

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА о последствиях влияния проекта решения Евразийской экономической комиссии на условия ведения предпринимательской деятельности

Наименование проекта решения:

О внесении изменений в раздел 7 главы II Единых санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований к продукции (товарам), подлежащей санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю)

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК:

В соответствии со статьей 56 Договора о ЕАЭС от 29 мая 2014 года санитарные, ветеринарно-санитарные и карантинные фитосанитарные меры, применяемые в рамках Союза, основываются на международных и региональных стандартах, руководствах и (или) рекомендациях.

Статьей 57 Договора о ЕАЭС от 29 мая 2014 года установлено, что санитарные меры применяются в отношении подконтрольной санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) продукции (товаров). К продукции (товарам), подлежащей государственному санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю), устанавливаются единые санитарно-эпидемиологические и гигиенические требования и процедуры.

Пунктом 4.14.3. Стратегических направлений развития евразийской экономической интеграции до 2025 года, утвержденных Решением ВЕЭС от 11 декабря 2020 г. № 12, («Актуализация санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований безопасности продукции на основе научных исследований, в том числе анализа риска вредного воздействия на организм человека факторов среды обитания»).

Пунктом 4.14.3. Плана мероприятий по реализации Стратегических направлений развития евразийской экономической интеграции до 2025 года, утвержденного Распоряжением Совета Евразийской экономической комиссии от 05.04.2021 № 4, предусмотрено внесение изменений в Единые санитарно-эпидемиологические и гигиенические требования к продукции (товарам), подлежащим санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю), (далее – Единые санитарные требования).

Вместе с этим, на сегодняшний день в ЕАЭС утверждены и действуют технические регламенты «О безопасности низковольтного оборудования» (ТР ТС 004/2011) и «О безопасности машин и оборудования» (ТР ТС 010/2011), требования которых также распространяются на продукцию, включенную в раздел 7 главы II Единых санитарных требований. Однако в указанные технические регламенты не включены научно обоснованные

и разработанные на основании исследований, проведенных научно-исследовательскими институтами, в том числе гигиенического профиля, и подтвержденные результатами испытаний требования безопасности к продукции, которые включены в Единые санитарные требования.

Показатели безопасности продукции машиностроения, приборостроения и электротехники установленные в разделе 7 главы II Единых санитарных требований применяются уполномоченными органами государств-членов ЕАЭС при осуществлении контрольно-надзорных мероприятий за такой продукцией.

Учитывая вышеизложенное и необходимость актуализации законодательства ЕАЭС в сфере санитарных мер, в целях обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения государств-членов ЕАЭС и выполнения пункта Плана мероприятий по реализации Стратегических направлений развития евразийской экономической интеграции до 2025 года Департаментом санитарных, фитосанитарных и ветеринарных мер (далее – Департамент СФС мер) подготовлен проект решения Коллегии ЕЭК «О внесении изменений в раздел 7 главы II Единых санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований к продукции (товарам), подлежащей санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю)».

2. Цель регулирования

Обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения государств-членов ЕАЭС.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК

Население (потребители) государств-членов ЕАЭС, субъекты предпринимательской деятельности (производители и поставщики подконтрольной санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) продукции (товаров)).

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием

Население (потребители) государств-членов ЕАЭС, субъекты предпринимательской деятельности (производители и поставщики подконтрольной санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) продукции (товаров)) и уполномоченные органы государств-членов ЕАЭС в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

Внесение изменений в раздел 7 главы II Единых санитарных требований позволит:

- избежать негативного воздействия на организм человека при употреблении/использовании подконтрольной санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) продукции (товаров);

- установить актуальные на сегодняшний день требования к подконтрольной санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) продукции (товаров) для соблюдения при производстве и поставках такой продукции.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения)

В соответствии со статьей 57 Договора о ЕАЭС от 29 мая 2014 года К продукции (товарам), подлежащей государственному санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю), устанавливаются единые санитарно-эпидемиологические и гигиенические требования и процедуры.

В настоящее время Решением Комиссии Таможенного союза от 28 мая 2010 года № 299 утверждены Единые санитарные требования, которые устанавливают обязательные для соблюдения гигиенические показатели и нормативы безопасности подконтрольной продукции (товаров), направленные на предупреждение вредного воздействия на организм человека факторов среды обитания и обеспечение благоприятных условий жизнедеятельности человека.

Учитывая вышеизложенное, по мнению Департамента СФС мер проект решения не предусматривает дополнительных ограничений и (или) запретов, а также порядка их исполнения, непосредственно адресованных субъектам предпринимательской деятельности.

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой)

Требования раздела 7 главы II Единых санитарных требований были утверждены в 2010 году Решением Комиссии Таможенного союза от 28 мая 2010 г. № 299 и изменения, в части требований к подконтрольной продукции (товарам) не вносились.

Накопленная за 13 лет правоприменительная практика показала необходимость актуализации действующих требований с учетом научных данных и результатов проведения уполномоченными органами государств-членов ЕАЭС контроля.

С целью обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения государств-членов ЕАЭС подготовлен проект решения Коллегии ЕЭК, предусматривающий актуализацию требований раздела 7 главы II Единых санитарных требований.

Утверждение проекта будет способствовать снижению негативного воздействия продукции машиностроения, приборостроения и электротехники на организм человека при употреблении/использовании подконтрольной санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) продукции (товаров) и обеспечению безопасности выпускаемой в обращение продукции.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию

Альтернативным вариантом предлагаемому регулированию может быть вариант «статус-кво».

В случае, если в Единые санитарные требования не будут внесены соответствующие изменения, то данная практика правового регулирования указанного вопроса может привести к ухудшению санитарно-эпидемиологического благополучия населения государств-членов ЕАЭС.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК

Пункт 2 статьи 57 Договора о ЕАЭС от 29 мая 2014 года и пункт 4.14.3. Плана мероприятий по реализации Стратегических направлений развития евразийской экономической интеграции до 2025 года, утвержденного Распоряжением Совета Евразийской экономической комиссии от 5 апреля 2021 г. № 4.

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК

Санитарные, ветеринарно-санитарные, карантинные фитосанитарные меры.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности

Учитывая, что предлагаемые к утверждению изменения в Единые санитарные требования не предъявляют дополнительных требований для субъектов предпринимательской деятельности, принятие проекта решения не приведет к дополнительным издержкам для них.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу

По истечении 30 календарных дней с даты его официального опубликования.

12. Ожидаемый результат регулирования

Обеспечение безопасности подконтрольной санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) продукции (товаров).

13. Описание опыта государств – членов Евразийского экономического союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости)

При подготовке проекта решения были проанализированы санитарно-эпидемиологические и гигиенические требования к безопасности средств личной гигиены, содержащиеся в актах ЕАЭС и национальных законодательствах государств-членов ЕАЭС, принятых с момента подписания Договора о ЕАЭС, а также опыт применения действующей редакции раздела 7 главы II Единых санитарных требований при проведении

уполномоченными органами государств-членов ЕАЭС государственного санитарно-эпидемиологического надзора (контроля).

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения ЕЭК

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения ЕЭК

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке