

УТВЕРЖДЕНЫ
Решением Высшего
Евразийского экономического совета
от 2020 г. №

ОСНОВНЫЕ ОРИЕНТИРЫ
макроэкономической политики государств – членов
Евразийского экономического союза на 2020 – 2021 годы

Настоящий документ разработан в соответствии с Договором о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года (далее – Договор) и направлен на достижение целей, установленных Основными направлениями экономического развития Евразийского экономического союза, утвержденными Решением Высшего Евразийского экономического совета от 16 октября 2015 г. № 28, а также на решение задач, определенных стратегическими и программными документами государств – членов Евразийского экономического союза (далее соответственно – государства-члены, Союз) на 2020 – 2021 годы, и реализацию положений Декларации о дальнейшем развитии интеграционных процессов в рамках Евразийского экономического союза от 6 декабря 2018 года.

2019 год для большинства экономик государств-членов, как и для глобальной экономики, стал продолжением периода невысокой экономической активности и сдержанных темпов экономического роста. Макроэкономическая политика, проводимая в государствах-членах, была сосредоточена, в основном, на снижении и удержании инфляции вблизи целевого уровня, и по итогам 2019 года инфляция во всех государствах-членах соответствовала как национальным ориентирам, так и значениям, установленным Договором. Государства-члены на

протяжении ряда лет принимали меры по бюджетной консолидации, в результате чего достигнут существенный прогресс в соблюдении государствами-членами установленных Договором количественных значений по показателям дефицита консолидированного бюджета и долга сектора государственного управления. По итогам 2019 года только в Кыргызской Республике наблюдается небольшое превышение установленного уровня долга сектора государственного управления по отношению к ВВП. Предпринимаемые правительствами этих государств-членов меры по оптимизации бюджетных расходов и повышению доходной части бюджета на фоне относительно высоких темпов роста ВВП обеспечивают постепенное снижение долговой нагрузки на их экономики.

В то же время, сосредоточив усилия на достижении макроэкономической и бюджетной стабильности, не все государства-члены смогли достичь устойчиво высоких темпов экономического роста, что обусловлено как негативной динамикой в мировой экономике и торговле, так и наличием внутренних факторов, сдерживающих экономическое развитие. Темпы экономического роста в Союзе остаются ниже среднемирового уровня. Тогда как экономики Юго-Восточной Азии, включая Китай, Индию, страны АСЕАН, растут темпами не ниже 5-6% в год, прирост экономики Союза не достигал отметки выше, чем 2,5%, отставая не только от лидирующих стран, но и от темпов роста мировой экономики. Среди государств-членов темпы роста экономики в Республике Армения, Республике Казахстан и Кыргызской Республике в 2019 году превосходили среднемировые, однако и в этих государствах-членах задача обеспечения устойчивости и инклюзивности экономического роста ещё не решена.

В 2020 – 2021 годах не ожидается существенного улучшения внешних условий развития, ведущие международные организации не прогнозируют значительного роста мировой экономики и международной торговли. В этих условиях наиболее существенной динамики смогут достичь страны, проводящие целенаправленную политику активизации имеющихся и поиска новых внутренних источников экономического роста, в том числе используя возможности и выгоды экономической интеграции.

В 2019 году во всех государствах-членах экономический рост был обеспечен положительной динамикой в промышленном секторе и производстве услуг. Наиболее быстрый рост промышленного производства наблюдался в Республике Армения и Кыргызской Республике. В Республике Беларусь росту ВВП также способствовала позитивная динамика в отдельных секторах услуг, в Республике Казахстан – в добывающей промышленности и строительном секторе. Во всех государствах-членах, за исключением Республики Армения, отмечен прирост производства продукции в отраслях сельскохозяйственного производства. Темп роста инвестиций в основной капитал в Союзе остаётся невысоким. За исключением Кыргызской Республики, темп прироста инвестиций в 2019 году оказался более сдержанным, чем в предыдущем.

Оборот розничной торговли в Союзе увеличился по отношению к предыдущему году, однако его прирост во всех государствах-членах, за исключением Республики Армения, замедлился. Спрос на продукцию государств-членов на внешних рынках после нескольких лет роста показал в 2019 году отрицательную динамику, объёмы внешней торговли Союза со странами вне его были ниже значений 2018 года, а взаимной торговли – незначительно превысили уровень предыдущего

года. Такая динамика обусловлена замедлением роста мировой торговли, снижением мировых цен на минеральные продукты и металлы, а также сокращением взаимной торговли нефтью и нефтепродуктами.

Несмотря на отдельные улучшения, существует потенциал для ускорения экономик государств-членов в случае преодоления ими ряда ограничивающих факторов. Так, невысокий технологический уровень производства, недоиспользование имеющихся производственных мощностей, низкая инновационная и инвестиционная активность не позволяют государствам-членам диверсифицировать свои экономики и обеспечить их динамичное и устойчивое развитие.

Опыт лидирующих экономик показывает, что важнейшим условием экономического роста является опережающий рост инвестиций. Государствам-членам необходимо создавать условия, стимулирующие рост инвестиционной активности, в первую очередь, в частном секторе экономики. Частные инвестиции должны быть поддержаны государственными капиталовложениями, а также использованием средств национальных и региональных институтов развития. Наряду с расширением внутренних механизмов предоставления реальному сектору долгосрочного и доступного кредитования и созданием благоприятных условий для инвестирования частного капитала это позволит аккумулировать необходимые средства для решения задачи укрепления и эффективной реализации производственного потенциала Союза. Для эффективного её решения доля валового накопления основного капитала в ВВП Союза в среднесрочной перспективе должна достигнуть среднемирового значения.

Формирование нового технологического уклада создаёт такие условия, при которых становится возможным переход к опережающему развитию за счёт структурной перестройки экономики. Ключевыми направлениями развития должны стать высокотехнологичные сферы, опирающиеся, в первую очередь, на информационные технологии и искусственный интеллект, нано- и биоинженерные технологии, цифровую трансформацию. При этом в настоящее время согласно данным статистических ведомств государств-членов фактический износ основных фондов по высокотехнологичным видам экономической деятельности приближается к 50%, а в отдельных отраслях – превышает этот уровень. В то же время и в традиционных сферах экономики имеется существенный потенциал, связанный, в первую очередь, с использованием недозагруженных производственных мощностей, которое также должно сопровождаться их качественным технологическим обновлением. Так, увеличение среднего уровня использования производственных мощностей в обрабатывающей промышленности на 10%, по оценкам Евразийской экономической комиссии, способно привести к увеличению темпов роста объемов промышленного производства в государствах-членах на 6-15 процентных пунктов в зависимости от структуры национальных экономик.

Дополнительный мощный стимул способно придать использование возможностей евразийской интеграции в сфере развития научно-технологического и производственного потенциала. Такие возможности связаны, в первую очередь, с выстраиванием эффективной системы управления и финансирования совместных кооперационных проектов, созданием и развитием в Союзе высокопроизводительных, в том числе экспортоориентированных, секторов экономики и

объединением усилий для стимулирования проведения совместных научно-исследовательских работ.

Разработка и внедрение новых технологических решений должны быть поддержаны работой по системной подготовке и переподготовке высококвалифицированных специалистов, а также созданию стимулов для притока таких специалистов в экономики государств-членов. В среднесрочной перспективе особое внимание необходимо уделить развитию кадрового потенциала на уровне Союза и снижению диспропорций на региональном рынке труда.

В то же время экономическая политика в области обеспечения устойчивого и динамичного экономического роста в Союзе должна быть сосредоточена не только на развитии производственных мощностей, но и на сбалансированном расширении спроса.

На фоне низкого уровня темпов роста реальных доходов населения внутренний спрос в большинстве государств-членов остаётся невысоким. Поддержку потребительскому спросу в государствах-членах продолжали оказывать рост реальных заработных плат и потребительское кредитование. В 2019 году темпы прироста потребительского кредитования в Союзе начали снижаться, однако долговая нагрузка на физических лиц находится на высоком уровне, при этом реальные доходы населения в большинстве государств-членов растут недостаточными темпами, что приводит к ослаблению потребительского спроса не только на товары длительного пользования, но и на товары повседневного спроса и услуги. Кроме того, сохраняются существенные различия в уровне доходов населения как между государствами-членами, так и между отдельными регионами.

Существенного увеличения внешнего спроса на традиционные экспортные товары государств-членов в среднесрочной перспективе не

ождается, поэтому необходимо прилагать усилия для расширения экспортных возможностей, связанных как с географической, так и с товарной диверсификацией внешних поставок. Укрепление внешних связей путём развития торгово-экономических отношений с третьими странами и налаживания взаимовыгодного сотрудничества с международными организациями станет основой для развития экспорта. Необходимо также обеспечить приоритетные условия для экспорта на внешние рынки высокотехнологичной продукции, производимой в Союзе, повышая при этом производительность и качественные характеристики производимых продуктов.

Товарная структура взаимной торговли характеризуется большей диверсификацией и сбалансированностью, чем внешней. В то время как в структуре экспорта на внешние рынки по-прежнему более 60% составляют минеральные продукты, во взаимной торговле они составляют лишь четверть, и их доля снижается за счёт роста поставок более высокотехнологичной продукции – машин, оборудования и транспортных средств, продовольственных и сельскохозяйственных товаров, продукции химической промышленности. Однако сохраняющиеся препятствия на внутреннем рынке продолжают оказывать сдерживающее влияние на расширение взаимной торговли в Союзе. Устранение барьеров, сокращение изъятий и ограничений, а также недопущение появления новых препятствий во взаимной торговле будет способствовать повышению ёмкости и развитию конкуренции на общем рынке Союза, а также формированию устойчивого и предсказуемого спроса на продукцию государств-членов. В среднесрочной перспективе необходимо обеспечить стабильное поддержание темпов роста взаимной торговли на уровне, превышающем рост внешней торговли.

Таким образом, меры, направленные на рост инвестиций, развитие научно-технологического и производственного потенциала и содействие расширению спроса на продукцию могут придать необходимый импульс развитию экономик государств-членов, который позволит преодолеть отставание от ведущих экономик мира и повысить конкурентоспособность евразийского региона в глобальной экономике. Для этого в среднесрочной перспективе необходимо обеспечить в Союзе достижение темпов экономического роста, которые будут не ниже среднемировых значений.

Важнейшей целью макроэкономической политики в 2020 – 2021 годах становится повышение качества и уровня жизни населения Союза путём достижения устойчивого, качественного и инклюзивного экономического роста, который в перспективе будет содействовать сближению уровней экономического развития государств-членов. Первоочередными направлениями достижения поставленной цели в кратко- и среднесрочном периоде должны стать:

Создание условий, в том числе макроэкономических, для роста инвестиций, включая:

поддержание макроэкономической стабильности в государствах-членах;

повышение доступности и расширение инструментов привлечения долгосрочного финансирования реального сектора экономики;

развитие финансовой инфраструктуры в Союзе;

создание условий для повышения доверия к национальным валютам государств-членов;

упрощение и (или) упразднение административных и прочих регуляторных процедур в инвестиционной сфере с учетом наилучшей международной и страновой практики.

Развитие научно-технологического и производственного потенциала Союза, включая:

принятие мер по стимулированию расходов на научные исследования государственных и частных предприятий;

проведение совместных исследований в сфере научно-технологического и инновационного развития Союза на основе совместно определяемых приоритетов научно-технического прогресса;

поощрение инвестиционных проектов в высокотехнологичных секторах экономики;

содействие развитию кооперационных проектов, создающих производственно-технологические цепочки добавленной стоимости;

использование финансовых возможностей национальных и региональных институтов развития для реализации совместных целевых программ и высокотехнологичных проектов;

повышение эффективности занятости в Союзе.

Создание условий для расширения экспортных возможностей и увеличения спроса, включая:

развитие торгово-экономических отношений с третьими странами для расширения экспортных возможностей Союза;

выстраивание системного диалога с ключевыми региональными экономическими объединениями, международными и региональными организациями в целях налаживания взаимовыгодного сотрудничества;

обеспечение приоритетных условий для экспорта на внешние рынки высокотехнологичной продукции;

скоординированное развитие транспортной инфраструктуры государств-членов;

активизацию взаимной торговли, в том числе путём устранения барьеров, сокращения изъятий и ограничений, а также недопущения возникновения новых препятствий на внутреннем рынке Союза;

обеспечение добросовестной конкуренции на трансграничных рынках государств-членов и защита конкуренции;

создание предпосылок для конвергенции государств-членов по уровню экономического развития и доходов населения.
