

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА **о последствиях влияния проекта решения Коллегии Евразийской** **экономической комиссии на условия ведения** **предпринимательской деятельности**

Наименование проекта решения Коллегии ЕЭК: «О внесении изменений в Порядок совершения таможенных операций, связанных с выпуском товаров, отказом в выпуске товаров и аннулированием выпуска товаров, оформления решений о приостановлении срока выпуска товаров, продлении срока такого приостановления и об их отмене, а также уведомления о принятии таких решений» (далее – проект решения).

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения Коллегии ЕЭК.

В соответствии с пунктом 2 статьи 240 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза (далее – ТК ЕАЭС) товары, помещенные под таможенную процедуру реэкспорта, должны быть вывезены с таможенной территории Евразийского экономического союза (далее – Союз) в срок, не превышающий 4 месяца со дня, следующего за днём помещения таких товаров под эту таможенную процедуру. Однако на практике выполнение данного требования не возможно в случаях, когда меняется цель осуществляемой внешнеэкономической операции, и иностранные товары, помещенные под таможенную процедуру реэкспорта в целях завершения действия таможенной процедуры свободной таможенной зоны (далее – СТЗ) либо таможенной процедуры свободного склада (далее – СС) остаются на территории свободной экономической зоны либо свободного склада, так как не могут быть вывезены за пределы таможенной территории Союза, например, в связи с отказом контрагента от их получения.

Для изменения таможенной процедуры реэкспорта на другую таможенную процедуру, например, на таможенную процедуру СТЗ либо таможенную процедуру СС, которая будет отвечать новой цели нахождения товаров на таможенной территории Союза, декларанту нужно ждать истечения 4-х месячного срока, предусмотренного пунктом 2 статьи 240 ТК ЕАЭС, когда таможенная процедура реэкспорта прекратится, а товары будут задержаны в соответствии с главой 51 ТК ЕАЭС, и только после этого они могут быть помещены под другую таможенную процедуру.

2. Цель регулирования.

Предусмотреть возможность допускать по мотивированному обращению декларанта аннулирование выпуска товаров, в отношении которых был осуществлен выпуск в соответствии с таможенной процедурой реэкспорта в целях завершения таможенной процедуры СТЗ либо таможенной процедуры СС, в случае когда, такие

товары не могут быть вывезены за пределы таможенной территории Союза ввиду изменившихся намерений лиц, участвующих в сделке с этими товарами.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения Коллегии ЕЭК.

Субъекты предпринимательской деятельности;

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

Адресатами регулирования являются:

декларанты;

таможенные органы государств-членов и их должностные лица.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

Проект Решения не устанавливает ограничений на условия ведения предпринимательской деятельности.

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения Коллегии ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

Проект решения предусматривает внесение изменений в Порядок, утвержденный решением Коллегии ЕЭК от 19 декабря 2017 г. № 188 «О некоторых вопросах, связанных с выпуском товаров» дополняя случаи, когда возможно аннулировать выпуск товаров по мотивированному обращению декларанта, еще одним новым случаем. Предлагается по мотивированному обращению декларанта аннулирование выпуска в отношении товаров, помещенных под таможенную процедуру реэкспорта (в целях завершения действия прежней таможенной процедуры СТЗ либо СС), если они не были вывезены с территории свободной экономической зоны либо свободного склада, и указанное обращение декларанта поступило в таможенный орган до истечения срока, предусмотренного пунктом 2 статьи 240 ТК ЕАЭС.

Проект решения обеспечит возможность аннулирования выпуска не вывезенных с таможенной территории Союза товаров, что позволит декларанту принимать дальнейшие решения, связанные с изменением таможенной процедуры на ту, которая будет отвечать новой цели нахождения товаров на таможенной территории Союза.

Такой подход позволит оперативно возвращать товары, помещенные под таможенную процедуру реэкспорта в целях завершения таможенной процедуры СТЗ либо таможенной процедуры СС «в прежний статус», что будет соответствовать изменившимся условиям осуществления внешнеэкономической деятельности.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

Как альтернативный вариант решения проблемы можно рассмотреть внесение изменений в ТК ЕАЭС:

1) предусмотреть возможность отзыва декларации на товары для случая, когда иностранные товары, помещенные под таможенную процедуру реэкспорта, не могут быть вывезены в срок, предусмотренный пунктом 2 статьи 240 ТК ЕАЭС, и сделать соответствующую поправку в статью 113 ТК ЕАЭС. В этом случае отзыв декларации на товары будет возвращать их в первоначальное состояние (под действие таможенной процедуры, которую планировалось завершить помещением товаров под таможенную процедуру реэкспорта). Тогда в силу подпункта 6 пункта 1 статьи 241 ТК ЕАЭС у декларанта также прекратится обязанность по уплате ввозных таможенных пошлин, налогов;

2) предусмотреть поправки в главу 32 ТК ЕАЭС, предусматривающие возможность завершения таможенной процедуры реэкспорта до истечения срока, установленного пунктом 2 статьи 240 ТК ЕАЭС, помещением иностранных товаров под иную таможенную процедуру, применимую к иностранным товарам. Также следует предусмотреть прекращение у декларанта обязанности по уплате ввозных таможенных пошлин, налогов, в случае, если таможенная процедура реэкспорта будет завершена помещением иностранных товаров под иную таможенную процедуру (пункт 2 статьи 241 ТК ЕАЭС).

