

ДОКЛАД

**Евразийской экономической комиссии
«О результатах мониторинга исполнения
в 2021 – 2022 годах государствами – членами
Евразийского экономического союза
положений, предусмотренных Правилами
регулирования торговли услугами, учреждения
и деятельности»**

Оглавление

Список сокращений.....	3
Введение	4
Глава 1. Установление требований и (или) процедур в НПА, их совершенствование и транспарентность.....	6
1.1. В Республике Армения.....	7
1.2. В Республике Беларусь.....	11
1.3. В Республике Казахстан.....	23
1.4. В Кыргызской Республике.....	26
1.5. В Российской Федерации	31
Глава 2. Разрешительные и уведомительные (заявительные) требования и процедуры, требования к профессиональной квалификации физического лица	42
2.1. В Республике Армения.....	45
2.2. В Республике Беларусь.....	47
2.3. В Республике Казахстан.....	55
2.4. В Кыргызской Республике.....	59
2.5. В Российской Федерации	63
Глава 3. Контрольные (надзорные) процедуры	70
3.1. В Республике Армения.....	72
3.2. В Республике Беларусь.....	75
3.3. В Республике Казахстан.....	79
3.4. В Кыргызской Республике.....	84
3.5. В Российской Федерации	88
Заключение	94

Список сокращений

Государства члены	-	Государства – члены Евразийского экономического союза
Договор о ЕАЭС		Договор о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года
Доклад		Доклад Евразийской экономической комиссии о результатах мониторинга исполнения государствами-членами Евразийского экономического союза положений, предусмотренных Правилами регулирования торговли услугами, учреждения и деятельности в 2017-2018 годах
Комиссия, ЕЭК		Евразийская экономическая комиссия
НПА		Нормативные правовые акты
ОРВ, АРВ		Оценка (анализ) регулирующего (регуляторного) воздействия проектов нормативных правовых актов на адресатов регулирования
ОФВ		Оценка последствий фактического воздействия нормативных правовых актов на адресатов регулирования
Правила		Правила регулирования торговли услугами, учреждения и деятельности, утвержденные решением Высшего Евразийского экономического совета от 26 декабря 2016 года № 24
Протокол, приложение № 16 к Договору о ЕАЭС		Протокол о торговле услугами, учреждении и деятельности (приложение № 16 к Договору о Евразийском экономическом союзе)
Союз, ЕАЭС		Евразийский экономический союз

Введение

Одной из важнейших сфер жизнедеятельности общества является экономическая сфера, эффективное и безопасное функционирование которой достигается посредством государственного регулирования, в том числе путем установления в законодательстве разрешительных требований и процедур при осуществлении предпринимательской деятельности. В то же время такое регулирование не должно быть более обременительным чем то, которое необходимо для обеспечения безопасности осуществляемой деятельности, а также безопасности и качества поставляемой услуги.

В соответствии с обязательствами, принятыми на основании пункта 57 Протокола, каждое государство-член обеспечивает, чтобы все меры этого государства, влияющие на торговлю услугами, учреждение и деятельность, применялись разумным, объективным и беспристрастным образом.

Согласно пункту 61 приложения № 16 к Договору о ЕАЭС для обеспечения того, чтобы разрешительные требования и процедуры не создавали неоправданных барьеров при торговле услугами, учреждении и деятельности, Комиссия по согласованию с государствами-членами разработает правила, утверждаемые Высшим Евразийским экономическим советом.

В реализацию данного пункта решением Высшего Евразийского экономического совета от 26 декабря 2016 года № 24 утверждены Правила регулирования торговли услугами, учреждения и деятельности, которые вступили в силу в апреле 2017 года.

Подраздел 9 Протокола охватывает регулятивные меры, что следует из его наименования. Согласно пункту 2 приложения № 16 к Договору о ЕАЭС положения Протокола применяются к любым мерам государств-членов, затрагивающим поставку и получение услуг, учреждение, деятельность и осуществление инвестиций, с учетом абзацев 1-3 части второй пункта 2 статьи 65 Договора о ЕАЭС.

На финансовые услуги, регулируемые разделом XVI Договора о ЕАЭС, распространяются специальные правила, разработанные в соответствии с пунктом 15 Протокола по финансовым услугам (приложение № 17 к Договору о ЕАЭС).

Разработанные во исполнение раздела XV Договора о ЕАЭС Правила предназначены для компетентных органов в целях регулирования торговли услугами, учреждения и деятельности, а также в процессе либерализации торговли услугами, учреждения и деятельности и должны применяться без ущерба для положений пунктов 4, 6 и 7 статьи 65 Договора о ЕАЭС, пунктов 15-17, 23, 26, 28, 31, 33 и 35 Протокола.

Правила, исходя из требований подраздела 9 Протокола, являются национально нейтральными и применяются ко всем лицам независимо от их резидентного статуса, т.е. распространяются на всех лиц государств-членов.

Действие Правил распространяется на все меры государств-членов, направленные на регулирование торговли услугами, учреждения и деятельности, которое заключается в установлении требований в законодательстве,

осуществлении разрешительных (уведомительных), контрольных (надзорных) процедур компетентными органами¹.

Правила предусматривают для компетентных органов государств-членов Союза общие подходы к регулированию торговли услугами, учреждения и деятельности, которые, в том числе, выражаются в необходимости:

установления порядка предварительного опубликования, размещения проектов НПА на официальных сайтах компетентных органов государств-членов Союза, а также проведения оценки проектов НПА, устанавливающих регулятивные требования и (или) процедуры;

обеспечения транспарентности (открытости и доступности) принятых НПА; предоставления беспрепятственного доступа к информации по разрешительным процедурам (в том числе путем ее размещения на сайте), необходимой для заинтересованных лиц;

установления законодательством государств-членов Союза исчерпывающего перечня разрешений и уведомлений;

обеспечения разумной и открытой процедуры проверки профессиональной квалификации физического лица;

внедрения системы оценки рисков при проведении контрольных (надзорных) процедур;

проведения оценки фактического воздействия НПА в целях выявления избыточных, обременительных, неэффективных регулятивных требований и процедур и др.

Согласно пункту 2 решения Высшего Евразийского экономического совета от 26 декабря 2016 года № 24 Комиссии поручено по итогам мониторинга реализации Правил, в том числе с учетом сведений, предоставляемых сторонами, не реже 1 раза в два года информировать Высший Евразийский экономический совет о результатах исполнения положений Правил.

Данный Доклад подготовлен по итогам мониторинга и поступившей информации от государств-членов Союза и состоит из введения, трех глав, а также заключения.

В первой главе Доклада приведены сведения о реализации положений Правил в части процедуры установления требований в проектах НПА, в частности о наличии или отсутствии процедуры ОРВ (АРВ) проектов НПА, справочно-аналитические данные о практике его проведения. Также в данной главе охвачена процедура оценки фактического воздействия принятых НПА в государствах-членах, а также обеспечение государствами-членами транспарентности указанной процедуры.

Во второй главе Доклада содержится информация в части разрешительных, уведомительных (заявительных) процедур, а также требований к профессиональной квалификации физических лиц, установленных законодательством государств-членов.

