

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту изменений № 1 в технический регламент Таможенного союза
«О безопасности мяса и мясной продукции» (ТР ТС 034/2013)

1. Правовое основание для принятия изменений в технический регламент.

Проект изменений № 1 в технический регламент Таможенного союза «О безопасности мяса и мясной продукции» (ТР ТС 034/2013), утвержденный решением Совета Евразийской экономической комиссии от 9 октября 2013 г. № 68 (далее соответственно – проект изменений № 1, ТР ТС 034/2013), разработан в соответствии с пунктом 43 раздела II Плана разработки технических регламентов Евразийского экономического союза и внесения изменений в технические регламенты Таможенного союза, утвержденного Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 1 октября 2014 г. № 79, и Порядком разработки, принятия, изменения и отмены технических регламентов Евразийского экономического союза, утвержденным Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 20 июня 2012 г. № 48 (в редакции Решения Совета Комиссии от 18 октября 2016 г. № 147)

2. Цели принятия изменений в технический регламент.

Установление в ТР ТС 034/2013 пределов допустимых отклонений значений содержания пищевых веществ для указания пищевой ценности в маркировке продуктов убоя и мясной продукции, учитывающих изменчивость состава мяса и продуктов убоя, условия работы предприятий мясной промышленности, наличие или отсутствие возможности жесткой стандартизации показателей химического состава на основе широкого внедрения экспресс-методов физико-химических показателей и повсеместной организации производственного онлайн-контроля.

3. Состав и общая характеристика объектов технического регулирования, в отношении которых подготовлены изменения в технический регламент.

Внесение изменений в ТР ТС 034/2013 в части установления специальных правил указания пищевой ценности в маркировке продуктов убоя и мясной продукции.

Предлагаемое изменение обеспечит нормальную практику работы отрасли при соблюдении интересов потребителей в отношении их здоровья.

4. Анализ международного опыта и опыта государств-членов в области установления обязательных требований, в отношении которых подготовлены изменения в технический регламент.

Анализ международного опыта и опыта отдельных развитых стран показывает, что значения показателей пищевой ценности зарубежные производители продуктов убоя и мясной продукции выносят на маркировку одним значением (например, 10 г на 100 г продукта), но для разных показателей пищевой ценности законодательно установлены допустимые

отклонения, которые применяются контролирующими организациями для окончательных выводов о соответствии или несоответствии фактической пищевой ценности заявленным значениям. При этом допускается, что такие отклонения могут составлять до 20 % от значения, указанного в информации на маркировке для потребителей, где фактическое значение:

- для белка не должно быть менее 80 %, от значения, указанного в маркировке;

- для жира не должно быть более 120 % от значения, указанного в маркировке.

Например, при указании в маркировке показателя среднего значения белка с учетом округления 17 г на 100 г продукта фактическое значение белка не должно быть менее 13,6 г на 100 г продукции. При указании в маркировке показателя среднего значения жира с учетом округления 18 г на 100 г продукта фактическое значение жира не должно быть более 21,6 г на 100 г продукции.

Так, например, в законодательстве США установлено, что должно указываться среднее значение пищевой ценности. При этом допускаются отклонения, если фактическое значение составляет: для белка – «не менее 80 % от указанного на маркировке», для жира – «не более 120 % от указанного на маркировке». Регулирующие органы США при этом не предъявляют претензий, если содержание указанного на упаковке белка окажется больше, а жира меньше.

5. Описание устанавливаемых изменений в технический регламент обязательных требований, отличающихся от положений международных, региональных (межгосударственных стандартов) или обязательных требований, действующих на территории государств-членов, с кратким обоснованием их введения.

Проектом изменений № 1 предполагается введение в действие новых редакций пунктов 17 и 106 ТР ТС 034/2013, доработанных в соответствии с современным отечественным и международным опытом в области стандартизации и практической работы предприятий мясной промышленности.

Требований, противоречащих межгосударственным, национальным стандартам, или обязательным требованиям, действующим на территориях государств – членов Евразийского экономического союза (далее – Союз) на мясо и мясную продукцию, не имеется.

6. Информация о соответствии изменений в технический регламент требованиям в области обеспечения единства измерений.

Метрологические термины, наименования и обозначения единиц измеряемых величин соответствуют требованиям Международной системы единиц (СИ).

7. Информация о единых санитарных требованиях и процедурах, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных требованиях, включаемых в изменения в технический регламент.

Проект изменений № 1 не содержит требований, относящихся или связанных с едиными санитарными, ветеринарно-санитарными и карантинными фитосанитарными требованиями и процедурами.

8. Предполагаемый срок введения в действие обязательных требований, предусмотренных изменениями в технический регламент.

Предполагаемый срок введения в действие обязательных требований, предусмотренных проектом изменений № 1 составляет 180 дней с момента утверждения. Необходимо также предусмотреть возможность (без перемаркировки) обращения продукции, выпущенной ранее, до истечения ее срока годности.

9. Финансово-экономическое обоснование изменений в технический регламент, содержащее описание экономического эффекта от реализации технического регламента и оценку влияния реализации технического регламента на расходы бюджета Союза.

Реализация проекта изменений № 1 не повлечет дополнительных расходов бюджета Союза.

10. Описание проблем, на решение которых направлена разработка изменений в технический регламент.

Разработка проекта изменений № 1 направлена на решение проблем, связанных с контролем правильности указания количества пищевых веществ, в том числе белков, жиров, углеводов в продуктах убоя и мясной продукции, а также энергетической ценности (калорийности).

11. Круг лиц, на защиту интересов которых направлена разработка изменений в технический регламент.

Разработка проекта изменений № 1 направлена на защиту интересов потребителей, изготовителей и участников рынка обращения продуктов убоя и мясной продукции.

Разработка проекта изменений № 1 повышает защиту интересов потребителей продуктов убоя и мясной продукции. Предлагаемые к установлению допустимые пределы отклонений фактических значений показателей пищевой ценности продуктов убоя и мясной продукции позволят получать необходимую и достоверную информацию о содержании белков, жиров, углеводов и энергетической ценности (калорийности) и исключать действия, вводящие в заблуждение потребителей продуктов убоя и мясной продукции относительно их назначения.

12. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием, предусмотренным изменениями в технический регламент.

Разработка проекта изменений № 1 затрагивает изготовителей мясной продукции и контролирующие органы, осуществляющие государственный контроль (надзор) за соблюдением требований технических регламентов Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции» (ТР ТС 021/2011), «Пищевая продукция в части ее маркировки» (далее – ТР ТС 022/2011), ТР ТС 034/2013. Дополнительное воздействие на адресатов регулирования при введении в действие проекта изменения № 1 не предусмотрено.

13. Содержание устанавливаемых изменениями в технический регламент ограничений для субъектов предпринимательской и иной деятельности, иных заинтересованных лиц, интересы которых будут затронуты.

Проект изменений № 1 в технический регламент не устанавливает ограничений для субъектов предпринимательской деятельности и иных заинтересованных лиц.

14. Механизмы разрешения проблемы, на решение которой направлено принятие изменений в технический регламент, и достижения цели регулирования, предусмотренной изменением в технический регламент (описание взаимосвязи между предполагаемым регулированием и указанной проблемой).

Пунктом 106 ТР ТС 034/2013 установлено, что маркировка продуктов убоя и мясной продукции должна соответствовать требованиям ТР ТС 022/2012.

Частью 4.9 статьи 4 ТР ТС 022/2012 установлены общие требования к указанию в маркировке пищевой ценности пищевой продукции.

В соответствии с положениями части 4.9 статьи 4 ТР ТС 022/2012 при указании энергетической ценности (калорийности) пищевой продукции и содержания в ней белков, жиров, углеводов могут применяться правила округления значений показателей пищевой ценности пищевой продукции в соответствии с приложением 3 к ТР ТС 022/2012, если иное не установлено техническими регламентами Союза (Таможенного союза) на отдельные виды пищевой продукции.

При этом требования части 4.9 статьи 4 ТР ТС 022/2012 к информации о пищевой ценности продуктов убоя и мясной продукции, как и многих других продуктов питания животного происхождения, не учитывают изменчивость состава мяса и продуктов убоя, условия работы предприятий мясной промышленности, отсутствие возможности жесткой стандартизации показателей химического состава на основе широкого внедрения экспресс-

методов физико-химических показателей и организации повсеместной организации производственного онлайн-контроля.

Внесение изменений в ТР ТС 034/2013 в части установления пределов допустимых отклонений значений содержания пищевых веществ для указания пищевой ценности в маркировке продуктов убоя и мясной продукции позволит решить проблему и достичь цели регулирования в полном объеме.

15. Описание иных возможных способов разрешения проблемы, на решение которой направлено принятие изменений в технический регламент.

Иных возможных способов решения проблем, на решение которых направлено принятие проекта изменений № 1, не имеется.

16. Иная информация, относящаяся, по мнению разработчика, к основным сведениям об изменениях в технический регламент.

Иная информация, относящаяся к основным сведениями в отношении проекта изменения технического регламента, отсутствует.