Об утверждении единой формы свидетельства о классификации  
маломерного судна, отвечающего требованиям технического регламента  
Таможенного союза «О безопасности маломерных судов»  
(ТР ТС 026/2012), и правил его оформления»  
от 26 октября 2016 г. № 114**

Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии (далее – Рабочая группа) в соответствии с пунктом 165 Регламента работы Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – Регламент, ЕЭК), утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, рассмотрела проект решения Коллегии ЕЭК «Об утверждении единой формы свидетельства о классификации маломерного судна, отвечающего требованиям технического регламента Таможенного союза «О безопасности маломерных судов» (ТР ТС 026/2012), и правил его оформления» (далее соответственно – проект решения, свидетельство, ТР ТС 026/2012, проект правил), направленный Департаментом технического регулирования и аккредитации (далее – департамент-разработчик) для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, и сообщает.

Проект решения направлен для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

Департаментом-разработчиком проведено публичное обсуждение проекта решения и информационно-аналитической справки в период с 29 августа 2016 г. по 28 сентября 2016 года.

Информация о проведении публичного обсуждения в рамках оценки регулирующего воздействия проекта решения размещена на официальном сайте Евразийского экономического союза (далее – Союз) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:

[https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0101617/ria\\_30082016](https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0101617/ria_30082016).

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта решения **процедуры**, предусмотренные пунктами 154-161, 163 Регламента, департаментом-разработчиком **соблюдены в полном объеме**.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения Рабочая группа пришла к следующим выводам.

**Проблема, в связи с наличием которой подготовлен проект решения, департаментом-разработчиком определена неточно.**

Так, департаментом-разработчиком обозначено, что проблемой, на решение которой направлен проект решения, является отсутствие единых требований к форме свидетельства и правил его оформления, необходимых для обеспечения свободного выпуска маломерных судов в обращение на территории Союза.

Вместе с тем таблицей № 2 приложения № 8 к ТР ТС 026/2012 предусмотрено, что к объектам, подлежащим классификации, относятся маломерные суда длиной корпуса более 6 метров и серийно выпускаемые маломерные суда длиной корпуса более 6 метров.

При этом согласно таблице № 1 приложения № 8 к ТР ТС 026/2012 маломерные суда длиной корпуса менее 6 метров подлежат обязательной сертификации, то есть выпускаются в обращение при наличии **сертификата соответствия** требованиям ТР ТС 026/2012, оформленного по единой форме и правилам, утвержденным Решением Коллегии ЕЭК от 25 декабря 2012 г. № 293.

В свою очередь, маломерные суда длиной корпуса более 6 метров в настоящее время выпускаются в обращение при наличии документов об оценке соответствия, оформленных в соответствии с формой и правилами, предусмотренными законодательством государств – членов Союза.

Вместе с тем в соответствии с подпунктом 2.2 пункта 2 Решения Коллегии ЕЭК от 18 октября 2012 г. № 190 выпуск в обращение маломерных судов длиной корпуса более 6 метров при наличии документов об оценке соответствия, выданных в соответствии с законодательством государств – членов Союза, **был возможен только до 31 июля 2015 года.**

В этой связи Рабочая группа отмечает, что **проблемой, в связи с наличием которой подготовлен проект решения, является наличие правового пробела в отношении подтверждения соответствия при выпуске маломерных судов длиной корпуса более 6 метров в обращение на таможенной территории Союза, возникшего с 1 августа 2015 г., в связи с отсутствием единой формы свидетельства.**

Рабочая группа отмечает, что посредством принятия проекта решения будут созданы условия, необходимые для решения указанной проблемы.

**Цель разработки проекта решения департаментом-разработчиком обозначена неверно.**

Департаментом-разработчиком отмечено, что проект решения подготовлен в целях устранения барьеров для свободного выпуска маломерных судов в обращение на территории Союза посредством формирования нормативной правовой базы, обеспечивающей унификацию формы свидетельства и правил его заполнения.