¹ «компетентный орган» – любой орган или любая организация, в рамках полномочий, делегированных им государством-членом, осуществляющие контрольную, разрешительную или иную регулирующую функцию в отношении вопросов, охватываемых настоящим Протоколом, в частности административные органы, суды, профессиональные объединения, ассоциации;

В третьей главе Доклада изложена информация по контрольным (надзорным) процедурам в государствах-членах.

В заключении представлены выводы о соответствии или не соответствии законодательства положениям Правил и предложения по дальнейшему приведению законодательства государств-членов в соответствие с Правилами.

Глава 1. Установление требований и (или) процедур в НПА, их совершенствование и транспарентность

Одной из основных стратегических целей каждого государства является улучшение бизнес-среды. Для достижения этой цели уполномоченными органами по развитию предпринимательства государств-членов на постоянной основе проводится работа по совершенствованию регулирования бизнеса, в том числе путем обеспечения транспарентности вводимых и действующих инструментов регулирования, сокращения избыточных требований и процедур, создающих барьер для предпринимательской деятельности и др.

Важным и первичным этапом регулирования предпринимательской деятельности является установление обязательных требований в проектах НПА. Поэтому обеспечение открытости принимаемых мер, согласование и учет мнений заинтересованных субъектов предпринимательства имеет важное значение на данном этапе регулирования.

Наиболее положительным опытом в данном направлении является применение института ОРВ (АРВ) на условия ведения предпринимательской деятельности.

Практика проведения ОРВ (АРВ) проектов НПА, оказывающих влияние на бизнес, с созданием правовых и централизованных институциональных основ существует во всех государствах-членах Союза.

При этом нельзя исключить тот факт, что принятые в НПА регулятивные требования и процедуры по результатам их практического применения могут оказаться неэффективными и избыточными, а также не приводить к той цели, для которой они были приняты.

Поэтому в данной части также следует принять во внимание практику проведения ОРВ действующих требований и процедур на адресатов регулирования² с учетом определенных в Правилах критериев.

Вопросы установления и совершенствования регулятивных требований и (или) процедур в НПА предусмотрены разделами III и VIII Правил.

В рамках проведения мониторинга реализации положений Правил, касающихся установления и совершенствования регулятивных требований и (или) процедур, рассматривалось соответствие норм законодательства государств-членов положениям Правил по следующим трем блокам вопросов:

² «адресаты регулирования» - лица государств-членов, осуществляющие (намеревающиеся осуществлять) поставку и получение (потребление) услуг, учреждение, деятельность и (или) действия на территориях государств-членов.

1. Положения Правил об обеспечении транспарентности нормативного регулирования (опубликование проектов НПА, принятых НПА и предоставление разъяснений в отношении принятых НПА), детализирующие нормы статьи 69 Договора о ЕАЭС.

2. Методологические подходы к проведению ОРВ (АРВ) проектов НПА в государствах-членах, содержащие критерии оценки по основным качественным характеристикам регулирования (проблема и цель регулирования, группы лиц, на защиту интересов которых направлен проект НПА, круг адресатов регулирования, содержание устанавливаемых для адресатов регулирования требований, механизм разрешения проблемы и достижения цели принятия НПА, сведения об альтернативах предлагаемому проектом НПА регулированию, соразмерность предлагаемому проектом НПА регулированию, отсутствие в проекте НПА положений, устанавливающих ограничения для торговли услугами).

3. Вопросы совершенствования регулятивных требований и процедур путем проведения ОФВ.

Мониторинг законодательства, а также представленная информация от государств-членов, показали следующее.

1.1. В Республике Армения порядок проведения ОРВ (далее – порядок), а также требования к итоговым заключениям по ОРВ установлены Постановлением Правительства Республики Армения от 17 декабря 2020 года № 2075-Н «Об утверждении порядка, сроков и случаев осуществления оценки регулирующего воздействия, требований к выдаваемому в результате этого заключению» (далее – Постановление Правительства № 2075-Н), в результате принятия которого утратили силу следующие НПА:

Постановление Правительства Республики Армения от 15 октября 2009 г. № 1159-н «Об утверждении положения об оценке регулирующего воздействия нормативно-правовых актов в сфере экономики, а также в сфере малого и среднего бизнеса»;

Постановление Правительства Республики Армения от 29 октября 2009 г. № 1237-н «Об утверждении положения об оценке регулирующего воздействия нормативно-правовых актов сфере конкуренции»;

Постановление Правительства Республики Армения от 14 января 2010 г. № 18-н «Об утверждении положения об осуществлении оценки регулирующего воздействия проектов нормативно-правовых актов в социальной сфере»;

Постановление Правительства Республики Армения от 10 сентября 2009 г. № 1021-н «Об утверждении положения об осуществлении оценки регулирующего воздействия проектов нормативно-правовых актов в бюджетной сфере»;

Постановление Правительства Республики Армения от 23 сентября 2009 г. № 1104-н «Об утверждении положения об осуществлении оценки регулирующего воздействия проектов нормативно-правовых актов в сфере здравоохранения»;

Постановление Правительства Республики Армения от 13 августа 2009 г. № 921-н «Об утверждении положения об осуществлении оценки регулирующего воздействия проектов нормативно-правовых актов в сфере охраны природы».

Согласно порядку ОРВ подлежат НПА, которые имеют значительное воздействие на бизнес среду или условия деятельности лиц. Кроме того, порядком закреплены исключения из процедуры проведения ОРВ. Так, проведение ОРВ не требуется в случае внесения технических поправок в НПА, при принятии решений в период чрезвычайных ситуаций и т.д.

В соответствии с порядком ОРВ охватывает такие сферы как:

конкуренция и деловая среда;
публичные финансы;
социальная сфера;
здравоохранение;
окружающая среда.

Для проведения ОРВ уполномоченные в вышеуказанных сферах ведомства разрабатывают критерии значимости воздействия.

Методические пособия по реализации ОРВ утверждает Правительство Республики Армения.

Предусмотрено два вида анализа ОРВ: упрощенный и углубленный, главные различия которых заключаются в охвате международного опыта, оценки значимых воздействий и консультаций с общественностью.

Также порядком предусмотрено, что ежегодно до 10 ноября аппарату Премьер-министра уполномоченными органами должны быть представлены законодательные инициативы на следующий год для последующего обсуждения.

Помимо порядка, утвержденного Постановлением Правительства № 2075-Н, в Республике Армения действует отдельное Постановление Правительства от 22 октября 2009 г. № 1205-н, которым утверждено положение об осуществлении оценки регулирующего воздействия проектов нормативно-правовых актов в антикоррупционной сфере.

Кроме того, следует отметить, что в Республике Армения действует закон «О нормативных правовых актах» от 21 марта 2018 г. №ЗР-180 (далее – Закон), который вступил в силу с 7 апреля 2018 г.

В соответствии с пунктом 1 статьи 5 Закона установлено, что в порядке и случаях, установленных Правительством, орган государственного управления, разрабатывающий проект закона или постановления Правительства, организует ОРВ проекта.

