

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**об оценке регулирующего воздействия
проекта решения Совета Евразийской экономической комиссии
«О Порядке представления, сбора, обобщения информации о выявленных
случаях обращения опасной продукции, требования к которой не установлены
техническими регламентами Евразийского экономического союза,
и ее размещения в общих информационных ресурсах интегрированной
информационной системы Евразийского экономического союза»
от 5 сентября 2024 г. № 542**

Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии (далее – рабочая группа) в соответствии с пунктом 165 Регламента работы Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – Регламент, ЕЭК), утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, рассмотрела проект решения Совета ЕЭК «О Порядке представления, сбора, обобщения информации о выявленных случаях обращения опасной продукции, требования к которой не установлены техническими регламентами Евразийского экономического союза, и ее размещения в общих информационных ресурсах интегрированной информационной системы Евразийского экономического союза» (далее соответственно – проект решения, проект Порядка), направленный Департаментом технического регулирования и аккредитации (далее – департамент-разработчик) для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, и сообщает.

Проект решения направлен для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

Департаментом-разработчиком проведено публичное обсуждение проекта решения и информационно-аналитической справки в период с 26 июня по 26 июля 2024 года.

Информация о проведении публичного обсуждения проекта решения в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия размещена департаментом-разработчиком на официальном сайте Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:
http://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0106756/ria_25062024.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта решения **процедуры**, предусмотренные пунктами 154-161, 163 Регламента, департаментом-разработчиком **соблюдены в полном объеме**.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения рабочая группа пришла к следующим выводам.

Проблемы, в связи с наличием которых подготовлен проект решения, департаментом-разработчиком определены не вполне точно.

Департаментом-разработчиком отмечено, что ключевыми проблемами, на решение которых направлен проект решения, являются низкий уровень информированности и отсутствие взаимодействия уполномоченных органов государств – членов ЕАЭС и ЕЭК о случаях обращения опасной продукции, требования к которой не установлены техническими регламентами ЕАЭС.

Вместе с тем согласно абзацу первому пункта 2 статьи 7 Соглашения о порядке обращения в рамках Евразийского экономического союза продукции, требования к которой не установлены техническими регламентами Евразийского экономического союза, и правилах обеспечения безопасности такой продукции от 3 февраля 2020 г. (далее – Соглашение) в целях реализации Соглашения государства – члены ЕАЭС обеспечивают проведение в соответствии со своим законодательством мониторинга безопасности продукции, в том числе осуществляют **сбор и анализ информации о выявленных случаях причинения вреда, связанного с обращением опасной продукции**, и степени риска причинения вреда и (или) нанесения ущерба жизни и (или) здоровью человека, имуществу, окружающей среде, жизни и (или) здоровью животных и растений.

В этой связи ключевыми проблемами, на решение которых направлен проект решения, являются низкий уровень информированности и отсутствие взаимодействия уполномоченных органов государств – членов ЕАЭС и ЕЭК при выявлении в одном из государств – членов ЕАЭС **случаев причинения вреда, связанного с обращением опасной продукции**.

Цели регулирования департаментом-разработчиком обозначены верно.

По информации департамента-разработчика, целями принятия проекта решения являются:

- обеспечение юридическими лицами или физическими лицами, зарегистрированными в качестве индивидуальных предпринимателей, их уполномоченными представителями, в том числе изготовителями, уполномоченными изготовителем лицами, импортерами и продавцами, осуществляющими производство и (или) реализацию продукции, безопасности продукции, требования к которой не установлены техническими регламентами ЕАЭС, на всех стадиях ее жизненного цикла (при проектировании (включая изыскания), производстве, строительстве, монтаже, наладке, эксплуатации, хранении, перевозке, реализации и утилизации);

- обеспечение установления в государствах – членах ЕАЭС ответственности за выпуск в обращение и обращение в рамках ЕАЭС опасной продукции, требования к которой не установлены техническими регламентами ЕАЭС;

- обеспечение информационного взаимодействия между уполномоченными органами государств – членов ЕАЭС и ЕЭК;

- обеспечение информированности граждан и их объединений, населения (потребителей), а также субъектов предпринимательской деятельности, выпускающих в обращение продукцию;

- обеспечение прав, свобод и законных интересов граждан и их объединений, в том числе субъектов предпринимательской деятельности.

