

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА
о последствиях влияния проекта решения Совета Евразийской экономической
комиссии «О внесении изменения в таблицу 8 Единых карантинных
фитосанитарных требований, предъявляемых к подкарантинной продукции
и подкарантинным объектам на таможенной границе и на таможенной
территории Евразийского экономического союза»
на условия ведения предпринимательской деятельности

Наименование проекта решения: проект решения Совета Евразийской экономической комиссии «О внесении изменения в таблицу 8 Единых карантинных фитосанитарных требований, предъявляемых к подкарантинной продукции и подкарантинным объектам на таможенной границе и на таможенной территории Евразийского экономического союза» (далее соответственно - проект решения Совета Комиссии).

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК:

Отсутствие в Единых карантинных фитосанитарных требованиях, предъявляемых к подкарантинной продукции и подкарантинным объектам на таможенной границе и на таможенной территории Евразийского экономического союза, утвержденных Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 30.11.2016 № 157 (далее – Единые требования) специальных карантинных фитосанитарных требований к ввозу на таможенную территорию Евразийского экономического союза (далее – Союз) и перемещению по ней мицелия гриба.

Внесение изменений в Перечень подкарантинной продукции (подкарантинных грузов, подкарантинных материалов, подкарантинных товаров), подлежащей карантинному фитосанитарному контролю (надзору) на таможенной границе Евразийского экономического союза и таможенной территории Евразийского экономического союза, утвержденный Решением Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010 № 318 в части дополнения позицией «мицелий гриба», обусловлено тем, что данная продукция может содержать мицелий опасных видов грибов, в том числе карантинных и представляет высокий фитосанитарный риск в отношении интродукции и распространения вредных организмов на таможенной территории Союза и предполагает установление в нормативных правовых документах Союза в области карантина растений соответствующих специальных карантинных фитосанитарных требований к указанному виду продукции.

По предложению уполномоченного органа Российской Федерации (письмо Россельхознадзора от 16.02.2021 № ФС-ЮШ-3/4172) подготовлен проект изменений в Единые требования, который направлен на решение указанного вопроса.

Справочно:

Продукция «мицелий гриба» может завозиться в виде живых культур грибов для научных или иных целей, а также в виде сухого мицелия или грибницы для промышленного или частного выращивания съедобных грибов.

*Мицелий гриба, размноженный для коммерческих целей (посевной мицелий) производится на различных материалах или носителях (субстратах). Состав субстрата для грибницы варьирует в зависимости от вида гриба и его биологии и может быть сформирован на основе соломы, опилок, навоза, растительного опада, древесины и растительных остатков различных растений. В частности, субстрат для гриба вешенки *Pleurotus ostreatus* может содержать*

растительные остатки хлопчатника (Рахмонов, 2018). Хлопчатник является основным растением хозяином для техасской корневой гнили (*Phymatotrichopsis omnivora*). В некоторые другие субстраты могут входить компост и растительные остатки картофеля, содержащие зооспорангии возбудителя рака картофеля (*Synchytrium endobioticum*).

Кроме того, к категории «мицелий гриба» возможно отнести живые культуры микромицетов, которые могут завозиться на питательных средах для точной идентификации которых необходимо проводить микологические лабораторные исследования, включая применение молекулярно-генетических методов.

В отношении многоядной мухи-горбатки (*Megaselia scalaris*) следует отметить, что данный вид развивается на широком круге субстратов органического происхождения, включая грибы и субстрат для их производства, а также может выступать в качестве засоряющего вида в случаях, когда фитосанитарные меры не принимаются в отношении мест производства, хранения и транспортировки продукции. Виды рода *Megaselia* являются вредными организмами, наносящими урон промышленному производству грибов и к которым применяют соответствующие меры борьбы (РР 2/20(1)).

По вопросам регулирования в мировой фитосанитарной практике отмечены строгие требования по биобезопасности в отношении импортируемого на территорию Новой Зеландии мицелия для выращивания съедобных грибов (<https://www.mpi.govt.nz/>). Требования, выставляемые MPI (Ministry For Primary Industries) к данной продукции, обеспечивают предотвращение проникновения нежелательных вредных организмов и защищают производство АПК Новой Зеландии от новых биологических рисков.

