

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА **о последствиях влияния проекта решения Евразийской экономической** **комиссии на условия ведения предпринимательской деятельности**

Наименование проекта решения: О внесении изменений в некоторые решения Комиссии Таможенного союза и Коллегии Евразийской экономической комиссии.

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК.

По информации Комитета государственных доходов Министерства финансов Республики Казахстан (далее – КГД МФ РК), в КГД МФ РК поступали обращения от участников внешнеэкономической деятельности о разъяснении норм касательно завершения действия специальной таможенной процедуры (далее в настоящем пункте – СТП).

Так, участник внешнеэкономической деятельности Республики Казахстан при вывозе декларирует в таможенной процедуре СТП (ИМ-90) самолеты, авиационные двигатели, запасные части и оборудование для гражданской авиации, прибывшие после ремонта и ранее оформленные в таможенной процедуре СТП (ЭК-90), согласно пункту 6 Решения Комиссии Таможенного союза от 16 июля 2010 г. № 328 «О применении тарифных льгот, полного освобождения от таможенных пошлин, налогов, а также продлении сроков временного ввоза и применении отдельных таможенных процедур при ввозе гражданских пассажирских самолетов» (далее – Решение № 328).

При этом возникают вопросы по завершению таможенной процедуры СТП (ЭК-90), таможенной процедурой СТП (ИМ-90) при обратном ввозе на таможенную территорию Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС) в отношении указанной категории товаров.

Также в ЕЭК поступало обращение авиакомпании АО «Эйр Астана» (Республика Казахстан) с просьбой разъяснения действий при завершении СТП при обратном ввозе на таможенную территорию ЕАЭС категорий товаров, указанных в пункте 6 Решения № 328, а именно – следует ли применять в этом случае СТП. Так как, по мнению АО «Эйр Астана», Решение № 328 предусматривает помещение товаров под СТП, как при вывозе, так и помещение товаров под СТП при их обратном ввозе с соблюдением сроков нахождения вне таможенной территории ЕАЭС.

Пунктом 6 Решения № 328 разрешается помещение под СТП гражданских пассажирских самолетов (коды единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Таможенного союза 8802 40 003 5, 8802 40 003 6 и 8802 40 004 6), авиационных двигателей, запасных частей и оборудования для гражданской авиации, при их вывозе за пределы таможенной территории ЕАЭС с целью их ремонта и (или) технического обслуживания, в том числе капитального ремонта и (или) модернизации, за пределами таможенной территории ЕАЭС при условии их обратного ввоза в срок до 6 месяцев в порядке, установленном таможенным законодательством ЕАЭС.

Пунктом 5 Перечня категорий товаров, в отношении которых может быть установлена специальная таможенная процедура, и условий их помещения под такую таможенную процедуру, утвержденный Решением Комиссии Таможенного

союза от 20 мая 2010 г. № 329 (далее соответственно – Перечень, Решение № 329), предусмотрено помещение под СТП иностранных товаров, помещенных под таможенную процедуру временного ввоза (допуска), вывозимых за пределы таможенной территории ЕАЭС с целью ремонта, технического обслуживания, капитального ремонта и модернизации.

По мнению инициатора разработки проекта решения – Республики Казахстан, данные нормативные акты приводят к различным подходам таможенных органов и участников внешнеэкономической деятельности государств – членов ЕАЭС по части завершения СТП при обратном ввозе товаров, указанных в пункте 6 Решения № 328.

Во избежание разночтений, создания благоприятных условий для авиакомпаний государств – членов ЕАЭС, Республикой Казахстан предлагается внести изменения в Решение № 329 (путем дополнения Перечня новым пунктом 5¹), а также исключить пункт 6 Решения № 328.

Подготовленный Республикой Казахстан проект решения Совета ЕЭК направлен на устранение правовой неопределенности и обеспечение единообразного подхода по применению СТП.

2. Цель регулирования: Целями проекта решения являются предоставление возможности помещения под специальную таможенную процедуру без уплаты таможенных пошлин, налогов и без применения мер нетарифного регулирования в отношении таких категорий товаров как гражданские пассажирские самолеты (коды единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза 8802 40 003 5, 8802 40 003 6 и 8802 40 004 6), авиационные двигатели, запасные части и оборудование, в том числе ввезенные в составе воздушного судна, для гражданской авиации, ранее ввезенные на таможенную территорию ЕАЭС и помещенные под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления с применением ставки ввозной таможенной пошлины Единого таможенного тарифа Евразийского экономического союза в размере 0 процентов от таможенной стоимости или с предоставлением тарифной льготы, вывозимые с таможенной территории ЕАЭС для совершения операций по их ремонту и (или) техническому обслуживанию, в том числе капитальному ремонту и (или) модернизации, а также ввозимые (ввезенные) обратно на таможенную территорию ЕАЭС в течение 6 месяцев после вывоза и совершения указанных операций, а также устранение правовой неопределенности и обеспечение единообразного подхода по применению специальной таможенной процедуры.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК: авиакомпании государств – членов ЕАЭС.