Однако реализация указанных вариантов займет значительное время и процесс согласования и принятия одного из предложенных вариантов поправок в ТК ЕАЭС может затянуться на несколько лет, тогда как ситуация требует более оперативного разрешения данной проблемы.

Также как альтернативный вариант можно рассмотреть разработку и принятие рекомендации Коллегии ЕЭК по данному вопросу. Однако в соответствии с пунктом 13 Положения о Евразийской экономической комиссии (приложение № 1 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года) рекомендации ЕЭК не имеют обязательного характера для государств – членов.

При этом возможны различные подходы в государствах – членах, что соответственно может негативно отразиться на условиях ведения предпринимательской деятельности в рамках Союза.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения Коллегии ЕЭК.

Проект решения разработан в целях реализации абзаца второго пункта 4 статьи 118 ТК ЕАЭС. В соответствии с указанной нормой ЕЭК наделяется полномочиями по определению случаев и условий, когда выпуск товаров может быть аннулирован таможенным органом по мотивированному обращению декларанта.

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения Коллегии ЕЭК.

Проект решения относится к сфере таможенного регулирования.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения Коллегии ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности.

Принятие проекта решения не приведет к дополнительным расходам субъектов предпринимательской деятельности.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения Коллегии ЕЭК в силу.

Решение вступает в силу по истечении 30 календарных дней с даты его официального опубликования.

12. Ожидаемый результат регулирования.

Упрощение правил смены таможенной процедуры реэкспорта на таможенные процедуры СТЗ и СС.

13. Описание опыта государств – членов Евразийского экономического союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости).

ТК ЕАЭС устанавливает возможность определять случаи и условия, когда выпуск товаров может быть аннулирован таможенным органом по мотивированному обращению декларанта, как на уровне Комиссии, так и на уровне национального законодательства в случаях, предусмотренных Комиссией.

Компетенция Комиссии, предусмотренная пунктом 4 статьи 118 реализована в Решении № 188 и действует в настоящее время.

Международный опыт регулирования данных правоотношений отсутствует.

Государства – члены ЕАЭС признали целесообразность подготовки данного проекта Решения.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения Коллегии ЕЭК.

За время проведения публичного обсуждения проекта решения замечания и предложения от представителей бизнес-сообщества не поступали. Замечания и предложения Департамента развития предпринимательской деятельности (служебная записка от 08.11.2019 № 10-18947/Э) (далее – ДРПД) и комментарии на них отражены в прилагаемой сводной таблице (замечания и предложения не учтены, обоснование направлено в ДРПД служебной запиской от 14.11.2019 № 18-19385/Э).

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения Коллегии ЕЭК.

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения Коллегии ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения Коллегии ЕЭК и (или) о его подготовке.

Проект решения направлялся в Правовой департамент (далее – ПД) для проведения правовой экспертизы и правового редактирования (служебная записка от 25.10.2019 № 18-187). По итогам их проведения ПД была направлена служебная записка от 05.11.2019 № 03-759, в котором ПД обратил внимание на следующее.

В соответствии с пунктом 28 Порядка совершения таможенных операций, связанных с выпуском товаров, отказом в выпуске товаров и аннулированием выпуска товаров, оформления решений о приостановлении срока выпуска товаров, продлении срока такого приостановления и об их отмене, а также уведомления о принятии таких решений (далее – Порядок), утвержденным Решением ЕЭК от 19.12.2017 № 188 решение об аннулировании выпуска товаров либо об отказе в аннулировании выпуска товаров принимается таможенным органом не позднее 10 рабочих дней, следующих за днем регистрации обращения.

В связи с этим подача в таможенный орган мотивированного обращения в последние дни срока, установленного пунктом 2 статьи 240 Кодекса и предусмотренного в проекте решения в случае истечения данного срока до момента принятия таможенным органом решения об аннулировании выпуска товаров либо об отказе в таком аннулировании, в течение предусмотренных Порядком для принятия такого решения 10 дней не позволяет избежать задержания товаров в соответствии с пунктом 4 статьи 240 Кодекса.

Указанное замечание ПД учтено, в связи с чем в редакции пункта 1 проекта решения слова «поступило до истечения срока» заменены словами «поступило не позднее чем за 10 рабочих дней до истечения срока».

По мнению департамента-разработчика, принятие проекта решения не создаст дополнительных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории ЕАЭС.