По результатам рассмотрения проекта решения рабочая группа пришла к выводу о том, что **в целях исключения рисков негативного влияния проекта решения на условия ведения предпринимательской деятельности предлагается дополнительно проработать с уполномоченными органами государств – членов ЕАЭС вопрос о корректировке наименования проекта решения и проекта Порядка, а также положений проекта Порядка для их приведения в соответствие с формулировками абзацев первого и второго пункта 2 статьи 7 Соглашения в части указания, что предметом регулирования проекта Порядка должны являться не обмен и размещение информации о выявленных случаях обращения опасной продукции, а обмен и размещение информации о выявленных случаях причинения вреда, связанного с обращением опасной продукции, и (или) нанесения ущерба жизни и (или) здоровью человека, имуществу, окружающей среде, жизни и (или) здоровью животных и растений.**

Одновременно департаменту-разработчику рекомендуется доработать информационно-аналитическую справку с учетом замечаний и предложений, указанных в настоящем заключении и приложении к нему.

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Директор Департамента развития
предпринимательской деятельности,
заместитель руководителя рабочей группы

Е.Б. Бакенов

ПРИЛОЖЕНИЕ

к заключению об оценке регулирующего воздействия проекта решения Совета Евразийской экономической комиссии «О Порядке представления, сбора, обобщения информации о выявленных случаях обращения опасной продукции, требования к которой не установлены техническими регламентами Евразийского экономического союза, и ее размещения в общих информационных ресурсах интегрированной информационной системы Евразийского экономического союза»

1. Информация о наличии (отсутствии) в проекте решения избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на таможенной территории ЕАЭС.

Наименование проекта решения и проекта Порядка предусматривает регулирование вопросов представления, сбора, обобщения информации **о выявленных случаях обращения опасной продукции**, требования к которой не установлены техническими регламентами ЕАЭС, и ее размещения в общих информационных ресурсах интегрированной информационной системы ЕАЭС.

Вместе с тем абзацем вторым пункта 2 статьи 7 Соглашения предусмотрено, что размещению в общих информационных ресурсах интегрированной информационной системы ЕАЭС подлежит информация о выявленных случаях причинения вреда, связанного с обращением опасной продукции, и (или) нанесения ущерба жизни и (или) здоровью человека, имуществу, окружающей среде, жизни и (или) здоровью животных и растений.

Следовательно, исходя из указанного положения Соглашения, проект решения и проект Порядка должны регулировать вопросы информирования не о случаях выявления опасной продукции, а о случаях выявления причинения вреда, связанного с обращением опасной продукции. При этом искажение наименования проекта Порядка и предмета его правового регулирования может создать риски его избыточного применения, что повлечет за собой для субъектов предпринимательской деятельности ощутимые репутационные издержки.

В этой связи департаменту-разработчику предлагается дополнительно проработать с уполномоченными органами государств – членов ЕАЭС вопрос о корректировке наименования проекта решения и проекта Порядка, а также положений проекта Порядка в части их приведения в соответствие с формулировками абзацев первого и второго пункта 2 статьи 7 Соглашения в части указания, что **предметом регулирования проекта Порядка должны являться обмен и размещение информации о выявленных случаях причинения вреда, связанного с обращением опасной продукции, и (или) нанесения ущерба жизни и (или) здоровью человека, имуществу, окружающей среде, жизни и (или) здоровью животных и растений.**

2. Группа (группы) лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

Департаментом-разработчиком отмечено, что проект решения направлен на защиту интересов: уполномоченных органов государств – членов ЕАЭС, заинтересованных в обеспечении безопасности обращаемой на рынке ЕАЭС продукции, требования к которой не установлены техническими регламентами ЕАЭС; субъектов предпринимательской деятельности, выпускающих в обращение продукцию; граждан и их объединений, населения (потребителей) государств – членов ЕАЭС.

