

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта решения Коллегии Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в Порядок заполнения декларации на товары» от 26 ноября 2021 г. № 369

Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии (далее – рабочая группа) в соответствии с пунктом 165 Регламента работы Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – Регламент, ЕЭК), утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, рассмотрела проект решения Коллегии ЕЭК «О внесении изменений в Порядок заполнения декларации на товары» (далее соответственно – проект решения, Порядок, ДТ), направленный Департаментом таможенного законодательства и правоприменительной практики (далее – департамент-разработчик) для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, и сообщает.

Проект решения направлен для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

Департаментом-разработчиком проведено публичное обсуждение проекта решения и информационно-аналитической справки в период с 10 августа по 9 сентября 2021 года.

Информация о проведении публичного обсуждения проекта решения в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия размещена департаментом-разработчиком на официальном сайте Евразийского экономического союза (далее – Союз) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:

http://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0104786/ria_10082021.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта решения **процедуры**, предусмотренные пунктами 154-161, 163 Регламента, департаментом-разработчиком **соблюдены в полном объеме**.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения рабочая группа пришла к следующим выводам.

Проблема, в связи с наличием которой подготовлен проект решения, департаментом-разработчиком определена точно.

Департаментом-разработчиком отмечено, что в соответствии со статьей 86 Таможенного кодекса Союза (далее – ТК ЕАЭС) законодательством государств – членов Союза о таможенном регулировании может быть установлена возможность таможенного декларирования, совершения иных таможенных операций и уплаты таможенных пошлин, налогов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин в отношении товаров, которые незаконно перемещены через таможенную границу Союза либо выпуск которых не произведен таможенными органами в соответствии с ТК ЕАЭС, что повлекло за собой неуплату таможенных пошлин,

налогов или несоблюдение запретов и ограничений, мер защиты внутреннего рынка, и которые обнаружены таможенными органами у лиц, приобретших эти товары на таможенной территории Союза (далее – незаконно перемещенные товары).

Вместе с тем в соответствии с пунктом 5 статьи 105 ТК ЕАЭС формы таможенной декларации, структуры и форматы электронной таможенной декларации и электронных видов таможенной декларации на бумажном носителе и порядки их заполнения определяются Комиссией в зависимости от видов таможенной декларации, таможенных процедур, категорий товаров, лиц, их перемещающих через таможенную границу Союза.

В связи с этим при установлении законодательством государств – членов Союза возможности таможенного декларирования незаконно перемещенных товаров должны быть предусмотрены соответствующие особенности заявления сведений о таких товарах в ДТ.

В настоящее время такие особенности отсутствуют, что потенциально может создавать трудности при реализации права на осуществление таможенного декларирования таких товаров, если эта возможность будет установлена законодательством государств – членов Союза, так как общеустановленный порядок не учитывает особенностей таможенного декларирования незаконно перемещенных товаров, в том числе в части объективных причин отсутствия у приобретателя таких товаров всей информации, необходимой для заполнения ДТ в соответствии с разделом II Порядка.

Цель регулирования департаментом-разработчиком обозначена верно.

Департаментом-разработчиком отмечено, что целью принятия проекта решения является обеспечение возможности таможенного декларирования незаконно перемещенных товаров лицами, приобретшими эти товары на таможенной территории Союза, и их последующего законного ввода в оборот.

По результатам рассмотрения проекта решения рабочая группа пришла к выводу о том, что **проект решения в представленной редакции окажет позитивное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности**, поскольку его принятие позволит добросовестным приобретателям незаконно перемещенных товаров осуществлять таможенное декларирование для их ввода в легальный хозяйственный оборот.

Одновременно департаменту-разработчику рекомендуется доработать информационно-аналитическую справку с учетом замечаний и предложений, указанных в приложении к настоящему заключению.

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Член Коллегии (Министр)
по экономике и финансовой политике,
руководитель рабочей группы

Р.Б. Бекетаев

ПРИЛОЖЕНИЕ

к заключению об оценке регулирующего
воздействия проекта решения Коллегии
Евразийской экономической комиссии
«О внесении изменений в Порядок
заполнения декларации на товары»

1. Информация о наличии (отсутствии) в проекте решения избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза.

В проекте решения избыточные обязанности, ограничения и (или) запреты для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованные расходы субъектов предпринимательской деятельности, а также барьеры для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза **не выявлены.**

2. Группа (группы) лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

Департаментом-разработчиком в качестве групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения, указаны юридические и физические лица, а также таможенные органы государств – членов Союза.

Департаментом-разработчиком указан полный перечень групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

3. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

В информационно-аналитической справке в качестве адресатов регулирования департаментом-разработчиком указаны:

- декларанты товаров (юридические и физические лица, приобретшие незаконно перемещенные товары на таможенной территории Союза);
- таможенные представители;
- таможенные органы государств – членов Союза.

По мнению департамента-разработчика, воздействие, оказываемое регулированием на его адресатов, ожидается положительным, так как позволит обеспечить возможность указания в ДТ имеющихся ограниченных по объективным причинам сведений о незаконно перемещенных товарах, тем самым обеспечивая законный ввод их в оборот и возможность добросовестному приобретателю совершать дальнейшие действия с этими товарами.

Департаментом-разработчиком указан полный перечень адресатов регулирования, а также надлежащим образом описано воздействие, оказываемое регулированием на его адресатов.

4. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком обозначено, что проект решения содержит отдельный раздел, которым предусмотрены определенные особенности указания в ДТ сведений о незаконно перемещенных товарах.

Вместе с тем департаментом-разработчиком содержание регулирования, предусмотренного проектом решения, определено недостаточно конкретно, поскольку не раскрыт перечень обязательных правил поведения адресатов регулирования (особенности заполнения ДТ, которые предусмотрены проектом решения и устанавливают возможность указания только сведений, имеющихся у лица, приобретшего незаконно перемещенные товары).

В этой связи департаменту-разработчику в информационно-аналитической справке предлагается указать конкретные основные положения проекта решения, которые направлены на изменение обязательных правил поведения адресатов регулирования.

5. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

Департаментом-разработчиком указано, что принятие проекта решения позволит обеспечить практическую реализацию положений статьи 86 ТК ЕАЭС и право лица, приобретшего незаконно перемещенные товары, на их таможенное декларирование с целью их ввода в законный оборот, и совершения с ними дальнейших действий в случае, если такая возможность будет установлена законодательством государств – членов Союза.

Департаментом-разработчиком надлежащим образом раскрыта причинно-следственная связь между принятием проекта решения и достижением целей регулирования.

6. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком указано, что альтернативные варианты регулирования не рассматривались, так как форма и порядок заполнения ДТ в соответствии с пунктом 5 статьи 105 ТК ЕАЭС определяются ЕЭК, а установление таких особенностей на уровне законодательства государств – членов Союза не предусмотрено.

Вместе с тем в пункте 7 информационно-аналитической справки департаменту-разработчику необходимо привести аргументированные доводы в пользу оптимальности выбранного варианта регулирования, предусмотренного проектом решения, а также рассмотреть альтернативные варианты регулирования, включая вариант сохранения действующего регулирования.

7. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения для субъектов предпринимательской деятельности.

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком указано, что принятие проекта решения не приведет к дополнительным расходам субъектов предпринимательской деятельности.

Принимая во внимание позитивную направленность проекта решения, представляется возможным согласиться с указанным выводом департамента-разработчика.