Вместе с тем Рабочая группа считает, что **целью регулирования является устранение правового барьера в отношении подтверждения соответствия при выпуске в обращение маломерных судов длиной корпуса более 6 метров** посредством введения единой формы свидетельства, которое будет признаваться на всей территории Союза.

Рабочая группа отмечает, что **проект решения в целом окажет позитивное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности**, поскольку его принятие позволит устранить правовой пробел в отношении подтверждения соответствия маломерных судов длиной корпуса более 6 метров, а также предусматривает введение единой формы свидетельства, которое будет признаваться на всей территории Союза.

Вместе с тем Рабочая группа обращает внимание департамента-разработчика на необходимость корректировки отдельных положений проекта решения.

Указанные замечания и предложения касаются необходимости:

- конкретизации области применения проекта правил в части указания, что свидетельство оформляется в отношении маломерных судов длиной корпуса более 6 метров;

- уточнения формулировки проекта правил по вопросу об указании сведений о продукции с использованием букв латинского алфавита путем дополнения пункта 5 проекта правил отсылкой к подпункту «д» пункта 7 проекта правил;

- конкретизации положений подпункта «в» пункта 7 проекта правил в части указания сведений о государственной регистрации юридического лица или физического лица, зарегистрированного в качестве индивидуального предпринимателя;

- соотнесения употребления понятия «идентификационный номер изготовителя (строителя)» в подпункте «д» пункта 7 проекта правил с положениями ТР ТС 026/2012;

- исключения из подпункта «з» пункта 7 проекта правил избыточного требования об указании в свидетельстве сведений о протоколах испытаний, проводимых в испытательных лабораториях, сертификатах соответствия на комплектующие изделия или протоколах их испытаний.

Подробная информация об указанных замечаниях и предложениях изложена в разделе 1 приложения к настоящему заключению.

Одновременно Рабочая группа рекомендует доработать информационно-аналитическую справку с учетом замечаний и предложений, указанных в настоящем заключении и приложении к нему.

Приложение: на 5 л. в 1 экз.

Директор Департамента развития  
предпринимательской деятельности ЕЭК,  
заместитель руководителя Рабочей группы

Б.Б. Бекешев

## ПРИЛОЖЕНИЕ

к заключению об оценке регулирующего воздействия проекта решения Коллегии Евразийской экономической комиссии «Об утверждении единой формы свидетельства о классификации маломерного судна, отвечающего требованиям технического регламента Таможенного союза «О безопасности маломерных судов» (ТР ТС 026/2012), и правил его оформления»

**1. Информация о наличии (отсутствии) в проекте решения избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза.**

1.1. Согласно пункту 1 проекта правил свидетельство выдается заявителю уполномоченным органом государства – члена Союза.

При этом таблицей № 2 приложения № 8 к ТР ТС 026/2012 предусмотрено, что к объектам, подлежащим классификации, относятся маломерные суда длиной корпуса более 6 метров и серийно выпускаемые маломерные суда длиной корпуса более 6 метров.

В целях четкого определения сферы применения проекта решения **пункт 1 проекта правил предлагается дополнить абзацем вторым следующего содержания:**

«Свидетельство оформляется уполномоченным органом государства-члена в отношении маломерных судов длиной корпуса более 6 метров и серийно выпускаемых маломерных судов длиной корпуса более 6 метров.»

1.2. Пунктом 5 проекта правил предусмотрено, что при необходимости наименование изготовителя (строителя), его место нахождения (адрес юридического лица), а также адрес места осуществления деятельности по изготовлению продукции (в случае если адреса различаются) и сведения о продукции (**марка, модель, идентификационный номер изготовителя (строителя), тип судна и др.**) могут быть указаны с использованием букв латинского алфавита (кроме наименования государства).