Перечень групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения, департаментом-разработчиком указан в полном объеме.

3. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

В качестве адресатов регулирования департаментом-разработчиком обозначены уполномоченные органы государств – членов ЕАЭС, заинтересованные в обеспечении безопасности обращаемой на рынке ЕАЭС продукции, требования к которой не установлены техническими регламентами ЕАЭС, и ЕЭК.

При этом департаментом-разработчиком отмечено, что проектом решения определены правила представления, сбора, обобщения информации **о выявленных на таможенной территории ЕАЭС случаях обращения опасной продукции**, требования к которой не установлены техническими регламентами ЕАЭС, для ее размещения в общих информационных ресурсах интегрированной информационной системы ЕАЭС.

Перечень адресатов регулирования указан департаментом-разработчиком в полном объеме.

Вместе с тем **предлагается скорректировать описание воздействия проекта решения на адресатов регулирования с учетом предложения о приведении проекта решения в соответствие с формулировками абзацев первого и второго пункта 2 статьи 7 Соглашения.**

4. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

Департаментом-разработчиком отмечено, что проектом решения устанавливаются обязанности:

- уполномоченных органов государств – членов ЕАЭС представлять в ЕЭК информацию о выявленных случаях обращения опасной продукции, требования к которой не установлены техническими регламентами ЕАЭС, и актуализировать ее;
- ЕЭК размещать эту информацию в общих информационных ресурсах интегрированной информационной системы ЕАЭС.

Вместе с тем департаменту-разработчику предлагается **скорректировать описание содержания устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения) с учетом предложения о приведении проекта решения в соответствие с формулировками абзацев первого и второго пункта 2 статьи 7 Соглашения.**

5. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

Департаментом-разработчиком отмечено, что проектом решения предусмотрены правила представления, сбора, обобщения информации о выявленных на таможенной территории ЕАЭС случаях обращения опасной продукции, требования к которой не установлены техническими регламентами ЕАЭС, а также обмена указанной информацией.

Вместе с тем департаменту-разработчику предлагается скорректировать описание механизма разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренного проектом решения, с учетом предложения о приведении проекта решения в соответствие с формулировками абзацев первого и второго пункта 2 статьи 7 Соглашения.

6. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

В качестве альтернативы рассмотрено сохранение сложившейся практики, а именно – отсутствие какого-либо порядка представления, сбора, обобщения информации о выявленных случаях обращения опасной продукции, требования к которой не установлены техническими регламентами ЕАЭС, и ее размещения в общих информационных ресурсах интегрированной информационной системы ЕАЭС. Вместе с тем указанный вариант не решает имеющейся проблемы, связанной с низким уровнем информированности и отсутствием взаимодействия уполномоченных органов государств – членов ЕАЭС и ЕЭК о случаях обращения опасной продукции, требования к которой не установлены техническими регламентами ЕАЭС.

В этой связи, по мнению департамента-разработчика, наиболее оптимальным вариантом представляется утверждение проекта Порядка.

Вместе с тем департаменту-разработчику предлагается скорректировать описание рассмотренного альтернативного варианта с учетом предложения о приведении проекта решения в соответствие с формулировками абзацев первого и второго пункта 2 статьи 7 Соглашения.

7. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения для субъектов предпринимательской деятельности.

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком указано, что финансово-экономические последствия для субъектов предпринимательской деятельности в целом отсутствуют.

Учитывая процедурный характер проекта решения, полагаем возможным согласиться с указанным выводом департамента-разработчика.