

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА
о последствиях влияния проекта решения Совета Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в Единые карантинные фитосанитарные требования, предъявляемые к подкарантинной продукции и подкарантинным объектам на таможенной границе и на таможенной территории Евразийского экономического союза» на условия ведения предпринимательской деятельности

Наименование проекта решения: проект решения Совета Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в Единые карантинные фитосанитарные требования, предъявляемые к подкарантинной продукции и подкарантинным объектам на таможенной границе и на таможенной территории Евразийского экономического союза» (приложение к Решению Совета Евразийской экономической комиссии от 30 ноября 2016 г. №157) (далее - проект решения Совета Комиссии, Союз).

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК:

В связи с вступлением с 1 июля 2017 г. в силу Решения Совета Комиссии от 30.11.2016 № 158 «Об утверждении единого перечня карантинных объектов Евразийского экономического союза» и Решения Совета Комиссии от 30.11.2016 №157 «Об утверждении Единых карантинных фитосанитарных требований, предъявляемых к подкарантинной продукции и подкарантинным объектам на таможенной территории и таможенной границе Евразийского экономического союза» (далее – Единые требования) соответствующие национальные нормативные правовые акты государств-членов утрачивают силу.

В Единый перечень карантинных объектов Союза, и соответственно в Единые требования не включена часть вредных организмов из национального перечня Российской Федерации, утверждённого приказом Минсельхоза России от 15.12.2014 № 501.

Кроме того по предложению уполномоченного органа Республики Казахстан на основании экспертных мнений ученых и специалистов научно-исследовательских учреждений Республики Казахстан также предложены карантинные объекты для включения в Единый перечень и Единые требования.

Так как с вступлением в действие Единого перечня в отношении карантинных объектов, не включенных в Единый перечень и Единые требования, не будет осуществляться карантинный фитосанитарный контроль (надзор) в связи с чем значительно возрастают фитосанитарные риски их заноса и распространения на территории Союза в процессе международной и взаимной торговли, что приведет к дестабилизации карантинной фитосанитарной обстановки на таможенной территории Союза.

В целях устранения, существующих угроз по предложениям уполномоченных органов Республики Казахстан и Российской Федерации Департаментом санитарных, фитосанитарных и ветеринарных мер (далее – Департамент) подготовлен проект решения Совета Комиссии.

2. Цель регулирования: целью принятия проекта решения Совета Комиссии является обеспечение охраны растений и таможенной территории Союза от проникновения на нее и распространения по ней карантинных объектов.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК: государства-члены Союза, население (потребители) государств-членов Союза, поставщики подкарантинной продукции, участники внешнеэкономической деятельности.

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием: действие проекта решения Совета Комиссии направлено на соблюдение интересов: уполномоченных органов государств-членов Союза, обеспечивающих карантинную фитосанитарную безопасность при осуществлении карантинного фитосанитарного контроля (надзора), участников внешнеэкономической деятельности, являющихся импортерами и экспортерами подкарантинной продукции, субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих производство подкарантинной продукции, в том числе использующих ее в собственном производстве и (или) реализации, предприятий осуществляющих обеззараживание древесного упаковочного материала методом термообработки, диэлектрического нагрева или фумигации.

Принятие Единых требований будет способствовать повышению эффективности карантинного фитосанитарного контроля (надзора), осуществляемого уполномоченными органами государств – членов Союза и уровня защиты таможенной территории Союза от заноса и распространения карантинных объектов, обеспечит стабильность карантинной фитосанитарной обстановки на территории Союза, а также сохранение свободных от карантинных объектов зон, мест и участков производства подкарантинной продукции и создаст благоприятные условия для ее производства субъектами предпринимательской деятельности на таможенной территории Союза. Это позволит наращивать производство продуктов питания в государствах – членах Союза, одновременно решать проблемы продовольственной безопасности и импортозамещения продовольственных товаров, благодаря стабильности карантинной фитосанитарной обстановки повысить экспортные возможности членов Союза.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения): проектом решения Совета Комиссии регламентируется ввоз на таможенную территорию и перемещение по таможенной территории Союза подкарантинной продукции.

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой): дополнение Единых

требований Союза карантинными объектами из Единого перечня позволит повысить эффективность карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на таможенной границе Союза и таможенной территории Союза, и как следствие, обеспечит надлежащий уровень карантинной фитосанитарной безопасности таможенной территории Союза и устранит необоснованные административные барьеры при международной и взаимной торговле подкарантинной продукцией.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию: альтернативного варианта предлагаемому регулированию не имеется, так как в соответствии с пунктом 3 статьи 59 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года предусмотрены полномочия Комиссии по утверждению Единых требований.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК: проект решения Совета Комиссии разработан в целях реализации пункта 3 статьи 59 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, пункта 55 Приложения № 1 к Регламенту работы Евразийской экономической комиссии, утвержденному Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98.