Вместе с тем подпунктом «д» пункта 7 проекта правил к сведениям о продукции отнесены ее **наименование, сведения, обеспечивающие ее идентификацию, а также наименование и обозначение документа, в соответствии с которым изготовлена продукция.**

Учитывая, что иллюстративным перечнем, предусмотренным пунктом 5 проекта правил, к сведениям о продукции отнесены марка, модель, идентификационный номер изготовителя (строителя), тип судна, представляется, что данное положение распространяется непосредственно на сведения, обеспечивающие идентификацию продукции.

В целях обеспечения однозначного толкования **пункт 5 проекта правил предлагается изложить в следующей редакции:**

**«5. При необходимости наименование изготовителя (строителя), его место нахождения (адрес юридического лица), а также адрес места осуществления деятельности по изготовлению продукции (в случае если адреса различаются) и обеспечивающие идентификацию продукции сведения, предусмотренные абзацем третьим подпункта «д» пункта 7 настоящего раздела, могут быть указаны с использованием букв латинского алфавита (кроме наименования государства).».**

1.3. В соответствии с подпунктом «в» пункта 7 проекта правил в поле 3 свидетельства указываются сведения о государственной регистрации юридического лица или физического лица, зарегистрированного в качестве индивидуального предпринимателя.

Вместе с тем к указанным сведениям могут относиться наименование, дата создания, местонахождение, сведения об учредителях, организационно-правовая форма, способ образования, сведения о правопреемстве, сведения о выданных лицензиях, коды видов деятельности, идентификационный налоговый номер, сведения о филиалах и представительствах и прочее.

Представляется, что для идентификации заявителя достаточным является наличие регистрационного номера или уникального номера налогоплательщика, присваиваемых в соответствии с законодательством государств – членов Союза.

Учитывая изложенное, **в подпункте «в» пункта 7 проекта правил слова «сведения о государственной регистрации юридического лица или физического лица, зарегистрированного в качестве индивидуального предпринимателя» предлагается заменить словами «регистрационный или учетный (индивидуальный, идентификационный) номер заявителя, присваиваемый в соответствии с законодательством государств-членов».**

1.4. В соответствии с абзацем третьим подпункта «д» пункта 7 проекта правил при указании сведений, обеспечивающих идентификацию продукции, необходимо указать идентификационный номер изготовителя (строителя).

Вместе с тем согласно подпункту «б» пункта 10 ТР ТС 026/2012 на каждом маломерном судне строителем маломерного судна должна быть установлена и закреплена маркировочная табличка, которая должна содержать идентификационный номер по системе учета строителя маломерного судна.

Учитывая изложенное, в целях обеспечения корреспонденции формулировок проекта правил с нормами ТР ТС 026/2012 **в абзаце третьем подпункта «д» пункта 7 проекта правил слова «идентификационный номер изготовителя (строителя)» предлагается заменить словами «идентификационный номер по системе учета изготовителя (строителя) маломерного судна».**

1.5. Согласно подпункту «з» пункта 7 проекта правил в поле 8 свидетельства указываются сведения о документах, подтверждающих соответствие продукции требованиям технического регламента (протоколы испытаний маломерных судов и (или) оборудования, с указанием номера и даты, наименования испытательной лаборатории (центра), регистрационного номера аттестата аккредитации испытательной лаборатории (центра), сведения о проведенных исследованиях (при наличии), сертификаты соответствия на комплектующие изделия или протоколы их испытаний (при наличии), сертификаты соответствия на данные маломерные суда и оборудование, полученные от зарубежных органов по сертификации (при наличии), а также иные документы, представленные заявителем в качестве доказательства соответствия продукции требованиям технического регламента).

Вместе с тем в соответствии с порядком проведения классификации маломерных судов, предусмотренным приложением № 7 к ТР ТС 026/2012, свидетельство выдается заявителю, в том числе, на основании согласования технической документации и компьютерных приложений (программных продуктов), используемых для целей проектирования и при эксплуатации маломерных судов, а также проверок выполнения требований ТР ТС 026/2012 в процессе постройки, переоборудования, модернизации, ремонта маломерных судов, изготовления и ремонта изделий и изготовления материалов для установки на маломерных судах.