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием:

Субъекты предпринимательской деятельности – авиакомпании государств – членов ЕАЭС, таможенные органы государств – членов ЕАЭС и их должностные лица.

Воздействие, оказываемое регулированием на его адресатов – возможность помещения рассматриваемых категорий товаров под специальную таможенную

процедуру без уплаты таможенных пошлин, налогов и применения мер нетарифного регулирования как при вывозе за пределы таможенной территории ЕАЭС, так и при обратном ввозе.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения):

В соответствии с проектом решения условием помещения под специальную таможенную процедуру рассматриваемых категорий товаров являются:

возможность идентификации этих товаров при их обратном ввозе на таможенную территорию ЕАЭС по способу (способам) идентификации, согласованным с таможенным органом при их вывозе с таможенной территории ЕАЭС;

отсутствие изменений характеристик этих товаров, связанных с изменением классификационного кода по единой Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза при совершении операций по их ремонту и (или) техническому обслуживанию (в том числе по капитальному ремонту и (или) модернизации).

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

Принятие данного проекта решения позволит помещать рассматриваемые категории товаров при вывозе с таможенной территории ЕАЭС и обратном ввозе под специальную таможенную процедуру без уплаты таможенных пошлин, налогов и без применения мер нетарифного регулирования, что в свою очередь позволит снизить издержки авиакомпаний государств – членов ЕАЭС, а также устраним правовую неопределенность и обеспечит единообразный подход по применению специальной таможенной процедуры.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

Как альтернативные варианты решения проблемы можно рассмотреть:

1) Возможность сохранения действующего регулирования.

Не решается проблема, сохраняется правовая неопределенность по применению специальной таможенной процедуры;

2) Разработка и принятие рекомендации Коллегии ЕЭК по вопросу завершения специальной таможенной процедуры в отношении рассматриваемых категорий товаров.

В соответствии с пунктом 13 Положения о Евразийской экономической комиссии рекомендации ЕЭК не имеют обязательного характера для государств – членов ЕАЭС;

3) Урегулирование вопроса на уровне национального законодательства.

При этом возможны различные подходы по применению и завершению специальной таможенной процедуры в государствах – членах ЕАЭС.

По мнению департамента-разработчика, представление возможности помещения рассматриваемых категорий товаров при вывозе с таможенной территории ЕАЭС и обратном ввозе под специальную таможенную процедуру (дополнение Решения № 329), а также исключение пункта 6 Решения № 328 является оптимальным.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК:

Согласно пункту 3 статьи 202 Таможенного кодекса Таможенного союза специальная таможенная процедура устанавливается законодательством государства – члена Таможенного союза в соответствии с условиями и в отношении категорий товаров, определенных решением Комиссии.

В соответствии с пунктом 6 Приложения № 1 к Регламенту работы ЕЭК определение категорий товаров, в отношении которых может быть установлена специальная таможенная процедура, и условий их помещения под такую процедуру относится к функциям и полномочиям Совета ЕЭК.

Решение Совета ЕЭК принимается консенсусом.

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК.

Проект решения подготовлен в рамках следующих сфер компетенции ЕЭК – таможенное регулирование.

Предметом правового регулирования проекта решения являются перечень категорий товаров, в отношении которых может быть установлена специальная таможенная процедура, и условий их помещения под такую таможенную процедуру (Решение № 329) и Решение № 328.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности.

Принятие проекта решения не приведет к расходам субъектов предпринимательской деятельности, связанных с необходимостью исполнения (соблюдения) установленных проектом решения обязанностей, ограничений и (или) запретов. Дополнительные доходы у субъектов предпринимательской деятельности могут возникнуть за счет снижения издержек при таможенном оформлении.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу.

В соответствии с пунктами 16 и 18 Положения о Евразийской экономической комиссии предполагаемый срок вступления проекта решения в силу (предложенный Республикой Казахстан) – по истечении 10 календарных дней с даты его официального опубликования.

12. Ожидаемый результат регулирования:

Включение рассматриваемых категорий товаров в Перечень, а также исключение пункта 6 Решения № 328, позволит упростить порядок перемещения данной категории товаров, снизить издержки авиакомпаний государств – членов ЕАЭС и будет способствовать развитию транспортного потенциала государств – членов ЕАЭС.

13. Описание опыта государств – членов Евразийского экономического союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости).

При разработке проекта решения был изучен опыт государств – членов ЕАЭС.

Департаментом-разработчиком запрашивалась информация у таможенных служб государств – членов ЕАЭС о правоприменительной практике совершения таможенных операций в отношении обратно ввозимых на таможенную территорию товаров, указанных в пункте 6 Решения № 328, а также о применяемой при таком ввозе таможенной процедуре.

Государственный таможенный комитет Республики Беларусь, Комитет государственных доходов при Правительстве Республики Армения и Государственная таможенная служба при Правительстве Кыргызской Республики сообщили об отсутствии правоприменительной практики по данному вопросу.

Федеральная таможенная служба информировала ЕЭК о том, что исходя из практики применения, сложившейся в Российской Федерации, специальная таможенная процедура в соответствии с пунктом 6 Решения № 328 применяется участниками внешнеэкономической деятельности в отношении иностранных товаров, включающих гражданские пассажирские самолеты (код ТН ВЭД ТС 8802 40 003 5, 8802 40 003 6 и 8802 40 004 6) и авиационные запасные части, предназначенные для ремонта и технического обслуживания самолетов гражданской авиации иностранного производства с учетом положений пункта 5 Перечня.

По сложившейся практике, специальная таможенная процедура, заявляемая в соответствии с пунктом 6 Решения № 328, приостанавливала действие таможенной процедуры временного ввоза (допуска) или завершала ее.

Если декларант предоставлял в таможенный орган заявление о приостановлении действия таможенной процедуры временного ввоза (допуска) и декларацию, в соответствии с которой временно ввезенные товары помещены под специальную таможенную процедуру, то действие таможенной процедуры временного ввоза (допуска) в отношении товаров, помещенных под таможенную процедуру с частичным условным освобождением от уплаты таможенных пошлин, налогов, приостанавливалось в соответствии с порядком приостановления и возобновления действия таможенной процедуры временного ввоза (допуска), утвержденным Решением Комиссии Таможенного союза от 20 сентября 2010 г. № 375 «О некоторых вопросах применения таможенных процедур».

В случае если заявление о приостановлении действия таможенной процедуры временного ввоза (допуска) декларантом не подавалось, то действие таможенной процедуры временного ввоза (допуска) завершалось помещением товаров под специальную таможенную процедуру (ЭК 90). После обратного ввоза таких товаров в соответствии со специальной таможенной процедурой (ИМ 90) в отношении иностранных товаров для их нахождения на территории ЕАЭС заявлялась иная таможенная процедура в порядке и на условиях, предусмотренных ТК ТС.

Практика применения специальной таможенной процедуры, установленной пунктом 6 Решения № 328, в отношении товаров, имеющих статус товаров ЕАЭС, отсутствует.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения ЕЭК.

Департаментом-разработчиком с 7 декабря 2016 г. по 6 января 2017 г. проведено публичное обсуждение в рамках текущей оценки регулирующего воздействия проекта решения на условия ведения предпринимательской деятельности.

По результатам публичного обсуждения поступили предложения Департамента развития предпринимательской деятельности ЕЭК. Поступившие предложения по проекту решения отражены в прилагаемой сводной информации.

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения ЕЭК.

В соответствии с Заключением об оценке регулирующего воздействия от 17.04.2017 № 132 проект решения окажет позитивное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности.

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке.

Проект решения подготовлен по инициативе Республики Казахстан.

Проект решения обсуждался с экспертами государств – членов ЕАЭС на совещании (в формате видеоконференции) 2 марта 2017 г. (протокол направлен письмами ЕЭК от 06.03.2017 № 18-60 и от 13.03.2017 № 18-67). По результатам рассмотрения протокола совещания Государственным таможенным комитетом Республики Беларусь направлен ряд замечаний и предложений по проекту решения, в частности:

1) о необходимости закрепить норму о том, что товары, помещенные под специальную таможенную процедуру и вывозимые за пределы таможенной территории Союза не подлежат помещению под специальную таможенную процедуру при обратном ввозе, если происходит изменение классификационного кода по ЕТН ВЭД ЕАЭС;

2) о необходимости обратного ввоза рассматриваемых гражданских пассажирских самолетов в течении срока их эксплуатации;

3) в абзаце втором пункта 1 проекта решения исключить слова «в том числе после совершения указанных операций».

Данные предложения были в основном учтены при доработке проекта решения.

По мнению департамента-разработчика, принятие проекта решения не создаст избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории ЕАЭС.