Кроме того, данным законом предусмотрено, что проект закона, предложенный депутатом или фракцией Национального собрания или в порядке гражданской инициативы и введенный в оборот Национальным собранием, может быть подвергнут ОРВ по поручению Правительства или Премьер-министра.

Также статьями 3 и 4 Закона установлено требование обязательного проведения общественного обсуждения проектов НПА путем их опубликования, включая его результаты и доработанный на его основании проект НПА.

Общественные обсуждения организуются органом, наделенным компетенцией принятия акта, или членом Правительства, а также органами, подчиненными Правительству и премьер-министру.

Общественные обсуждения проводятся посредством опубликования соответствующим органом проекта НПА и обоснования его принятия одновременно

с представлением заинтересованным органам. Результаты проведения общественных обсуждений и проект доработанного на их основании проекта НПА также подлежат опубликованию.

Порядок организации и проведения общественных обсуждений устанавливается Правительством Республики Армения. Законом установлен минимальный срок длительности проведения общественного обсуждения (не менее 15 дней).

В соответствии с пунктом 12 Приложения к Решению Правительства Республики Армения от 10 октября 2018 года N 1146-N «Об утверждении порядка организации и проведения общественных обсуждений и признании утратившим силу Решения Правительства Республики Армения от 25 марта N 296-N», государственный орган, который проводит общественные обсуждения, обязан опубликовать проект, его обоснование, а также другие необходимые документы на официальном сайте соответствующего государственного органа, а также едином сайте опубликования правовых актов www.e-draft.am.

Кроме того, в соответствии с Законом в Республике Армения НПА вступают в силу в установленные в них сроки, однако не ранее, чем на следующий день после их официального опубликования, за исключением тех случаев, когда законом установлено, что НПА вступает в силу непосредственно после опубликования.

Официальное опубликование НПА осуществляется посредством опубликования на едином интернет-сайте опубликования НПА, который ведется Министерством юстиции Республики Армения. Министерство обязано в течение двух рабочих дней обеспечить опубликование НПА в установленном порядке на едином интернет-сайте опубликования НПА, а также обеспечить официальную инкорпорацию НПА.

Единым интернет-сайтом опубликования НПА является www.arlis.am. Законодательные акты публикуются также на интернет-сайте Национального собрания Республики Армения www.parliament.am.

В соответствии со статьей 23 Закона орган, наделенный компетенцией принятия НПА, обязан предусмотреть более поздний разумный срок вступления в силу НПА (за исключением законов, являющихся неотложными, нормативно-правовых актов, обусловленных военным или чрезвычайным положением, которые могут вступать в силу сразу после опубликования), если это предусмотрено данным актом, если актом устанавливаются такие правовые нормы, для которых необходим обоснованный период, позволяющий адресату привести свое поведение в соответствие установленным требованиям или установленные правовые нормы ухудшают правовое положение лица.

Законом установлены положения по предоставлению разъяснения, в том числе определены органы, наделенные компетенцией дачи разъяснения.

Так, для получения официального разъяснения физическое или юридическое лицо указывает в своем заявлении необходимость получения разъяснения по вопросу, отмечая правовые основы предъявленных вопросов, по собственной заинтересованности – ситуацию, в связи с которой возникла необходимость в получении разъяснения, а также свой вариант разъяснения вопроса.

В случае, если официальное разъяснение не было получено в срок, заявитель вправе при осуществлении требований НПА руководствоваться представленным им вариантом разъяснения (статья 42 Закона).

В законодательстве Республики Армения, в том числе в вышеуказанном Законе, не выявлены положения по проведению ОФВ, целью которого является оценка достижения заявленных целей акта, а также выявления избыточных, неэффективных требований и процедур с целью их упрощения и (или) упразднения.

Резюмируя результаты имплементации в Республике Армения положений Правил по вопросам установления регулятивных требований и (или) процедур в НПА, а также их совершенствования необходимо отметить следующее:

1. Положения Правил в отношении транспарентности нормативного регулирования предпринимательской деятельности в Республике Армения выполняются в полном объеме.

Вопросам обеспечения транспарентности нормативно-правового регулирования в Республике Армения уделяется значительное внимание. Обеспечение открытости и доступности проектов НПА и принятых НПА осуществляется посредством их опубликования в официальных источниках, а также на сайтах.

2. Для совершенствования регулятивных требований и процедур в Законе или постановлении Правительства Республики Армения рекомендуется также предусмотреть процедуру ОФВ с ее проведением с учетом критериев, изложенных в пункте 54 Правил.

Вместе с тем следует отметить, что Республика Армения имеет удачный опыт в рамках проекта «Регулирующая гильотина» для пересмотра и упрощения национальных НПА, влияющих на экономическую активность и на повседневную жизнь людей в стране. Реализация проекта «Регулирующая гильотина» в 2011 – 2015 годах при поддержке Ереванского бюро ОБСЕ осуществлялась с целью продвижения надлежащего экономического управления в Армении с помощью механизма ускоренного упрощения регуляций.

Дополнительно следует отметить, что Всемирным банком учреждена Международная премия по ОРВ (АРВ) (Global RIA Awards)³ в категориях «А – влияние проведенной ОРВ (АРВ)», «В – инновационный сбор данных и проведение консультаций», «С – инновационные регуляторные альтернативы».

Международная премия по ОРВ (АРВ) в 2017 году была присуждена Республике Армения в категории «А» за новаторские подход и усовершенствование инициативы по регулированию безопасности пищевых продуктов (производство мясной продукции). Данная ОРВ (АРВ), проведенная в Республике Армения, оказала положительное влияние на правила обращения и безопасность пищевых продуктов в стране, способствовала переходу от устаревшей системы контроля к современной и эффективной системе, основанной на лучшей международной практике, а также обеспечила формирование новых методов выработки регуляторной политики.

³ Победитель в категории «А» - Республика Армения; поощрительными премиями отмечены в категории «А» Самарская область Российской Федерации, в категории «В» – Ульяновская область Российской Федерации, в категории «С» - муниципальное образование «городской округ Улан-Удэ» (Российская Федерация).

1.2. В Республике Беларусь в развитие положений Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-3 «О нормативных правовых актах» (далее – Закон № 130-3) в с 1 февраля 2019 году вступили в силу:

Положение о порядке проведения публичного обсуждения проектов нормативных правовых актов, утвержденное постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 28 января 2019 г. № 56 «О публичном обсуждении проектов нормативных правовых актов» (далее – Положение);

Инструкция по прогнозированию последствий принятия (издания) нормативных правовых актов, принята постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 25 января 2019 г. № 54 «О прогнозировании последствий принятия (издания) нормативных правовых актов» (далее – Инструкция).

Положением определены два вида публичных обсуждений:

общественное обсуждение проектов НПА – это обсуждение проектов с участием неопределенного круга лиц;

профессиональное обсуждение проектов НПА – это обсуждение проектов с участием определенного круга лиц, осуществляющих профессиональную, образовательную, научную или общественную деятельность в сфере регулирования общественных отношений обсуждаемого проекта нормативного правового акта.

К объектам публичного обсуждения, в том числе относятся: проекты законодательных актов и постановлений Совета Министров Республики Беларусь, затрагивающие права, свободы и обязанности граждан и юридических лиц и устанавливающие новые либо принципиально изменяющие существующие подходы к правовому регулированию определенной сферы общественных отношений; проекты актов законодательства, которые могут оказать существенное влияние на условия осуществления предпринимательской деятельности; проекты актов законодательства по поручению Президента Республики Беларусь, Совета Министров Республики Беларусь, Администрации Президента Республики Беларусь либо по инициативе организатора публичного обсуждения (п. 2 Положения).

В то же время, определен перечень проектов НПА, не подлежащих публичному обсуждению. К таким относятся следующие проекты НПА: подготовленные в связи с заключением, исполнением, приостановлением действия или прекращением международных договоров, а также касающиеся организации внешних сношений; регулирующие общественные отношения в области обеспечения обороны и национальной безопасности, защиты госсекретов, военно-технического сотрудничества, экспортного контроля, лицензирования видов деятельности, связанных со специфическими товарами (работами, услугами), бюджетного, валютного законодательства; об установлении, введении, изменении и прекращении действия республиканских налогов, сборов (пошлин) и местных налогов и сборов; направленные на реализацию основных направлений денежно-кредитной политики; содержащие госсекреты, а также иную информацию, распространение и (или) предоставление которой ограничено; срок подготовки которых по поручению Президента Республики Беларусь, Правительства, Администрации Президента составляет менее 15 календарных дней.

Установлено четыре способа публичного обсуждения проектов НПА:

на интернет-сайте «Правовой форум Беларуси»;
путем парламентских слушаний;
в средствах массовой информации;
посредством проведения заседаний научных, консультативных, общественных советов при госорганах.

Размещение информации о проведении публичного обсуждения проекта нормативного правового акта осуществляется:

на Национальном правовом Интернет-портале Республики Беларусь;
в средствах массовой информации;
на информационных ресурсах, размещенных в глобальной компьютерной сети Интернет, определенных организатором публичного обсуждения;
на официальных сайтах государственных органов (организаций) в глобальной компьютерной сети Интернет.

Сроки публичного обсуждения устанавливаются организатором обсуждения самостоятельно. Минимальный срок публичного обсуждения проектов НПА составляет 10 календарных дней. Он может быть продлен организатором. Это нужно сделать не позднее чем за 1 день до истечения срока обсуждения. При этом информирование о таком продлении осуществляется в том же порядке, который установлен для первоначального обсуждения.

Замечания и (или) предложения по проекту НПА представляются в письменной либо электронной форме и должны содержать, как правило, указание на структурный элемент проекта НПА, к которому относятся, и его редакцию. В ходе его публичного обсуждения на сайте «Правовой форум Беларуси» в электронной форме.

Краткая обобщенная информация о результатах проведения публичного обсуждения размещается в течение семи рабочих дней на ресурсах, на которых была опубликована информация о проведении публичного обсуждения проекта НПА.

В целях оформления итогов рассмотрения, замечаний и (или) предложений, поступивших в ходе публичного обсуждения, может составляться сводная таблица замечаний и (или) предложений, в которой указываются сведения об учете либо не учете замечаний и (или) предложений по проекту НПА (п. 16 Положения).

Информация о результатах публичного обсуждения проекта НПА и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений включается в обоснование необходимости принятия (издания) НПА.

Одним из элементов прогнозирования последствий принятия (издания) НПА является оценка регулирующего воздействия проекта НПА на условия осуществления предпринимательской деятельности в целях выявления положений, устанавливающих избыточные обязанности, запреты и ограничения, необоснованные расходы для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Порядок применения инструмента ОРВ установлен Инструкцией.

ОРВ на условия осуществления предпринимательской деятельности подлежат проекты НПА, предусматривающие:

введение новых административных процедур;

установление и (или) увеличение размера платы, взимаемой при осуществлении административных процедур;

увеличение сроков осуществления административных процедур;

расширение перечней документов и (или) сведений, представляемых заинтересованными лицами в уполномоченный орган для осуществления административных процедур, сокращение сроков действия справок, иных документов, выдаваемых при осуществлении административных процедур в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;

иные дополнительные обязанности, запреты и ограничения, расходы для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Не подлежат ОРВ на условия осуществления предпринимательской деятельности следующие проекты НПА (ст. 7 и 45. Закона № 130-З):

подготовленные в связи с заключением, исполнением, приостановлением действия или прекращением международных договоров, а также касающиеся организации внешних сношений;

регулирующие общественные отношения в области обеспечения обороны и национальной безопасности, защиты государственных секретов, военно-технического сотрудничества, экспортного контроля, лицензирования видов деятельности, связанных со специфическими товарами (работами, услугами), бюджетного, валютного законодательства;

об установлении, введении, изменении и прекращении действия республиканских налогов, сборов (пошлин) и местных налогов и сборов;

направленные на реализацию основных направлений денежно-кредитной политики;

содержащие государственные секреты, а также иную информацию, распространение и (или) предоставление которой ограничено.

При проведении ОРВ проекта НПА учитываются результаты публичного обсуждения, если оно проводилось.

ОРВ проекта НПА включает подготовку и анализ, в том числе следующей информации:

описание проблемы, на решение которой направлены предлагаемые меры правового регулирования (негативные эффекты ее существования, круг субъектов, интересы которых она затрагивает, последствия и другое);

анализ иностранного и международного опыта в соответствующих сферах деятельности (варианты решения проблемы в других странах с учетом сопоставимости экономических, географических, социальных, демографических и иных условий) при наличии соответствующей информации;

цель принятия нормативного правового акта;

предполагаемые негативные последствия решения проблемы предложенным способом правового регулирования (в том числе на основании сведений заинтересованных органов);

предлагаемые мероприятия для решения проблемы;

сведения о публичном обсуждении проекта НПА, если оно проводилось;

иные сведения, подтверждающие обоснованность правового регулирования проблемы (при их наличии);

круг лиц, на которых будет распространяться действие нормативного правового акта, и объектов правового регулирования;

новые функции, полномочия, права и обязанности государственных органов (организаций);

новые административные барьеры, обязанности, запреты и ограничения для субъектов хозяйствования;

влияние проекта нормативного правового акта на условия для развития конкуренции, создание и эффективное функционирование товарных рынков;

изменение величины доходов и расходов субъектов хозяйствования (для каждой группы). В случае отсутствия достаточной информации для расчета предполагаемых изменений доходов или расходов субъектов хозяйствования приводится качественная оценка (уменьшение, увеличение, сохранение на том же уровне).

Закон № 130-З предусматривает проведение правового мониторинга, под которым понимается деятельность по систематическому анализу и оценке качества законодательства, практики правоприменения, эффективности правового регулирования общественных отношений (ст.75).

Организация и проведение правового мониторинга осуществляется в соответствии с Инструкцией о порядке проведения правового мониторинга, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 30 января 2019 г. № 65 «О порядке проведения правового мониторинга».

Задачами правового мониторинга являются:

оценка эффективности норм законодательства;

выявление и анализ недостатков правового регулирования общественных отношений, их причин, а также последствий, которые возникли в процессе применения нормативного правового акта;

выработка предложений о совершенствовании законодательства и практики правоприменения, принятии мер по надлежащей реализации нормативных правовых актов.