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК: проект решения Совета Комиссии подготовлен в рамках полномочий Евразийской экономической комиссии в сфере карантинных фитосанитарных мер, определенных подпунктом 4 пункта 3 Приложения № 1 «Положения о Евразийской экономической комиссии» к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности: принятие проекта решения Совета Комиссии не повлечет дополнительных расходов субъектов предпринимательской деятельности, так данные карантинные объекты, включены в национальные перечни карантинных объектов государств-членов Союза и в настоящее время являются объектами регулирования в части применения карантинных фитосанитарных мер на таможенной территории Союза.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу: проект решения Совета Комиссии вступает в силу по истечении 10 календарных дней с даты его официального опубликования, за исключением пункта 20 Единых требований.

Пункт 20 Единых требований вступает в силу с 1 января 2018 года.

12. Ожидаемый результат регулирования: вступление в силу проекта решения Совета Комиссии позволит:

- повысить эффективность карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на таможенной границе и территории Союза и как следствие, обеспечит надлежащий уровень карантинной фитосанитарной безопасности территории Союза;
- минимизировать риски заноса и распространения карантинных объектов при международной торговле с третьими странами и взаимной торговле между государствами - членами Союза;
- унифицировать процедуру карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на таможенной границе и территории Союза;
- обеспечить проведение согласованной политики в сфере карантинных фитосанитарных мер в Союзе;
- гармонизировать право Союза с положениями Международной конвенции по карантину и защите растений от 6 декабря 1951 года и международных стандартов по фитосанитарным мерам, а также Соглашения ВТО по санитарным и фитосанитарным мерам от 15 апреля 1994 года, учитывая членство Российской Федерации, Кыргызской Республики, Республики Армения и Республики Казахстан в ВТО;
- устранить необоснованные административные барьеры при международной и взаимной торговле подкарантинной продукцией;
- повысить экспортные возможности государств – членов Союза благодаря стабильности карантинной фитосанитарной обстановки, складывающейся на территории Союза, а также создать благоприятные условия для производителей подкарантинной продукции различных форм собственности и её реализации и решить проблему импортозамещения в конечном итоге;
- обеспечить сохранение зон, мест и участков производства свободных от карантинных объектов.

13. Описание опыта государств – членов Евразийского экономического союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости): предлагаемый проект решения Совета Комиссии гармонизирован с действующими в государствах-членах Союза национальными карантинными фитосанитарными требованиями, положениями международных стандартов по фитосанитарным мерам, региональных стандартов Европейской и Средиземноморской организации по карантину и защите растений и Североамериканской организации по карантину и защите растений.

В Республике Беларусь.

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 19 ноября 2010 года № 84 «О внесении изменений в постановление Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь от 14 июля 2006 года № 881» утверждены фитосанитарные требования, предъявляемые к подкарантинной продукции, ввозимой на территорию Республики Беларусь;

В Республике Казахстан.

Приказом Министра сельского хозяйства Республики Казахстан от 30 января 2015 года № 4-4/66 «Об утверждении фитосанитарных требований, предъявляемых к ввозимой подкарантинной продукции».

В Кыргызской Республике.

Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 18 июня 2015 года №376 «Об утверждении карантинных фитосанитарных правил Кыргызской Республики и Положения о порядке выдачи фитосанитарных, реэкспортных фитосанитарных карантинных сертификатов» утверждены фитосанитарные требования, предъявляемые к ввозимой подкарантинной продукции на территорию Кыргызской Республики и положение о порядке выдачи фитосанитарных, реэкспортных фитосанитарных карантинных сертификатов.

В Российской Федерации.

Приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 29 декабря 2010 г. N 456 «Правила обеспечения карантина растений при ввозе подкарантинной продукции на территорию Российской Федерации, а также при ее хранении, перевозке, транспортировке, переработке и использовании» утверждены правила обеспечения карантина растений при ввозе подкарантинной продукции на территорию Российской Федерации, а также при ее хранении, перевозке, транспортировке, переработке и использовании.

Фитосанитарные требования стран членов Европейского союза легли в основу Директивы Совета ЕС 2000/29/ЕС от 8 мая 2000 года.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения ЕЭК:
Отсутствуют

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения ЕЭК:
Отсутствуют

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке: