

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА

о последствиях влияния проекта решения Совета Евразийской экономической комиссии «О внесении изменения в Перечень подкарантинной продукции (подкарантинных грузов, подкарантинных материалов, подкарантинных товаров), подлежащей карантинному фитосанитарному контролю (надзору) на таможенной границе Евразийского экономического союза и таможенной территории Евразийского экономического союза» на условия ведения предпринимательской деятельности

Наименование проекта решения: проект решения Совета Евразийской экономической комиссии «О внесении изменения в Перечень подкарантинной продукции (подкарантинных грузов, подкарантинных материалов, подкарантинных товаров), подлежащей карантинному фитосанитарному контролю (надзору) на таможенной границе Евразийского экономического союза и таможенной территории Евразийского экономического союза» (далее соответственно - проект решения, Перечень, Союз).

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК:

Древесные упаковочные и крепежные материалы должны быть подвергнуты обработке прогреванием по всей толще древесины или фумигации и промаркированы в соответствии с Едиными карантинными фитосанитарными требованиями, предъявляемыми к подкарантинной продукции и подкарантинным объектам на таможенной границе и на таможенной территории Союза, утвержденными Решением Совета Комиссии от 30 ноября 2016 г. № 157 (далее – Единые требования), а также должны сопровождаться фитосанитарным сертификатом, так как данная продукция входит в группу высокого фитосанитарного риска в соответствии с Перечнем.

Вместе с тем, в соответствии с Положением о порядке осуществления карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на таможенной границе Союза, утвержденным Решением Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 г. № 318 (далее – Положение на границе), и с Положением о порядке осуществления карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на таможенной территории Союза, утвержденным Решением Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 г. № 318 (далее – Положение на территории), должностное лицо уполномоченного органа принимает решение в отношении древесного упаковочного и крепежного материала в ходе его осмотра в целях определения наличия на нем маркировки по одной из форм, предусмотренных Едиными требованиями.

В соответствии с пунктом 47 Единых требований древесные упаковочные и крепежные материалы должны быть подвергнуты обработке прогреванием по всей толще древесины (включая сердцевину) как минимум до плюс 56 °С в течение как минимум 30 минут или диэлектрическим нагреванием при достижении минимальной температуры плюс 60 °С в течение 1 минуты без перерыва по всей толще древесины (включая поверхность) или подвергнуты фумигации. Подтверждением проведенной обработки является маркировка на упаковочных и крепежных материалах, выполненная в соответствии с пунктом 47-1 Единых требований. Маркировка должна

быть разборчивой, должна быть нанесена выжиганием или несмываемой краской (за исключением красного и оранжевого цветов) и должна располагаться в месте, видимом при использовании деревянной тары (как минимум на 2 противоположных сторонах единицы древесного упаковочного материала).

Древесный упаковочный и крепежный материал, обработанный и маркированный в соответствии с Едиными требованиями, не требует повторной обработки или маркировки на протяжении всего времени использования этой единицы, т.е. применение маркировки отменяет необходимость оформления фитосанитарного сертификата, поскольку она свидетельствует о применении признанных на международном уровне фитосанитарных мер.

С целью исключения неопределённости в отношении сопровождения древесных упаковочных и крепежных материалов фитосанитарным сертификатом при наличии маркировки по одной из форм, предусмотренной Едиными требованиями, Государственное учреждение «Главная государственная инспекция по семеноводству, карантину и защите растений» Республики Беларусь представило проект изменений в Перечень (письмо от 22.09.2025 № 05-10/2282), который содержит норму, что древесный упаковочный и крепежный материал не будет подлежать обязательному сопровождению фитосанитарным сертификатом при наличии на нем маркировки по одной из форм, предусмотренных Едиными требованиями.

2. Цель регулирования: установление возможности ввоза на таможенную территорию Союза и перемещения по таможенной территории Союза древесного упаковочного и крепежного материала без сопровождения фитосанитарным сертификатом при наличии маркировки по одной из форм, предусмотренных Едиными требованиями, подтверждающими проведение обработки этих материалов прогреванием по всей толще древесины или фумигации.

3. Группа лиц, на защиту интересов, которых направлен проект решения ЕЭК: государства-члены, уполномоченные органы, осуществляющие карантинный фитосанитарный контроль (надзор), субъекты предпринимательской деятельности в государствах-членах Союза, осуществляющих перемещение, хранение и реализацию подкарантинной продукции, а также другие лица, различных форм собственности, осуществляющие ввоз, перемещение, хранение и реализацию подкарантинной продукции между государствами-членами Союза.

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием:

Действие проекта решения непосредственно направлено на субъектов предпринимательской деятельности, занимающихся ввозом и перемещением как древесных упаковочных и крепежных материалов, так и ввозом и перемещением товаров и продукции, которые не подлежат карантинному фитосанитарному контролю (надзору), однако, следующих на древесном упаковочном и крепежном

материале; также на уполномоченные органы, осуществляющие карантинный фитосанитарный контроль (надзор) и обеспечивающие карантинную фитосанитарную безопасность таможенной территории Союза.

Принятие проекта решения позволит создать благоприятные условия для субъектов предпринимательской деятельности, занимающихся ввозом на таможенную территорию Союза и перемещением по таможенной территории Союза древесных упаковочных и крепежных материалов, ввиду отсутствия необходимости оформления фитосанитарного сертификата на древесный упаковочный и крепежный материал при наличии на нем маркировки по одной из форм, предусмотренных Едиными требованиями, подтверждающими проведение обработки этих материалов прогреванием по всей толще древесины или фумигации, без оформления фитосанитарного сертификата.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения):

Проектом решения регламентируется ввоз на таможенную территорию Союза и перемещение по таможенной территории Союза древесного упаковочного и крепежного материала, обработанного и промаркированного в соответствии с Едиными требованиями, без сопровождения фитосанитарным сертификатом.

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой):

Принятие проекта решения позволит ввозить на таможенную территорию Союза и перемещать по таможенной территории Союза древесный упаковочный и крепежный материал, обработанный и промаркированный в соответствии с Едиными требованиями, без сопровождения фитосанитарным сертификатом, что позволит исключить неопределенность в отношении регулирования древесного упаковочного и крепежного материала, а также позволит единообразно применять нормы Положения на границе и Положения на территории в отношении древесных упаковочных и крепежных материалов, промаркированных в соответствии с Едиными требованиями.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию:

Вопрос сопровождения подкарантинной продукции высокого фитосанитарного риска фитосанитарным сертификатом относится к праву Союза, и не относится к национальной компетенции государств-членов Союза.

При оставлении текущей ситуации без изменений, сохраняется неопределенность в части необходимости оформления фитосанитарного сертификата на древесные упаковочные и крепежные материалы при ввозе на таможенную территорию Союза и перемещении по таможенной территории Союза.

Альтернативным вариантом предлагаемому регулированию возможно рассмотреть дополнение Положения на территории нормами о том, что на подкарантинную продукцию «древесные упаковочные и крепежные материалы» представление фитосанитарного сертификата не нужно, при условии наличия на них маркировки по одной из форм, предусмотренных Едиными требованиями, подтверждающими проведение обработки этих материалов прогреванием по всей толще древесины или фумигации.

Однако, в соответствии с пунктом 23 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г. каждая партия подкарантинной продукции (подкарантинных грузов, подкарантинных материалов, подкарантинных товаров), отнесенной в соответствии с Перечнем к группе подкарантинной продукции (подкарантинных грузов, подкарантинных материалов, подкарантинных товаров) с высоким фитосанитарным риском, ввозится на таможенную территорию Союза и (или) перемещается с территории одного государства-члена на территорию другого государства-члена в сопровождении экспортного (реэкспортного) фитосанитарного сертификата, который может быть оформлен в электронном виде. Проект решения предусматривает как раз внесение изменения в примечание к Перечню, которое позволит подкарантинной продукции «древесный упаковочный и крепежный материал», включенной в группу с высоким фитосанитарным риском Перечня при наличии на нем маркировки по одной из форм, предусмотренных Едиными требованиями, подтверждающей проведение обработки этих материалов прогреванием по всей толще древесины или фумигации, ввозится на таможенную территорию Союза и перемещается по ней без сопровождения фитосанитарным сертификатом.

В этой связи предлагаемое регулирование является оптимальным.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК:

Проект решения разработан в целях реализации пункта 3 статьи 59 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года и пунктом 46 приложения № 1 к Регламенту работы Евразийской экономической комиссии, утвержденному Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98.

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК:

Проект решения подготовлен в рамках полномочий Комиссии в сфере применения карантинных фитосанитарных мер, определенных подпунктом 4 пункта 3 Приложения № 1 «Положения о Евразийской экономической комиссии» к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности:

Принятие проекта решения не повлечет дополнительные расходы субъектов предпринимательской деятельности.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу:

Проект решения вступает в силу в силу по истечении 30 календарных дней с даты его официального опубликования.

12. Ожидаемый результат регулирования:

Вступление в силу проекта решения позволит создать благоприятные условия для осуществления деятельности участников рынка, занимающихся ввозом и перемещением как древесных упаковочных и крепежных материалов, так и другой продукции, следующей на этих материалах, поскольку в категорию древесного упаковочного и крепежного материала включаются упаковочные блоки, коробки, ящики, поддоны, кабельные барабаны и катушки/бобины, которые могут находиться практически в любых грузах, включая те, которые не подвергаются карантинному фитосанитарному контролю (надзору), а также единообразного понимания применения нормативной правовой базы Союза по регулированию ввоза и перемещения древесных упаковочных и крепежных материалов.

13. Описание опыта государств – членов Евразийского экономического союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости):

В международном стандарте по фитосанитарным мерам МСФМ № 15 «Регулирование древесного упаковочного материала в международной торговле» приводится описание фитосанитарных мер, снижающих риск интродукции и распространения карантинных вредных организмов, переносимых в процессе международной торговли древесным упаковочным и крепежным материалом, изготовленным из необработанной древесины:

весь древесный упаковочный и крепежный материал должен сопровождаться маркировкой, свидетельствующей о том, что он был подвергнут фитосанитарной обработке;

применение маркировки отменяет необходимость использования фитосанитарного сертификата, поскольку она свидетельствует о применении признанных на международном уровне фитосанитарных мер. Эти фитосанитарные меры должны приниматься всеми национальными организациями по карантину и защите растений (НОКЗР) в качестве основы для разрешения ввоза древесного упаковочного материала без дополнительных особых требований;

единица древесного упаковочного и крепежного материала, обработанного и маркированного в соответствии с настоящим стандартом, неотремонтированная, непереработанная или иным образом не измененная, не требует повторной обработки или маркировки на протяжении всего времени использования этой единицы.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения ЕЭК:

Проект решения был размещен на официальном сайте Союза для публичного обсуждения на 60 календарных дней с 21 ноября 2025 г. по 20 января 2026 г.

В соответствии с пунктом 149 Регламента работы Евразийской экономической комиссии, утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98 (далее – Регламент) в отношении проектов решений Комиссии в сфере применения санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер составление и размещение на Правовом портале опросного листа не требуется.

Место размещения проекта решения Совета Комиссии и информационно-аналитической справки: <https://regulation.eaeunion.org/orv/3263/>

Предложения к проекту решения Совета Комиссии, а также информационно-аналитической справке было возможно направить с использованием соответствующего сервиса официального сайта Союза, на бумажном носителе или по электронной почте в период с 21 ноября 2025 г. по 20 января 2026 г.

О размещении проекта решения Совета Комиссии и информационно-аналитической справки извещены лица, перечисленные в пункте 156 Регламента и члены Рабочей группы Комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Комиссии, состав которой утвержден Решением Коллегии Комиссии от 31 марта 2015 года № 25.

По результатам публичного обсуждения поступили:

– замечание редакционного характера от департаментов Комиссии - указать в проекте решения нормативно-правовой акт, утверждающий Перечень, а именно Решение Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 г. № 318, которое было учтено.

– предложения и замечания от Департамента развития предпринимательской деятельности Комиссии:

– в целях исключения правовой неопределенности привести формулировки к единообразию, а именно, в Положении о порядке осуществления карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на таможенной границе Союза, утвержденного Решением Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 г. № 318, применяется формулировка «древесные упаковочные и крепежные материалы», также в Единых карантинных фитосанитарных требованиях, предъявляемых к подкарантинной продукции и подкарантинным объектам на таможенной границе и на таможенной территории Евразийского экономического союза, утвержденных Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 30 ноября 2016 г. № 157 (далее – ЕКФТ), применяется формулировка «древесные упаковочные и крепежные материалы», тогда как проектом решения предлагается дополнить примечание к Перечню словами «за исключением древесных упаковочных материалов и крепежной древесины...» - данное предложение планируется учесть в дальнейшем в рамках внесения последующих изменений в нормативные правовые акты Союза. По

результатам совещания с заинтересованными уполномоченными органами государств-членов Союза 05.02.2026 представители уполномоченных органов в области карантина растений государств-членов Союза поддержали предложение о приведении формулировки «древесные упаковочные и крепежные материалы» к единообразию во всех нормативных правовых актах Комиссии.;

– предлагается дополнительно предусмотреть, что обязательному сопровождению фитосанитарным сертификатом также не подлежат категории товаров, на которые не распространяются требования пункта 47 ЕКФТ – предложение отклонено, поскольку данная группа товаров входят в группу подкарантинной продукции с низким фитосанитарным риском, которая и так не подлежит обязательным сопровождением фитосанитарным сертификатом;

– от Таиланда, который просит разъяснить будет ли разрешен импорт в ЕАЭС древесных упаковочных материалов и крепежной древесины, сопровождаемых фитосанитарным сертификатом, но не имеющих маркировочного штампа ISPM 15? И просит пояснить применяется ли это требование единообразно во всех государствах-членах ЕАЭС.

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения ЕЭК:

Заключение об оценке регулирующего воздействия проекта решения Совета Евразийской экономической комиссии «О внесении изменения в Перечень подкарантинной продукции (подкарантинных грузов, подкарантинных материалов, подкарантинных товаров), подлежащей карантинному фитосанитарному контролю (надзору) на таможенной границе Евразийского экономического союза и таможенной территории Евразийского экономического союза» от 17 марта 2026 г. № 630.

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке:

Вопрос о внесении изменений в Перечень рассмотрен на заседании рабочей группы по направлению «Фитосанитарные меры» 30 октября 2025 г., на котором был согласован всеми уполномоченными органами по карантину растений государств-членов Союза.

Комментарии, поступившие по итогам публичного обсуждения, были обсуждены на совещаниях с заинтересованными уполномоченными органами государств-членов Союза, состоявшихся 5 февраля и 19 февраля 2026 г.