Объектом правового мониторинга является вступивший в силу НПА (его отдельные положения). Исключения составляют: технические НПА в области технического нормирования и стандартизации, постановления (приказы) об их утверждении, о внесении изменений в технические НПА в области технического нормирования и стандартизации, толковании таких актов, приостановлении их действия, отмене либо признании утратившими силу.

Правовой мониторинг осуществляется нормотворческими органами (должностными лицами) в отношении нормативных правовых актов, принятых (изданных) ими. Государственными органами в отношении НПА, относящихся к их сфере деятельности; иными государственными органами (организациями) в отношении НПА, разработку которых они осуществляли. К осуществлению правового мониторинга могут привлекаться представители иных государственных органов (организаций) в соответствии с их компетенцией, научных организаций, общественных объединений (союзов, ассоциаций общественных объединений), иные заинтересованные лица.

Правовой мониторинг осуществляется на постоянной основе в соответствии с ежегодно утверждаемыми планами и не ранее одного года после вступления в силу НПА. Последующий правовой мониторинг может быть проведен не ранее чем через три года после окончания срока проведения предыдущего. При выявлении факторов, оказывающих существенное негативное влияние на применение норм НПА, в отношении такого акта может быть проведен правовой мониторинг ранее.

Объект правового мониторинга определяется с учетом целесообразности и первоочередности решения проблем правового регулирования общественных отношений и практики правоприменения в случаях:

частых корректировок нормативного правового акта;

наличия информации об отсутствии единообразной практики применения нормативного правового акта;

наличия иных проблем правоприменения, обусловленных, в том числе пробелами, коллизиями и иной правовой неопределенностью.

О проведении мониторинга сообщается на сайте организатора его проведения не позднее чем за пять рабочих дней до начала срока его проведения.

Сообщение должно содержать информацию:

об объекте правового мониторинга;

о сроках проведения правового мониторинга и сроках направления гражданами, в том числе индивидуальными предпринимателями, и юридическими лицами предложений в отношении объекта правового мониторинга;

о способах направления предложений в отношении объекта правового мониторинга.

Этапами проведения правового мониторинга подразделяются на: подготовительный; основной; заключительный.

В ходе основного этапа осуществляется оценка качества законодательства, практики правоприменения, эффективности правового регулирования общественных отношений в целом либо по отдельным вопросам, анализ НПА по общим показателям, а также по специальным показателям при их наличии.

Общими показателями являются:

множественность НПА в соответствующей сфере общественных отношений (системность и комплексность правового регулирования);

частота корректировок НПА (стабильность правового регулирования общественных отношений);

актуальность правового регулирования общественных отношений, его социально-экономическая обусловленность, наличие устаревших либо неэффективных норм;

наличие пробелов, коллизий и иной правовой неопределенности, внутренних противоречий в НПА, а также наличие (отсутствие) единообразной практики применения НПА, создание материально-технических, организационных и иных условий для его реализации;

наличие не реализованных в законодательстве отсылочных и бланкетных норм, содержащихся в НПА, избыточность таких норм;

последствия принятия НПА, в том числе правовые, финансово-экономические, социальные, экологические и иные, достижение результатов прогнозирования последствий принятия НПА;

количество, содержание обращений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, и юридических лиц, связанных с применением НПА.

Организатором правового мониторинга могут также предусматриваться иные показатели анализа НПА (специальные показатели).

По итогам правового мониторинга составляется справка о результатах его проведения.

Справка состоит из вводной, основной и заключительной частей.

Во вводной части приводятся основные сведения об объекте правового мониторинга, НПА (в том числе технических нормативных правовых актах) и международно-правовых актах, связанных с объектом правового мониторинга, а также о мероприятиях по проведению правового мониторинга.

В основной части отражается информация:

об анализе данных и результатах анализа;

о сопоставлении практики применения НПА с целями его принятия;

о выявлении и анализе недостатков правового регулирования общественных отношений, их причин;

о негативных последствиях, которые возникли в процессе применения нормативного правового акта.

В заключительной части формулируются:

основные выводы об оценке качества законодательства, практики правоприменения, эффективности правового регулирования общественных отношений, предусмотренного в НПА;

предложения о совершенствовании законодательства и практики правоприменения, принятии иных мер, направленных на обеспечение реализации НПА, разработке проектов НПА.

В случае выявления по результатам правового мониторинга недостатков правового регулирования: нормотворческий орган принимает меры по их устранению; иной уполномоченный государственный орган (организация) вносит предложения об изменении либо прекращении действия НПА, принятии мер по надлежащей реализации НПА и направляет информацию о результатах проведения правового мониторинга нормотворческому органу.

Результаты мониторинга учитываются в нормотворческой деятельности при разработке государственных программ, содержащих положения о подготовке проектов НПА, формировании ежегодных планов подготовки законопроектов, подготовке проектов (в том числе концепций) НПА.

Краткая обобщенная информация о результатах мониторинга размещается организатором на своем официальном интернет-сайте не позднее месяца со дня окончания срока проведения правового мониторинга. Данная информация должна содержать сведения об объекте правового мониторинга, сроках проведения мониторинга и мероприятиях в рамках его проведения, поступивших предложениях и наиболее актуальных вопросах, содержащихся в них, а также отражать основные выводы по результатам мониторинга.

В настоящее время в Республике Беларусь вопросы опубликования и вступления в силу правовых актов регулируются Декретом Президента Республики Беларусь от 24 февраля 2012 г. № 3 «О некоторых вопросах опубликования и вступления в силу правовых актов Республики Беларусь» (далее – Декрет), который вступил в силу с 1 июля 2012 г.

Вместе с тем, в соответствии с пунктом 3 плана мероприятий по приведению законов в соответствие с изменениями и дополнениями Конституции Республики Беларусь, принятыми на республиканском референдуме 27 февраля 2022 г., утвержденного Премьер-министром Республики Беларусь, Главой Администрации Президента Республики Беларусь, Председателем Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь, Председателем Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь 22 апреля 2022 г. № 11/17 Национальным центром законодательства и правовых исследований подготовлен проект Закона Республики Беларусь «Об изменении Закона Республики Беларусь «О нормативных правовых актах» (далее – законопроект о НПА) и внесен субъекту права законодательной инициативы.

Статьей 2 законопроекта о НПА предусмотрено признание утратившим силу Декрета, поскольку ряд его положений нашли отражение в Указе Президента Республики Беларусь от 20 июля 1998 г. № 369 «О Национальном реестре правовых актов Республики Беларусь», а также с учетом реализации его положений в законопроекте о НПА (вносимые изменения в статьи 60, 61 и 64 Закона № 130-З).

Так, согласно статье 60 законопроекта о НПА официальное опубликование нормативных правовых актов и обнародование (опубликование) нормативных и ненормативных правовых актов в официальных изданиях осуществляется согласно следующему.

Нормативные правовые акты подлежат официальному опубликованию в порядке, предусмотренном настоящим Законом и иными законодательными актами.

Официальным опубликованием нормативных правовых актов, включаемых в Национальный реестр правовых актов, является доведение этих актов до всеобщего сведения путем размещения их текстов в полном соответствии с подписанными подлинниками на Национальном правовом Интернет-портале Республики Беларусь. Официальное опубликование нормативных правовых актов осуществляется на том государственном языке (языках), на котором они приняты (изданы), и с учетом требований, установленных законодательными актами.

Официальное опубликование нормативного правового акта на других языках допускается только при наличии его официального перевода на соответствующий язык, утвержденного соответствующим нормотворческим органом (должностным лицом) в порядке, предусмотренном для принятия (издания) этого акта.

Датой официального опубликования нормативного правового акта, включаемого в Национальный реестр правовых актов, считается дата размещения его текста на Национальном правовом Интернет-портале Республики Беларусь.

Официальным опубликованием нормативных правовых актов местных Советов депутатов, исполнительных и распорядительных органов первичного территориального уровня, решений, принятых городским (городов районного

подчинения), поселковым, сельским референдумом, являются воспроизведение текстов этих актов в полном соответствии с подписанными подлинниками в официальных периодических печатных изданиях, определяемых в соответствии с законодательством этими Советами депутатов, исполнительными и распорядительными органами, и (или) по их решению воспроизведение текстов нормативных правовых актов в полном соответствии с подписанными подлинниками (в виде копии оригинала) на интернет-сайтах либо на соответствующих страницах интернет-сайтов вышестоящих государственных органов.

Датой официального опубликования нормативных правовых актов местных Советов депутатов, исполнительных и распорядительных органов первичного территориального уровня, решений, принятых городским (городов районного подчинения), поселковым, сельским референдумом, считаются соответственно дата опубликования их в официальных периодических печатных изданиях, определяемых в соответствии с законодательством этими Советами депутатов, исполнительными и распорядительными органами, либо дата размещения их на интернет-сайтах, которая указывается при официальном опубликовании нормативного правового акта на интернет-сайте.

В случае одновременного размещения нормативного правового акта в официальном периодическом печатном издании и на интернет-сайте дата официального опубликования нормативного правового акта определяется по дате первоначального размещения.

Нормативные и ненормативные правовые акты, включенные в Национальный реестр правовых актов, могут быть обнародованы (опубликованы) в следующих официальных периодических печатных изданиях:

газете «СБ. Беларусь сегодня» – решения, принятые республиканским референдумом, решения Всебелорусского народного собрания, указы, распоряжения Президента Республики Беларусь, межгосударственные и межправительственные договоры, согласие на обязательность которых для Республики Беларусь было выражено в форме указа Президента Республики Беларусь или постановления Совета Министров Республики Беларусь, постановления Пленума Верховного Суда Республики Беларусь;

газете «Звезда» – законы, постановления Палаты представителей и Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь, международные договоры, согласие на обязательность которых для Республики Беларусь было выражено в форме закона, заключения и решения Конституционного Суда Республики Беларусь (на белорусском языке);

газете «Народная газета» – законы, постановления Палаты представителей и Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь, международные договоры, согласие на обязательность которых для Республики Беларусь было выражено в форме закона, заключения и решения Конституционного Суда Республики Беларусь (на русском языке);

газете «Рэспубліка» – постановления Совета Министров Республики Беларусь, распоряжения Премьер-министра Республики Беларусь, нормативные правовые акты Национального банка, Комитета государственного контроля, Следственного

комитета, Государственного комитета судебных экспертиз, Управления делами Президента Республики Беларусь, Национальной академии наук Беларуси, министерств и иных республиканских органов государственного управления, международные договоры межведомственного характера;

периодических печатных изданиях, определяемых в соответствии с законодательством областными и Минским городским Советами депутатов, областными и Минским городским исполнительными комитетами, местными Советами депутатов, исполнительными и распорядительными органами базового территориального уровня, – нормативные правовые акты этих органов, решения, принятые областным, Минским городским, районным, городским (городов областного подчинения) референдумом.

Обнародование (опубликование) нормативных и ненормативных правовых актов в вышеуказанных изданиях является неофициальным и осуществляется в соответствии с законодательством путем точного воспроизведения их текстов с указанием обязательных реквизитов нормативного и ненормативного правового акта (вид, название, дата принятия (издания), регистрационный номер, должность, инициалы (инициал собственного имени) и фамилия должностного лица (лиц), подписавшего такой акт).

Нормативные и ненормативные правовые акты направляются для обнародования (опубликования) в вышеуказанных изданиях государственными органами (должностными лицами), представляющими такие акты в Национальный центр правовой информации для включения в Национальный реестр правовых актов в порядке, установленном законодательными актами.

Нормативные правовые акты Национального банка, Комитета государственного контроля, Следственного комитета, Государственного комитета судебных экспертиз, Управления делами Президента Республики Беларусь, Национальной академии наук Беларуси, министерств, иных республиканских органов государственного управления, областных и Минского городского Советов депутатов, областных и Минского городского исполнительных комитетов, местных Советов депутатов, исполнительных и распорядительных органов базового территориального уровня направляются для обнародования (опубликования) в официальных периодических печатных изданиях принявшими их органами.

Направление нормативных и ненормативных правовых актов для обнародования (опубликования) в соответствии с частями первой и второй настоящего подпункта осуществляется государственными органами (должностными лицами) в течение трех дней после включения этих актов в Национальный реестр правовых актов.

Официальное опубликование нормативных правовых актов в неполном изложении не допускается, за исключением случаев:

опубликования нормативных правовых актов, отдельные положения которых содержат служебную информацию ограниченного распространения (с использованием подстрочного примечания «Для служебного пользования» в соответствии с законодательством о служебной информации ограниченного распространения);

принятия нормотворческим органом (должностным лицом) решения о том, что отдельные положения нормативного правового акта (за исключением положений, затрагивающих права, свободы и обязанности граждан и юридических лиц) не подлежат рассылке (с использованием подстрочного примечания «Не рассылается»). При этом такой нормативный правовой акт в полном изложении подлежит включению в эталонный банк данных правовой информации Республики Беларусь, за исключением текста проекта международного договора, в отношении которого принят (издан) нормативный правовой акт о проведении переговоров по соответствующему проекту и (или) о его подписании, а также если иное не предусмотрено законодательными актами.

Обнародование (опубликование) нормативных правовых актов в официальных периодических печатных изданиях, указанных выше, допускается в неполном изложении с пометкой «(Извлечение)», за исключением случая, предусмотренного частью второй пункта 2 статьи 61 законопроекта о НПА (нормативные правовые акты, которые затрагивают права, свободы и обязанности граждан и юридических лиц).

Не подлежат официальному опубликованию и обнародованию (опубликованию) нормативные правовые акты, содержащие служебную информацию ограниченного распространения, если не предусмотрено иное, или государственные секреты.

Решение о том, что нормативный правовой акт (его структурные элементы) не подлежит официальному опубликованию и обнародованию (опубликованию) в случаях, предусмотренных пунктами 4 и 5 статьи 60 законопроекта о НПА, принимается нормотворческим органом (должностным лицом) в порядке, предусмотренном законодательством.

