

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА о последствиях влияния проекта решения Коллегии Евразийской экономической комиссии на условия ведения предпринимательской деятельности

Наименование проекта решения Коллегии Евразийской экономической комиссии.

Проект решения Коллегии Евразийской экономической комиссии «О критериях отнесения упаковки (укупорочных средств) и упаковочных материалов, используемых на судах рыбопромыслового флота при производстве рыбной и иной продукции из водных биологических ресурсов, к товарам, используемым в качестве припасов» (далее соответственно – Комиссия, Союз, Проект).

1. Проблема, на решение которой направлен Проект.

Проблема, на решение которой направлен Проект, состоит в том, что судовладельцы при заходе судов рыбопромыслового флота в порты Российской Федерации вынуждены нести дополнительные расходы по оплате услуг таможенных брокеров в связи с необходимостью совершения в отношении упаковки (укупорочных средств) и упаковочных материалов (далее – тароупаковочных материалов) (в том числе приобретенных за рубежом) таможенных операций в целях их таможенного декларирования и выпуска в соответствии с таможенными процедурами, а также по уплате таможенных пошлин, налогов в зависимости от заявленной таможенной процедуры.

При этом тароупаковочные материалы используются при производстве в открытом море или территориальных водах готовой продукции, которая как реализуется за пределами таможенной территории Союза, так и ввозится для реализации на таможенную территорию Союза (во втором случае тароупаковочные материалы декларируются в составе готовой продукции (например рыбные консервы).

Кроме того, тароупаковочный материал, используемый для производства рыбной продукции непосредственно в море, всегда имеется на судах рыбопромыслового флота России, оборудованных рыбоперерабатывающими фабриками (наибольшая часть флота), поскольку такой материал необходим для обеспечения нормальной эксплуатации рыболовных судов такого типа. Отсутствие тароупаковочного материала делает невозможным использование рыболовного судна по назначению осуществления добычи и вылова водных биоресурсов и производства рыбной продукции.

2. Цель регулирования.

Предоставление участникам внешнеэкономической деятельности возможности перемещения через таможенную границу Союза тароупаковочных материалов в качестве припасов без помещением данных товаров под таможенную процедуру и без уплаты таможенных пошлин, налогов (пункты 2

и 7 статьи 281 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза (далее – ТК ЕАЭС).

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения Коллегии ЕЭК.

Проект решения направлен на защиту интересов участников внешнеэкономической деятельности государств-членов, осуществляющих добычу и вылов водных биоресурсов и производящих рыбную продукцию.

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

Адресатами регулирования являются:

декларанты;

субъекты предпринимательской деятельности государств-членов, совершающие операции по переработке товаров на таможенной территории Союза; таможенные органы государств-членов и их должностные лица.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

Проектом решения предлагается установить следующие критерии, при одновременном соответствии которым тароупаковочные материалы, используемые на судах рыбопромыслового флота при производстве рыбной и иной продукции из водных биоресурсов, будут относиться к товарам, используемым в качестве припасов:

1) судно, на котором перемещаются тароупаковочные материалы, используемые при производстве рыбной и иной продукции из водных биоресурсов, относится к типам судов, осуществляющих рыболовство, определяемым, исходя из сведений, внесенных в государственные судовые реестры, предусмотренные законодательством государств-членов Союза в области транспорта;

2) тароупаковочные материалы, используемые для производства рыбной и иной продукции из водных биоресурсов при осуществлении рыболовства, соответствуют видам производимой (получаемой) продукции, подлежащей упаковке в соответствии с требованиями производителя, национальных и межгосударственных стандартов;

3) объекты добычи (вылова), на которые органом в области рыболовства и (или) охраны морских биологических ресурсов выданы разрешительные документы на осуществление добычи (вылова) водных биологических ресурсов и для которых предназначены тароупаковочные материалы, соответствуют таким разрешительным документам.

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения Коллегии ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

Принятие проекта решения создаст правовую основу для перемещения через таможенную Союзу тароупаковочных материалов, используемые на судах рыбопромыслового флота при производстве рыбной и иной продукции из водных биоресурсов, в качестве припасов, без их помещения под таможенную процедуру и без уплаты таможенных пошлин, налогов.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

Предлагаемый вариант регулирования, направленный на снижения неоправданных расходов субъектов внешнеэкономической деятельности не имеет альтернативы. В то же время сохранение действующего регулирования повлечет сохранение имеющихся издержек бизнеса и, как следствие, будет снижать привлекательность добычи (вылова) водных биологических ресурсов.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения Коллегии ЕЭК.