2. Цель регулирования:

Обеспечение охраны таможенной территории Союза от проникновения на нее и распространения на ней карантинных объектов, упрощение процедуры торговли, снижение издержек бизнеса, установление специальных карантинных фитосанитарных требований к мицелию гриба при ввозе и перемещении указанной подкарантинной продукции участниками внешнеэкономической деятельности, субъектами предпринимательской деятельности, юридическими лицами любой организационно-правовой формы, гражданами, в том числе индивидуальными предпринимателями, что позволит обеспечить надлежащий уровень карантинной фитосанитарной безопасности таможенной территории Союза.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК:

Проект решения Совета Комиссии направлен на действие уполномоченных органов государств-членов Союза, осуществляющих карантинный фитосанитарный контроль (надзор), участников внешнеэкономической деятельности, субъектов предпринимательской деятельности, юридических лиц любой организационно-правовой формы, граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей в государствах-членах Союза, осуществляющих ввоз, перемещение, хранение и реализацию подкарантинной продукции.

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием:

Действие проекта решения Совета Комиссии направлено на соблюдение интересов уполномоченных органов по карантину растений государств-членов Союза, обеспечивающих карантинную фитосанитарную безопасность таможенной

территории Союза, участников внешнеэкономической деятельности, являющихся импортерами и экспортерами подкарантинной продукции, субъектов предпринимательской деятельности, юридических лиц любой организационно-правовой формы, граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей в государствах-членах Союза, осуществляющих ввоз, перемещение, хранение и реализацию подкарантинной продукции.

Проект решения Совета Комиссии будет способствовать повышению уровня защиты таможенной территории Союза от заноса и распространения на ней карантинных объектов, связанных с продукцией – «мицелий гриба» и эффективности карантинного фитосанитарного контроля (надзора), осуществляемого уполномоченными органами государств – членом Союза.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения):

Проектом решения Совета Комиссии устанавливаются специальные карантинные фитосанитарные требования к мицелию гриба, ввозимому на таможенную территорию и перемещаемому по таможенной территории Союза.

На каждую партию подкарантинной продукции с высоким фитосанитарным риском - «мицелий гриба», ввозимую на таможенную территорию Союза и (или) перемещаемую по ней необходимо оформление фитосанитарного сертификата, подтверждающего соответствие указанной продукции устанавливаемым карантинным фитосанитарным требованиям.

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой):

Совершенствование Единых требований с учетом правоприменительной практики уполномоченных органов по карантину растений государств-членов Союза позволит повысить эффективность карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на таможенной границе Союза и таможенной территории Союза, и как следствие, обеспечит надлежащий уровень карантинной фитосанитарной безопасности таможенной территории Союза и устранил необоснованные административные барьеры при международной и взаимной торговле подкарантинной продукцией.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию:

В качестве альтернативного варианта предлагаемым изменениям можно сохранить действующее регулирование или принятие соответствующих нормативных правовых актов на национальном уровне, что приведёт к дестабилизации карантинной фитосанитарной обстановки на таможенной территории Союза, отсутствию специальных фитосанитарных требований к подкарантинной продукции с высоким фитосанитарным риском (мицелий гриба), возникновению барьеров и финансовых потерь для субъектов предпринимательской

деятельности при ввозе на таможенной территории Союза и перемещения по ней мицелия гриба.

В соответствии с пунктами 2 и 3 статьи 56 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года (далее – Договор) в целях обеспечения карантинной фитосанитарной безопасности таможенной территории Союза, в рамках Союза проводится согласованная политика в сфере применения карантинных фитосанитарных мер, которая реализуется путем совместной разработки, принятия и реализации государствами-членами международных договоров и актов Комиссии в области применения карантинных фитосанитарных мер.

Пунктом 3 статьи 59 Договора предусмотрено о том, что Единые карантинные фитосанитарные требования утверждаются Комиссией.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК:

Проект решения Совета Комиссии разработан в целях реализации пункта 3 статьи 59 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, пункта 55 Приложения № 1 к Регламенту работы Евразийской экономической комиссии, утвержденному Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98.

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК:

Проект решения Совета Комиссии подготовлен в рамках полномочий ЕЭК в сфере применения карантинных фитосанитарных мер, определенных подпунктом 4 пункта 3 Приложения № 1 «Положения о Евразийской экономической комиссии» к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности:

Установление специальных карантинных фитосанитарных требований к мицелию гриба повлечет дополнительные расходы, связанные с проведением карантинной фитосанитарной экспертизы в государствах-членах Союза, кроме Республики Казахстан, так как в Республике Казахстан карантинная фитосанитарная экспертиза осуществляется за счет государственных средств.

По данным статистики внешней торговли товарами, размещенной Департаментом статистики Комиссии на официальном сайте Комиссии импорт мицелия гриба (код ТН ВЭД ЕАЭС 0602 90 100 0) из третьих стран за 2020 г. составил 118,6 тыс.т., за период январь-июль 2021 г. – 53,5 тыс.т.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу:

Проект решения Совета Комиссии вступает в силу по истечении 30 календарных дней с даты его официального опубликования.

12. Ожидаемый результат регулирования:

Вступление в силу проекта решения Совета Комиссии позволит:

обеспечить надлежащий уровень карантинной фитосанитарной безопасности территории Союза;

минимизировать риски заноса и распространения карантинных объектов, включенных в Единый перечень при международной торговле с третьими странами и взаимной торговле между государствами-членами Союза;

унифицировать процедуру карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на таможенной границе и территории Союза;

обеспечить проведение согласованной политики в сфере карантинных фитосанитарных мер в Союзе;

устранить необоснованные препятствия при международной и взаимной торговле подкарантинной продукцией;

обеспечить сохранение зон, мест и участков производства, свободных от карантинных объектов на территориях государств – членов Союза, что позволит повысить экспортные возможности государств – членов Союза благодаря сохранению стабильности карантинной фитосанитарной обстановки, складывающейся на территории Союза, а также создать благоприятные условия для производителей подкарантинной продукции различных форм собственности.

13. Описание опыта государств – членов Евразийского экономического союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости):

Предлагаемый проект решения Совета Комиссии соответствует положениям Международной конвенции по карантину и защите растений, международным стандартам по фитосанитарным мерам и региональным стандартам Европейской и Средиземноморской организации по карантину и защите растений.

В Европейском союзе Директивой Совета ЕС 2000/29/ЕС от 8 мая 2000 г. на наднациональном уровне утвержден перечень карантинных объектов Европейского союза и установлены фитосанитарные требования к ввозимой на территорию Европейского союза растительной продукции.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения ЕЭК:

Проект решения Совета Комиссии был размещен на официальном сайте Союза для публичного обсуждения на 60 календарных дней с 6 апреля 2021 года.

В соответствии с пунктом 149 Регламента работы Евразийской экономической комиссии, утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98 (далее – Регламент) в отношении проектов решений Комиссии в сфере применения санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер составление и размещение на Правовом портале опросного листа не требуется.

Место размещения проекта решения Совета Комиссии и информационно-аналитической справки: https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0104522/ria_23032021

Предложения к проекту решения Совета Комиссии, а также информационно-аналитической справке было возможно направить с использованием

соответствующего сервиса официального сайта Союза, на бумажном носителе или по электронной почте в период с 6 апреля 2021 года по 5 июня 2021 года.

О размещении проекта решения Совета Комиссии и информационно-аналитической справки извещены лица, перечисленные в пункте 156 Регламента и члены Рабочей группы Комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Комиссии, состав которой утвержден Решением Коллегии Комиссии от 31 марта 2015 года № 25.

В ходе публичного обсуждения проекта решения Совета Комиссии поступили замечания Генерального директората по охране здоровья и безопасности пищевых продуктов Европейской Комиссии (комментарии к уведомлению Российской Федерации G/SPS/N/RUS/219 направленному в соответствии с соглашением ВТО о применении санитарных и фитосанитарных мер). Замечания отклонены.

Сводная информация о предложениях, поступивших в ходе проведения публичного обсуждения проекта решения Совета Комиссии в рамках оценки регулирующего воздействия опубликована, на официальном сайте Союза: https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0104522/ria_23032021

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения ЕЭК:

Заключение об оценке регулирующего воздействия проекта решения Совета Комиссии от 25.08.2021 № 348.

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке:

Изменения в Единые требования рассмотрены и одобрены на заседаниях Рабочей группы по направлению «Фитосанитарные меры» 25.02.2021, 24.06.2021 (протокол 25.02.2021 № 17-19/пр, от 24.06.2021 № 17-59/пр).