

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия

проекта решения Совета Евразийской экономической комиссии

«О внесении изменения в таблицу 8 Единых карантинных фитосанитарных требований, предъявляемых к подкарантинной продукции и подкарантиным объектам на таможенной границе и на таможенной территории Евразийского экономического союза»

от 25 августа 2021 г. № 348

Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии (далее – рабочая группа) в соответствии с пунктом 165 Регламента работы Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – Регламент, ЕЭК), утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, рассмотрела проект решения Совета ЕЭК «О внесении изменения в таблицу 8 Единых карантинных фитосанитарных требований, предъявляемых к подкарантинной продукции и подкарантиным объектам на таможенной границе и на таможенной территории Евразийского экономического союза» (далее – проект решения), направленный Департаментом санитарных, фитосанитарных и ветеринарных мер (далее – департамент-разработчик) для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, и сообщает.

Проект решения направлен для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

Департаментом-разработчиком проведено публичное обсуждение проекта решения и информационно-аналитической справки в период с 6 апреля по 5 июля 2021 года.

Информация о проведении публичного обсуждения проекта решения в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия размещена департаментом-разработчиком на официальном сайте Евразийского экономического союза (далее – Союз) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:

https://docs.eaeunion.org/ria/tu-ru/0104522/ria_23032021.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта решения **процедуры**, предусмотренные пунктами 149, 150 и 163 Регламента, департаментом-разработчиком **соблюдены в полном объеме**.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения рабочая группа пришла к следующим выводам.

Проблема, в связи с наличием которой подготовлен проект решения, департаментом-разработчиком определена точно.

В качестве обоснования проблемы, являющейся причиной разработки проекта решения, департамент-разработчик отметил отсутствие в Единых карантинных фитосанитарных требованиях, предъявляемых к подкарантинной продукции и подкарантиным объектам на таможенной границе и на таможенной территории Евразийского экономического союза, утвержденных Решением Совета ЕЭК от 30 ноября 2016 г. № 157 (далее – Единые требования), специальных карантинных фитосанитарных требований к ввозу на таможенную территорию Союза и перемещению по ней мицелия гриба.

Внесение изменений в Перечень подкарантинной продукции (подкарантиных грузов, подкарантиных материалов, подкарантиных товаров), подлежащей карантинному фитосанитарному контролю (надзору) на таможенной границе Евразийского экономического союза и таможенной территории Евразийского экономического союза, утвержденный Решением Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 г. № 318, в части дополнения позицией «мицелий гриба», обусловлено тем, что данная продукция может содержать мицелий опасных видов грибов, в том числе карантинных и представляет высокий фитосанитарный риск в отношении интродукции и распространения вредных организмов на таможенной территории Союза и предполагает установление в нормативных правовых документах Союза в области карантина растений соответствующих специальных карантинных фитосанитарных требований к указанному виду продукции.

Цель регулирования департаментом-разработчиком обозначена верно.

В качестве цели регулирования департамент-разработчик указал:

- обеспечение охраны таможенной территории Союза от проникновения на нее и распространения на ней карантинных объектов;
- упрощение процедуры торговли и снижение издержек бизнеса;
- установление специальных карантинных фитосанитарных требований к мицелию гриба при ввозе и перемещении указанной подкарантинной продукции участниками внешнеэкономической деятельности, субъектами предпринимательской деятельности, юридическими лицами любой организационно-правовой формы, гражданами, в том числе индивидуальными предпринимателями, что позволит обеспечить надлежащий уровень карантинной фитосанитарной безопасности на таможенной территории Союза.

По результатам рассмотрения проекта решения рабочая группа пришла к выводу о том, что **проект решения может оказать позитивное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности**, поскольку его принятие должно позволить минимизировать риски нанесения сельскохозяйственным

предприятиям государств – членов Союза, занимающимся культивированием и переработкой различных видов грибов, экономического ущерба вследствие ввоза и перемещения мицелия гриба, зараженного карантинными объектами.

Одновременно департаменту-разработчику рекомендуется доработать информационно-аналитическую справку с учетом замечаний и предложений, указанных в приложении к настоящему заключению.

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

Директор Департамента развития
предпринимательской деятельности,
заместитель руководителя рабочей группы

Г.Т. Джолдыбаева

ПРИЛОЖЕНИЕ
к заключению об оценке регулирующего
воздействия проекта решения Совета
Евразийской экономической комиссии
«О внесении изменения в таблицу 8 Единых
карантинных фитосанитарных требований,
предъявляемых к подкарантинной продукции и
подкарантинным объектам на таможенной
границе и на таможенной территории
Евразийского экономического союза»

1. Информация о наличии (отсутствии) в проекте решения избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза.

В проекте решения избыточные обязанности, ограничения и (или) запреты для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованные расходы субъектов предпринимательской деятельности, а также барьеры для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза **не выявлены**.

2. Группа (группы) лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

Департаментом-разработчиком в информационно-аналитической справке указаны следующие группы лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения:

- уполномоченные органы государств – членов Союза, осуществляющие карантинный фитосанитарный контроль (надзор);

- участники внешнеэкономической деятельности, субъекты предпринимательской деятельности, юридические лица любой организационно-правовой формы, граждане, в том числе индивидуальные предприниматели в государствах – членах Союза, осуществляющие ввоз, перемещение, хранение и реализацию подкарантинной продукции.

Департаментом-разработчиком указан полный перечень групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

3. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком в качестве адресатов регулирования указаны:

- уполномоченные органы по карантину растений государств – членов Союза, обеспечивающие карантинную фитосанитарную безопасность таможенной территории Союза;

- участники внешнеэкономической деятельности, являющиеся импортерами и экспортёрами подкарантинной продукции;

- субъекты предпринимательской деятельности, юридические лица любой организационно-правовой формы, граждане, в том числе индивидуальные предприниматели в государствах – членах Союза, осуществляющие ввоз, перемещение, хранение и реализацию подкарантинной продукции.

Департаментом-разработчиком отмечено, что реализация проекта решения будет способствовать повышению уровня защиты таможенной территории Союза от заноса и распространения на ней карантинных объектов, связанных с продукцией – «мицелий гриба» и эффективности карантинного фитосанитарного контроля (надзора), осуществляемого уполномоченными органами государств – членов Союза.

Департаментом-разработчиком указан полный перечень адресатов регулирования, а воздействие, оказываемое регулированием на его адресатов, описано надлежащим образом.

4. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

При описании содержания устанавливаемых проектом решения обязательных правил поведения департамент-разработчик, в частности, отметил следующее.

Проектом решения устанавливаются специальные карантинные фитосанитарные требования к мицелию гриба, ввозимому на таможенную территорию и перемещаемому по таможенной территории Союза.

Вместе с тем департаменту-разработчику предлагается указать информацию о том, что подкарантинная продукция с высоким фитосанитарным риском «мицелий гриба» будет подлежать карантинному фитосанитарному контролю (надзору) при ввозе на таможенную территорию Союза и (или) перемещении по ней на соответствие Единым требованиям, а при ввозе указанной продукции на таможенную территорию Союза и (или) ее перемещении между государствами – членами Союза будет требоваться фитосанитарный сертификат.

5. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

В пункте 6 информационно-аналитической справки департаментом-разработчиком указано, что совершенствование Единых требований с учетом

правоприменительной практики уполномоченных органов по карантину растений государств – членов Союза позволит повысить эффективность карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на таможенной границе Союза и на таможенной территории Союза и, как следствие, обеспечит надлежащий уровень карантинной фитосанитарной безопасности, устранит необоснованные административные барьеры при международной и взаимной торговле подкарантинной продукцией.

Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения, раскрыт департаментом-разработчиком надлежащим образом.

6. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

По информации департамента-разработчика в качестве альтернативы можно сохранить действующее регулирование или принятие соответствующих нормативных правовых актов на национальному уровне, что приведёт к дестабилизации карантинной фитосанитарной обстановки на таможенной территории Союза, отсутствию специальных фитосанитарных требований к подкарантинной продукции с высоким фитосанитарным риском (мицелий гриба), возникновению барьеров и финансовых потерь для субъектов предпринимательской деятельности при ввозе на таможенную территорию Союза и перемещения по ней мицелия гриба.

В соответствии с пунктами 2 и 3 статьи 56 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года (далее – Договор) в целях обеспечения карантинной фитосанитарной безопасности таможенной территории Союза, в рамках Союза проводится согласованная политика в сфере применения карантинных фитосанитарных мер, которая реализуется путем совместной разработки, принятия и реализации государствами-членами международных договоров и актов Комиссии в области применения карантинных фитосанитарных мер.

Пунктом 3 статьи 59 Договора предусмотрено о том, что Единые карантинные фитосанитарные требования утверждаются Комиссией.

Департаментом-разработчиком надлежащим образом рассмотрен альтернативный вариант предлагаемому регулированию и обоснована оптимальность варианта регулирования, предусмотренного проектом решения.

7. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения для субъектов предпринимательской деятельности.

В информационно-аналитической справке в качестве финансово-экономических последствий для субъектов предпринимательской деятельности департаментом-разработчиком указано, установление специальных карантинных фитосанитарных требований к мицелию гриба повлечет дополнительные расходы, связанные с проведением карантинной фитосанитарной экспертизы в государствах – членах Союза, кроме Республики Казахстан, так как в Республике Казахстан карантинная фитосанитарная экспертиза осуществляется за счет государственных средств.

В то же время, в целях конкретизации информации о масштабах фактических финансово-экономических последствий принятия проекта решения для субъектов предпринимательской деятельности в соответствующем пункте информационно-аналитической справки департаменту-разработчику предлагается привести статистические данные об объемах ввоза на таможенную территорию Союза товара «мицелий гриба».