В соответствии с пунктом 9 статьи 181 ТК ЕАЭС Комиссия вправе определять критерии отнесения отдельных категорий товаров к товарам, используемым в качестве припасов, в зависимости от вида транспорта, которым перемещаются товары.

Решение Коллегии ЕЭК принимается квалифицированным большинством.

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения Коллегии ЕЭК.

Проект решения относится к сфере таможенного регулирования.

Предметом правового регулирования проекта решения является установление критериев отнесения тароупаковочных материалов, используемых на судах рыбопромыслового флота при производстве рыбной и иной продукции из водных биоресурсов, к товарам, используемым в качестве припасов.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения Коллегии ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности.

Принятие проекта решения не приведет к дополнительным расходам субъектов предпринимательской деятельности.

Осуществляемое проектом решения регулирование позволит декларантам избежать значительных временных и финансовых потерь, связанных с уплатой таможенных пошлин, налогов.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения Коллегии ЕЭК в силу.

В соответствии с пунктом 16 Положения о Евразийской экономической комиссии (приложение № 1 к Договору) вступление в силу решения Коллегии ЕЭК

предполагается не ранее чем по истечении 30 календарных дней с даты его официального опубликования.

12. Ожидаемый результат регулирования.

Наделение участников внешнеэкономической деятельности возможностью перемещения через таможенную границу Союза тароупаковочных материалов в качестве припасов без помещением данных товаров под таможенную процедуру и без уплаты таможенных пошлин, налогов существенно снизит их расходы и, кроме того, позволит сократить время проведения таможенных операций в отношении таких тароупаковочных материалов, поскольку при декларировании припасов в качестве декларации на товары могут использоваться транспортные (перевозочные), коммерческие и (или) иные документы, содержащие сведения, необходимые для выпуска товаров (пункт 4 статьи 282 ТК ЕАЭС).

13. Описание опыта государств – членов Евразийского экономического союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости).

Анализ судебной практики, сложившейся в Российской Федерации, показывает, что имеют место случаи, когда таможенные органы отказывают в выпуске тароупаковочных материалов в качестве припасов. При этом имеется ряд решений Верховного Суда Российской Федерации (определения от 2 сентября 2015 г. № 303-КГ15-6837, 15 сентября 2015 г. № 303-ГК15-1-431, 17 июля 2017 г. № 303-ГК17-83078, 4 августа 2017 г. № 303-ГК17-9763), в соответствии с которыми признано, что невозможно нормально эксплуатировать рыбопромысловые суда без наличия тароупаковочных материалов, так как в процессе обработки водных биоресурсов осуществляется их использование, что является единым процессом эксплуатации рыбопромысловых судов по их прямому назначению.

Исходя из этого используемые на судах рыбопромыслового флота при производстве рыбной и иной продукции из водных биологических ресурсов тароупаковочные материалы необходимо относить к товарам, подлежащим таможенному декларированию в качестве припасов.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения Коллегии ЕЭК.

С целью публичного обсуждения проект решения, информационно-аналитическая справка и опросный лист размещены 26.10.2018 на официальном сайте Союза в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу http://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0103223/ria_26102018.

Представление предложений к проекту решения и информационно-аналитической справке, а также заполненных опросных листов могло быть осуществлено заинтересованными лицами с использованием соответствующего сервиса официального сайта Союза или по электронной почте.

Срок публичного обсуждения – 30 календарных дней.

О размещении указанных документов были письменно извещены:

члены рабочей группы Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии и Департамент развития предпринимательской деятельности (служебные записки от 29.10.2018 № 18-17770/Э и от 29.10.2018 № 18-17755/Э);

координаторы от бизнес-сообщества государств-членов ЕАЭС: Союз Промышленников и предпринимателей (Работодателей) Армении, Союз некоммерческих организаций «Конфедерация промышленников и предпринимателей (нанимателей)», Центр мониторинга законодательства и правоприменительной практики Российского союза промышленников и предпринимателей, Кыргызский союз промышленников и предпринимателей, Республиканская ассоциация предприятий промышленности БелАПП, Национальная палата предпринимателей Республики Казахстан Атамекен», Аналитический центр «БизЭксперт», Представительство Национальной палаты предпринимателей Республики Казахстан «Атамекен» в Российской Федерации (письмо от 30.10.2018 № 18-534);

По итогам публичного обсуждения поступили предложения, которые отражены в обновленной сводной информации (прилагается).

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения Коллегии ЕЭК.

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения Коллегии ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения Коллегии ЕЭК и (или) о его подготовке.

По мнению департамента-разработчика, принятие проекта решения не создаст избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза.