

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта решения Коллегии Евразийской экономической комиссии «О декларации на товары электронной торговли» от 1 августа 2024 г. № 539

Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии (далее – рабочая группа) в соответствии с пунктом 165 Регламента работы Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – Регламент, ЕЭК), утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, рассмотрела проект решения Коллегии ЕЭК «О декларации на товары электронной торговли» (далее соответственно – проект решения, ДЭТ), направленный Департаментом таможенного законодательства и правоприменительной практики (далее – департамент-разработчик) для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, и сообщает.

Проект решения направлен для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

Департаментом-разработчиком проведено публичное обсуждение проекта решения и информационно-аналитической справки в период с 5 апреля по 5 мая 2024 года. Информация о проведении публичного обсуждения проекта решения в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия размещена департаментом-разработчиком на официальном сайте Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:

https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0106601/ria_05042024.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта решения **процедуры**, предусмотренные пунктами 154-161, 163 Регламента, департаментом-разработчиком **соблюдены в полном объеме**.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения рабочая группа пришла к следующим выводам.

Проблема, в связи с наличием которой подготовлен проект решения, департаментом-разработчиком определена точно.

В качестве такой проблемы департаментом-разработчиком обозначена невозможность декларирования товаров электронной торговли в связи с отсутствием формы и порядка заполнения ДЭТ.

При этом департаментом-разработчиком отмечается, что 25 декабря 2023 г. на заседании Высшего Евразийского экономического совета был подписан Протокол о внесении изменений в Договор о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза (в части регулирования внешней электронной торговли; далее соответственно – Протокол, ТК ЕАЭС), который в настоящее время проходит процедуру ратификации в государствах – членах ЕАЭС.

В соответствии с абзацем первым пункта 3 статьи 309⁴ ТК ЕАЭС в редакции Протокола таможенное декларирование товаров электронной торговли, приобретенных физическими лицами, а также товаров электронной торговли, предназначенных для реализации физическим лицам, в том числе помещаемых для завершения действия таможенной процедуры таможенного склада, должно осуществляться с использованием ДЭТ.

Цель регулирования департаментом-разработчиком обозначена верно.

Департаментом-разработчиком отмечено, что целью принятия проекта решения является обеспечение возможности таможенного декларирования товаров электронной торговли.

По результатам рассмотрения проекта решения рабочая группа пришла к выводу о том, что **проект решения в представленной редакции в целом может оказать позитивное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности**, поскольку его принятие позволит обеспечить возможность таможенного декларирования товаров электронной торговли, при котором за счет применения электронного таможенного декларирования и автоматического выпуска товаров может быть упрощен и ускорен выпуск товаров электронной торговли.

Вместе с тем, в целях исключения рисков возникновения избыточных ограничений, **в положениях пунктов 29 и 46 Порядка заполнения ДЭТ**, прилагаемого к проекту решения (далее – Порядок), **представляется целесообразным предусмотреть уточняющие формулировки** о том, что указание в ДЭТ сведений о документах, подтверждающих соблюдение запретов и ограничений, требуется исключительно в тех случаях, когда подтверждение соблюдения запретов и ограничений в отношении товаров электронной торговли, ввозимых с оформлением ДЭТ, необходимо в соответствии с Договором о ЕАЭС и актами, входящими в право ЕАЭС (с учетом предложения, указанного в разделе 1 приложения к настоящему заключению).

Одновременно департаменту-разработчику рекомендуется доработать информационно-аналитическую справку с учетом предложения, указанного в приложении к настоящему заключению.

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Директор Департамента развития
предпринимательской деятельности,
заместитель руководителя рабочей группы

Е.Б. Бакенов

ПРИЛОЖЕНИЕ
к заключению об оценке регулирующего
воздействия проекта решения
Коллегии Евразийской экономической комиссии
«О декларации на товары
электронной торговли»

1. Информация о наличии (отсутствии) в проекте решения избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на таможенной территории ЕАЭС.

Согласно пунктам 29 и 46 Порядка в графе «Сведения о документах» ДЭТ указываются сведения, подтверждающие приобретение товаров физическим лицом на электронных торговых площадках, и **сведения о документах, подтверждающих соблюдение запретов и ограничений.**

Вместе с тем следует учитывать, что **сведения о документах, подтверждающих соблюдение запретов и ограничений, должны указываться в ДЭТ не всегда**, а только в тех случаях, когда в отношении товаров электронной торговли необходимо подтверждение соблюдения запретов и ограничений (например, мер нетарифного регулирования).

Так, в соответствии с пунктом 2 статьи 7 Таможенного кодекса ЕАЭС соблюдение мер нетарифного регулирования, в том числе вводимых в одностороннем порядке, и мер технического регулирования **подтверждается в случаях и порядке, определенных Комиссией или законодательством государств – членов ЕАЭС в соответствии с Договором о ЕАЭС**, а мер экспортного контроля, в том числе мер в отношении продукции военного назначения, – в случаях и порядке, установленных в соответствии с законодательством государств – членов ЕАЭС, путем представления документов и (или) сведений, подтверждающих соблюдение таких мер.

В частности, полагаем, что в отношении товаров электронной торговли, ввозимых с оформлением ДЭТ по схеме «прямой поставки» физическому лицу **не требуется подтверждение соблюдения мер технического регулирования** путем представления документов об оценке соответствия требованиям технических регламентов ЕАЭС.

Следует учитывать, что согласно пункту 2 приложения № 9 к Договору о ЕАЭС под выпуском продукции в обращение понимается поставка или ввоз продукции (в том числе отправка со склада изготовителя или отгрузка без складирования) **с целью распространения на таможенной территории ЕАЭС в ходе коммерческой деятельности на безвозмездной или возмездной основе.**

В то же время в данном случае (при оформлении ДЭТ) товары электронной торговли доставляются физическому лицу для нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности.

В этой связи в соответствующих положениях пунктов 29 и 46 Порядка представляется необходимым предусмотреть уточняющие формулировки

о том, что указание в ДЭТ сведений о документах, подтверждающих соблюдение запретов и ограничений, требуется исключительно в тех случаях, когда подтверждение соблюдения запретов и ограничений в отношении товаров электронной торговли, ввозимых с оформлением ДЭТ, необходимо в соответствии с Договором о ЕАЭС и актами, входящими в право ЕАЭС.

2. Группа (группы) лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

Департаментом-разработчиком в качестве групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения, указаны операторы электронной торговли, физические лица, являющиеся получателями товаров электронной торговли, электронные торговые площадки, таможенные органы.

Департаментом-разработчиком **указан полный перечень групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.**

3. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

В качестве адресатов регулирования департаментом-разработчиком указаны операторы электронной торговли, физические лица, являющиеся получателями товаров электронной торговли, таможенные органы.

По мнению департамента-разработчика, воздействие проекта решения на адресатов регулирования будет положительным, так как им будут четко определены правила заполнения ДЭТ, что, соответственно, обеспечит единообразную практику применения, максимально исключая субъективный подход и возникновение проблемных вопросов.

Департаментом-разработчиком **указан полный перечень адресатов регулирования, а также надлежащим образом описано воздействие, оказываемое регулированием на его адресатов.**

4. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

Департаментом-разработчиком обозначено, что проектом решения определяется форма ДЭТ, обязательная для применения при таможенном декларировании товаров электронной торговли, а также порядок заполнения ДЭТ, определяющий правила заполнения ДЭТ как в отношении товаров электронной торговли, приобретенных физическими лицами, так и в отношении товаров электронной торговли, предназначенных для реализации физическим лицам.

Содержание устанавливаемых проектом решения правил поведения адресатов регулирования описано департаментом-разработчиком **надлежащим образом.**

5. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

Департаментом-разработчиком по данному вопросу отмечено следующее.

В соответствии с пунктом 5 статьи 105 ТК ЕАЭС форма таможенной декларации и порядок ее заполнения определяются ЕЭК, в том числе в зависимости от категорий товаров и таможенных процедур.

Проектом решения предлагается утвердить:

- форму ДЭТ, единую для всех случаев таможенного декларирования товаров электронной торговли;

- достаточно четкий порядок заполнения ДЭТ в зависимости от категории товаров электронной торговли (товары, приобретенные физическими лицами, либо товары, предназначенные для реализации физическим лицам), таможенных процедур.

Наличие детализированных правил заполнения ДЭТ позволит минимизировать ошибки при ее заполнении.

Разграничение правил заполнения ДЭТ в зависимости от категорий товаров, таможенных процедур позволяет сокращать те или иные сведения, подлежащие указанию в таможенной декларации.

Наличие формы и порядка заполнения ДЭТ обеспечит таможенное декларирование товаров электронной торговли.

Департаментом-разработчиком **надлежащим образом** раскрыта причинно-следственная связь между принятием проекта решения и достижением целей регулирования.

6. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

Департаментом-разработчиком указано, что альтернативные варианты регулирования не рассматривались, так как ТК ЕАЭС предусмотрена соответствующая компетенция.

Вместе с тем в пункте 7 информационно-аналитической справки департаменту-разработчику **необходимо привести аргументированные доводы в пользу оптимальности варианта регулирования, предусмотренного проектом решения, а также рассмотреть альтернативные варианты предлагаемому регулированию**, например, вариант сохранения действующего регулирования (применения декларирования по документам Всемирного почтового союза форм CN22, CN23).

7. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения для субъектов предпринимательской деятельности.

По мнению департамента-разработчика, принятие проекта решения может привести к дополнительным затратам на доработку программных средств для обеспечения возможности подачи ДЭТ.

Представляется возможным **согласиться** с указанным выводом департамента-разработчика.

При этом полагаем, что с учетом возможных позитивных эффектов реализации проекта решения, **указанные департаментом-разработчиком в качестве дополнительных затраты субъектов предпринимательской деятельности не могут быть признаны необоснованными и избыточными.**