**В этой связи предлагается привести формулировку подпункта «з» пункта 7 проекта правил в соответствие с нормами ТР ТС 026/2012, устанавливающими порядок проведения классификации маломерных судов, изложив его в следующей редакции:**

«з) в поле 8 – сведения о документах, подтверждающих соответствие продукции требованиям технического регламента (заключение на техническую документацию, документы, содержащие сведения о результатах проверки выполнения требований технического регламента и (или) иные документы, представленные заявителем в качестве доказательства соответствия продукции требованиям технического регламента);».

## **2. Группа (группы) лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.**

Департаментом-разработчиком указано, что проект решения направлен на защиту интересов граждан и их объединений, населения (потребителей) государств – членов Союза, субъектов предпринимательской деятельности, государств – членов Союза (включая уполномоченные органы исполнительной власти), заинтересованные в проведении подтверждения соответствия маломерных судов требованиям ТР ТС 026/2012 в форме классификации.

Вместе с тем **предлагается уточнить, что проект решения защищает интересы указанных групп лиц при обращении маломерных судов длиной корпуса более 6 метров.**

## **3. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.**

В качестве адресатов регулирования департаментом-разработчиком обозначены органы по классификации маломерных судов – организации, осуществляющие полномочия органа по **квалификации** маломерных судов государства – члена Союза, уполномоченные органы государств – членов Союза, наделенные полномочиями на осуществление классификации и технического наблюдения за маломерными судами, а также субъекты предпринимательской деятельности (изготовители, уполномоченные изготовителем лица, продавцы (импортеры), осуществляющие подтверждение соответствия маломерных судов требованиям ТР ТС 026/2012).

Вместе с тем предлагается уточнить, что органами по классификации маломерных судов являются организации, осуществляющие полномочия органа **по классификации** маломерных судов государства – члена Союза.

Кроме того, **считаем необходимым указать**, что органы по классификации либо уполномоченные органы государств – членов Союза будут оформлять единые свидетельства по форме и правилам, предусмотренным проектом решения, а заявители (изготовители, уполномоченные изготовителем лица, продавцы (импортеры) будут получать указанные свидетельства при условии представления всех сведений, необходимых для их оформления.

## **4. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).**

По информации департамента-разработчика, адресаты регулирования должны будут перейти на оформление свидетельств по единой форме и правилам, поскольку в настоящее время свидетельства выдаются по форме и правилам, установленным законодательством государств – членов Союза.

Полагаем, что содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения) департаментом-разработчиком указано в полном объеме.

**5. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).**

Департаментом-разработчиком в пункте 6 информационно-аналитической справки в достаточной степени описан механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения.

**6. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.**

В качестве альтернативы предлагаемому регулированию департаментом-разработчиком рассмотрены следующие варианты:

- сохранение действующего регулирования с оценкой возможности разрешения проблемы с течением времени без введения регулирования в рамках Союза;

- обеспечение признание документов об оценке соответствия маломерного судна длиной корпуса более 6 метров, выданных по форме и правилам, установленным законодательством государств – членов Союза.

По мнению департамента-разработчика, указанные альтернативы предлагаемого регулирования не позволят обеспечить свободное обращение маломерных судов на территории Союза, в связи с отсутствием единой формы свидетельства.

Вместе с тем **абзац четвертый пункта 7 информационно-аналитической справки предлагается изложить в следующей редакции:**

«В соответствии с подпунктом 2.2 пункта 2 Решения Коллегии ЕЭК от 18 октября 2012 г. № 190 выпуск в обращение маломерных судов при наличии документов об оценке соответствия, выданных в соответствии с законодательством государств – членов Союза, был возможен только до 31 июля 2015 года. В этой связи указанные альтернативы предлагаемому регулированию не обеспечат устранение правового пробела для выпуска маломерных судов длиной корпуса более 6 метров в обращение на таможенной территории Союза.»

С учетом изложенного принятие проекта решения представляется оптимальным вариантом регулирования.