

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА о последствиях влияния проекта решения Евразийской экономической комиссии на условия ведения предпринимательской деятельности

Наименование проекта решения: «Об утверждении Порядка регистрации предварительной информации при ввозе товаров на таможенную территорию Евразийского экономического союза».

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК.

В связи отсутствием единых норм определяющих порядок регистрации предварительной информации на уровне ЕЭК существует правовая неопределенность, влекущая неравные условия для участников рынка из разных государств-членов Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС).

2. Цель регулирования:

Обеспечение участниками внешнеэкономической деятельности возможностями, предоставленными Таможенным кодексом Евразийского экономического союза (далее – ТК ЕАЭС) в части предварительного информирования на равных условиях при ввозе товаров через различные участки таможенной границы Евразийского экономического союза.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК:

- участники внешнеэкономической деятельности
- таможенные органы.

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием:

Субъекты внешнеэкономической деятельности:

- перевозчики;
- уполномоченные экономические операторы;
- таможенные представители;
- декларанты;
- иные заинтересованные лица, осуществляющие ввоз товаров на таможенную территорию Евразийского экономического союза

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения):

Порядок регистрации предварительной информации определяет:

- правила регистрации предварительной информации;
- сроки регистрации предварительной информации.

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

Проект решения входит в состав комплекта решений Коллегии ЕЭК, в

полной мере регулирующий институт предварительного информирования на наднациональном уровне на всех видах транспорта.

Принятие проекта решения позволит реализовать часть отсылочных норм ТК ЕАЭС и обеспечит единообразный подход государственных контролирующих органов ЕАЭС, что в свою очередь окажет позитивное воздействие и возможно приведет к минимизации временных и финансовых издержек соответствующих субъектов внешнеэкономической деятельности.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

Рассматривались следующие альтернативы решения вопроса:

- неприятие никаких действий. Данная альтернатива не приемлема, так как оставляет правовую неурегулированность и не решает проблему, обозначенную в п.1

- решение вопроса на национальном уровне. данная альтернатива не приемлема так как компетенция принятия решения по определению порядка регистрации отдана на Комиссию Евразийского экономического союза (п.17 статьи 11 ТК ЕАЭС).

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК:

Проект решения разработан в соответствии со статьей 11 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза.

Решение принимается большинством Коллегии Евразийской экономической комиссии.

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК.

Проект решения подготовлен в рамках следующей сферы полномочий Комиссии – таможенное регулирование при ввозе товаров на таможенную территорию ЕАЭС.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности.

Для субъектов предпринимательской деятельности реализация норм регистрации предварительного информирования не повлечет увеличение финансовых расходов у субъектов предпринимательской деятельности.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу.

Срок вступления в силу проекта решения – 1 октября 2018 года. Данный срок позволит заинтересованным лицам запланировать финансирование на доработку информационных систем.

12. Ожидаемый результат регулирования:

1) снижение количества бумажных документов, необходимых для проведения таможенных операций;

2) формирование единой правоприменительной практики в рамках ЕАЭС в вопросе применения предварительного информирования;

3) ускорение и упрощение совершения таможенных операций связанных с ввозом товаров на таможенную территорию Евразийского экономического союза.

13. Описание опыта государств – членов Евразийского экономического союза и

международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости).

Сведений об опыте государств – членов Евразийского экономического союза, а также международном опыте в сфере регулирования у Департамента таможенной инфраструктуры отсутствует.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения ЕЭК.

Проект решения Комиссии, информационно-аналитическая справка и опросный лист размещены на сайте Евразийской экономической комиссии 23.11.2017 по электронному адресу: http://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0102697/ria_23112017.

Способ представления предложений по проекту решения Комиссии и информационно-аналитической справке, а так же заполнения опросного листа – с использованием соответствующего сервиса официального сайта Союза, по электронной почте.

О начале проведения публичного обсуждения, размещении проекта решения, информационно-аналитической справки и опросного листа информированы члены рабочей группы Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии, утвержденной Решением Коллегии ЕЭК от 31 марта 2015 г. № 25 (в редакции Распоряжения Коллегии от 30.мая 2017 г. № 57).

В рамках публичного обсуждения оценки регулирующего воздействия поступили:

опросный лист от ТОО “IFC COLOS”;

юридическое заключение Центра экспертизы по вопросам ВТО (на предмет соответствия проекта решения правилам ВТО»;

предложения и замечания от следующих Департаментов ЕЭК:

- Департамента развития интеграции;

- Департамента конкурентной политики и политики в области государственных закупок;

- Департамента развития предпринимательской деятельности.

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения ЕЭК.

Замечания ТОО “IFC COLOS” учтены в полном объеме.

Замечания и предложения Департамента развития предпринимательской деятельности и Департамента развития предпринимательской деятельности учтены в полном объеме.

Замечания Департамента конкурентной политики и политики в области государственных закупок учтены, за исключением предложения по пункту 12 проекта решения. Состав сведений, включаемых в перечень (реестр), согласован участниками экспертной группы. В связи с национальными особенностями в определении персональных данных и информации ограниченного распространения на 32-м заседании экспертной группы по предварительному информированию принято решение о том, что состав перечня будет определяться таможенными службами государств-членов Союза в соответствии с национальным законодательством государств-членов Союза.

16. Иная информация, относящаяся, по мнению Департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке

Разработка проекта Решения проводилась экспертной группой по предварительному информированию, созданной при Консультативном комитете по взаимодействию контролирующих органов на таможенной границе Евразийского экономического союза.

В состав данной группы входят представители уполномоченных органов в сферах таможенного регулирования, санитарного, ветеринарно-санитарного и карантинного фитосанитарного контроля (надзора), транспортного контроля государств-членов ЕАЭС, департаментов ЕЭК, представители бизнес-сообществ государств-членов ЕАЭС:

- Российский союз Промышленников и предпринимателей;
- НПП РК «Атамекен» Республики Казахстан;
- Союз некоммерческих организаций «Конфедерация промышленников и предпринимателей (нанимателей) Республики Беларусь;
- Кыргызский Союз Промышленников и Предпринимателей;
- Союз Промышленников и Предпринимателей Армении;
- ТПП РФ
- Московская ТПП;
- Объединенная транспортно-логистическая компания;
- Альта-Софт;
- БАМАП;
- АСМАП;
- ПАО «Авиакомпания «Сибирь»;
- экспресс-перевозчики;
- ОАО «РЖД»;
- Союз транспортников Казахстана «KAZLOGISTICS»;
- АО «НК «КТЖ»;
- Казахстанская Ассоциация Операторов вагонов (контейнеров);
- Ассоциация Национальных Экспедиторов Республики Казахстан;
- Союз Транспортников Казахстана «Kazlogistics»;
- Российская палата судоходства;
- Ассоциация морских агентов Санкт-Петербурга;
- Южная Региональная Ассоциация Морских Агентов и экспедиторов;
- Группа Морской Экспресс;
- Гильдия профессионалов ВЭД «Гермес».

По итогам проведенных заседаний экспертной группы в период с ноября 2016 года по 30 июня 2017 года экспертами согласован проект Решения (протоколы: 19-58/пр от 06.09.2017, № 19-65/пр от 03.10.2017, 19-74/пр от 01.11.2017, № 19-78/пр от 22.11.2017.)

Итоги оценки регулирующего воздействия были рассмотрены на 32 заседании экспертной группы по предварительному информированию. Доработанный проект решения был согласован и одобрен участниками совещания (протокол от 22.12.2017 № 19-87/пр).