Официальное опубликование нормативных правовых актов на Национальном правовом Интернет-портале Республики Беларусь осуществляется Национальным центром правовой информации.

В соответствии со статьей 61 законопроекта о НПА условиями для официального опубликования и обнародования (опубликования) нормативных правовых актов являются следующие.

Решения, принятые республиканским референдумом, решения Всебелорусского народного собрания, а также законы после подписания Президентом Республики Беларусь, в том числе в случаях, когда в соответствии с Конституцией Республики Беларусь закон считается подписанным, подлежат немедленному включению в Национальный реестр правовых актов, а также немедленному официальному опубликованию.

Иные нормативные правовые акты, включаемые в Национальный реестр правовых актов, подлежат обязательному официальному опубликованию после включения их в Национальный реестр правовых актов, если не предусмотрено иное.

Поступившие от государственных органов (должностных лиц) нормативные правовые акты должны быть обнародованы (опубликованы) в официальных периодических печатных изданиях, указанных в абзацах втором – пятом части первой пункта 3 статьи 60 законопроекта о НПА, в срок не позднее пяти рабочих дней со дня их поступления, за исключением решений, принятых республиканским

референдумом, решений Всебелорусского народного собрания и законов, подлежащих немедленному обнародованию (опубликованию) в очередном номере соответствующего издания.

Нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности граждан и юридических лиц, направленные Президентом Республики Беларусь, Администрацией Президента Республики Беларусь, нормотворческими органами (должностными лицами), их принявшими (издавшими), с поручением об обнародовании (опубликовании) в официальных периодических печатных изданиях, указанных в абзацах втором – пятом части первой пункта 3 статьи 60 законопроекта о НПА, должны быть обнародованы (опубликованы) в этих изданиях в сроки в соответствии с поручением.

Нормативные правовые акты местных Советов депутатов, исполнительных и распорядительных органов первичного территориального уровня направляются для официального опубликования в официальные периодические печатные издания принявшими их органами, а решения, принятые городским (городов районного подчинения), поселковым, сельским референдумом, – соответствующими местными Советами депутатов в течение трех дней после принятия этих актов.

Нормативные правовые акты местных Советов депутатов, исполнительных и распорядительных органов первичного территориального уровня, решения, принятые городским (городов районного подчинения), поселковым, сельским референдумом, должны быть официально опубликованы в официальных периодических печатных изданиях в срок не позднее пяти рабочих дней со дня поступления этих актов.

Местные Советы депутатов, исполнительные и распорядительные органы первичного территориального уровня обеспечивают размещение принятых ими нормативных правовых актов, а также решений, принятых городским (городов районного подчинения), поселковым, сельским референдумом, на интернет-сайтах в течение пяти дней со дня принятия этих актов, но не позднее дня, предшествующего дню их вступления в силу, в случае принятия ими решения об официальном опубликовании этих актов на интернет-сайтах. При этом в соответствующем номере официального периодического печатного издания, определяемого в соответствии с законодательством местным Советом депутатов, исполнительным и распорядительным органом, публикуется информация о размещении текста нормативного правового акта на интернет-сайте.

Идентичность текстов нормативных правовых актов подписанным подлинникам обеспечивается соответствующими местными Советами депутатов, исполнительными и распорядительными органами, принявшими и разместившими тексты нормативных правовых актов на интернет-сайтах. К текстам нормативных правовых актов, официально опубликованных на интернет-сайтах, должен быть обеспечен свободный и бесплатный доступ. При этом удаление текстов этих актов с интернет-сайтов не допускается.

Согласно части четвертой пункта 4 Указа Президента Республики Беларусь от 6 февраля 2009 г. № 65 (в редакции Указа от 19 марта 2020 г. № 106) предусмотрена обязанность государственных органов - разработчиков НПА, затрагивающих права, свободы и обязанности граждан и юридических лиц и

устанавливающих новые либо принципиально изменяющие существующие подходы к правовому регулированию определенной сферы общественных отношений, не позднее трех рабочих дней, следующих за днем принятия (издания) таких актов, направлять пресс-релизы к НПА в УП «БелТА» и Национальный центр правовой информации.

Срок вступления в силу НПА, закрепляющих и (или) изменяющих условия осуществления предпринимательской деятельности, должен быть установлен исходя из сроков, необходимых юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям для подготовки к осуществлению деятельности в соответствии с требованиями, устанавливаемыми этими актами, но, как правило, не ранее чем через три месяца со дня их официального опубликования.

Исключения составляют НПА, направлены на улучшение правового положения субъектов предпринимательской деятельности, обеспечение экономической безопасности Республики Беларусь и (или) реализацию международных договоров и иных международно-правовых актов (п. 4 статьи 64 Закона № 130-3).

Изменение НПА ранее чем через год после его принятия (издания), внесения в него последних изменений допускается, как правило, на основании требований НПА большей юридической силы, если иное не предусмотрено законами или актами Президента Республики Беларусь (статья 35 Закона № 130-3).

Кроме того, требование о невозможности изменения действующих регулятивных требований и процедур предусмотрено в подпункте 1.2 Указа Президента Республики Беларусь от 17 ноября 2020 г. № 415 «О повышении оперативности и качества нормотворческой деятельности», который вступил в силу с 1 января 2021 г.

Законопроектом о НПА предусмотрена корректировка статьи 35 Закона № 130-3, согласно которой изменение законодательного акта допускается не чаще одного раза в два года, а изменение иного нормативного правового акта – не чаще одного раза в год, за исключением случаев, когда внесение изменений необходимо для оперативного регулирования наиболее важных вопросов, а также на основании требований нормативных правовых актов большей юридической силы.

Также законопроектом о НПА предусмотрена корректировка статьи 64 Закона № 130-3, которая регламентирует вступление в силу нормативных и ненормативных правовых актов.

Так, решения, принятые республиканским референдумом, решения Всебелорусского народного собрания и законы вступают в силу через десять дней после их официального опубликования, если в этих актах не установлен иной срок вступления их в силу.

В свою очередь, указы Президента Республики Беларусь, постановления Совета Министров Республики Беларусь, а также иные нормативные правовые акты, подлежащие включению в Национальный реестр правовых актов, за исключением указанных в пунктах 1 и 3 статьи 64 Закона № 130-3, вступают в силу со дня включения их в Национальный реестр правовых актов, если в этих актах не установлен иной срок вступления их в силу.

Нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности граждан и юридических лиц, вступают в силу только после их официального опубликования. Такие нормативные правовые акты публикуются после включения их в Национальный реестр правовых актов, если иное не предусмотрено Законом № 130-З.

В нормативных правовых актах, закрепляющих и (или) изменяющих условия осуществления предпринимательской деятельности, срок вступления их в силу должен быть установлен исходя из сроков, необходимых юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям для подготовки к осуществлению деятельности в соответствии с требованиями, устанавливаемыми этими актами, но, как правило, не ранее чем через три месяца со дня их официального опубликования (за исключением случаев, если эти акты направлены на улучшение правового положения субъектов предпринимательской деятельности, обеспечение экономической безопасности Республики Беларусь и (или) реализацию международных договоров и иных международно-правовых актов).

Не допускается указание в нормативном правовом акте срока вступления его в силу ранее даты его принятия (издания). При этом в нормативном правовом акте может определяться порядок его применения к отношениям, возникшим до вступления в силу этого нормативного правового акта, в соответствии со статьей 66 Закона № 130-З.

Нормативные правовые акты, не подлежащие включению в Национальный реестр правовых актов, и ненормативные правовые акты вступают в силу со дня их принятия (издания), если в этих актах не установлен иной срок.

Не являются вступившими в силу нормативные правовые акты, принятые (изданные) с нарушением установленного настоящим Законом порядка проведения обязательной юридической экспертизы, включения их в Национальный реестр правовых актов и официального опубликования.

В завершение можно отметить, что положения Правил в части применения процедуры оценки регулирующего воздействия НПА, исполняются в полном объеме.

В то же время цели и задачи правового мониторинга рекомендуется привести в соответствие с пунктом 54 Правил.

1.3. В Республике Казахстан статьями 82 и 83 Предпринимательского кодекса Республики Казахстан от 29 октября 2015 года № 375-V ЗРК (далее – Предпринимательский кодекс) предусмотрены особенности разработки и принятия НПА, предусматривающих введение регуляторных инструментов или ужесточение регулирования в отношении субъектов предпринимательства, в частности необходимость проведения АРВ.

Согласно пункту 1 статьи 82 данного Предпринимательского кодекса порядок проведения процедуры АРВ определяется уполномоченным органом по предпринимательству.

В соответствии с пунктом 2 статьи 82 Предпринимательского кодекса АРВ подлежат проекты документов системы государственного планирования, концепции проектов законов Республики Казахстан, проекты НПА Республики Казахстан, проекты технических регламентов Союза, предусматривающих введение

регуляторного инструмента и связанных с ним требований или ужесточение регулирования.

При этом требование о проведении АРВ до и после введения регуляторного инструмента или ужесточения регулирования в отношении субъектов предпринимательства не распространяется на:

регулирование вопросов по преодолению последствий аварий, стихийных бедствий и иных чрезвычайных ситуаций;

регулирование оборота вооружения и военной техники, оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему, оборота наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов и прекурсоров;

регулирование деятельности финансовых организаций и лиц, входящих в состав страховых групп и банковских конгломератов, а также на проекты нормативных правовых актов Национального Банка Республики Казахстан и уполномоченного органа по регулированию, контролю и надзору финансового рынка и финансовых организаций;

введение специального валютного режима в случае угрозы экономической безопасности Республики Казахстан и стабильности ее финансовой системы;

проекты НПА, содержащие сведения, составляющие государственные секреты;

принятие решений об установлении карантинной зоны с введением карантинного режима на соответствующей территории, а также об установлении карантина или ограничительных мероприятий в случае возникновения заразных болезней животных;

введение юридической ответственности;

регулирование вопросов по противодействию экстремизму и терроризму.

Правила проведения и использования анализа регуляторного воздействия регуляторных инструментов, утвержденных приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 30 ноября 2015 года № 748 (далее – Правила № 748).

В соответствии с пунктом 5 Правил № 748 АРВ проводится до и после введения регуляторных инструментов в целях повышения действенности и эффективности государственной политики в части использования конкретных регуляторных инструментов через оценку альтернативных подходов регулирования для достижения определенных целей или решения четко определенных проблем.

Согласно пункту 6 Правил №748 процедура АРВ включает следующие этапы:

заполнение аналитической формы анализа регуляторного воздействия при введении новых регуляторных инструментов и ужесточения регулирования/аналитической формы анализа регуляторного воздействия пересмотра действующих/введенных регуляторных инструментов;

проведение общественных обсуждений результатов анализа регуляторного воздействия;

положительное заключение о соблюдении процедур проведения анализа регуляторного воздействия уполномоченного органа по предпринимательству / управления предпринимательства;

проведение анализа регуляторного воздействия в порядке альтернативы, в случае несогласия с выводами анализа регуляторного воздействия;

рассмотрение результатов анализа регуляторного воздействия Межведомственной комиссией или Региональной комиссией по актам регионального значения.

Согласно пункту 2 статьи 83 Предпринимательского кодекса АРВ введенных регуляторных инструментов, а также действующих регуляторных инструментов осуществляется в соответствии с планами пересмотра, утверждаемыми регулирующими государственными органами ежегодно, в том числе, с учетом обоснованных предложений уполномоченного органа по предпринимательству, Национальной палаты предпринимателей Республики Казахстан.

Следует отметить, что приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 20 июля 2018 г. № 262 в Правила внесены дополнения и изменения, в частности, дополнены положения в части порядка пересмотра регуляторных инструментов.

Так АРВ введенных регуляторных инструментов, а также действующих регуляторных инструментов осуществляется для установления достижения заявленных целей регулирования при принятии правового акта, а также оценки последствий фактического воздействия регуляторных инструментов на субъекты регулирования, в соответствии с ежегодными планами пересмотра действующих регуляторных инструментов.

В план пересмотра включаются введенные регуляторные инструменты, в соответствии с заявленными сроками индикаторов оценки в аналитической форме АРВ; выявленные действующие регуляторные инструменты, по которым анализ регуляторного воздействия не проводился, отвечающие одному или нескольким критериям неэффективности, определенных в пункте 10 Правил №748, которые предусмотрены Правилами.

По результатам АРВ в зависимости от эффективности применения регуляторного инструмента такой инструмент подлежит отмене или пересмотру.

Регуляторный инструмент подлежит отмене в случае недостижения целей государственного регулирования предпринимательской деятельности, заявленных при его введении.

Законом Республики Казахстан «О правовых актах» предусмотрено, что официальное опубликование НПА, касающихся прав, свобод и обязанностей граждан, является обязательным условием их применения.

Официальными изданиями являются Ведомости Парламента Республики Казахстан, Собрание актов Президента Республики Казахстан и Правительства Республики Казахстан, «Вестник Национального Банка Республики Казахстан».

Кроме того, все НПА публикуются в Эталонном контрольном банке НПА Республики Казахстан <http://zan.gov.kz/client/>.

Резюмируя результаты имплементации в Республике Казахстан положений Правил по вопросам установления регулятивных требований и (или) процедур в НПА, а также их совершенствования необходимо отметить, что положения Правил отношении транспарентности нормативного регулирования предпринимательской деятельности в Республике Казахстан выполняются в полном объеме.

Вопросу транспарентности в Республике Казахстан уделяется значительное внимание. Обеспечение открытости и доступности проектов НПА и принятых НПА осуществляется посредством их опубликования в официальных источниках, а также на сайтах.

Кроме того, Правительством Республики Казахстан частично учтена рекомендация, предложенная в Докладе Евразийской экономической комиссии «О результатах мониторинга исполнения в 2017 – 2018 годах государствами – членами Евразийского экономического союза положений, предусмотренных Правилами регулирования торговли услугами, учреждения и деятельности», в части размещения в свободном доступе в сети Интернет не только проектов НПА, но и самих заключений об ОРВ (АРВ) на проекты НПА (как положительных, так и отрицательных).

Так, в настоящее время на платформе Электронного правительства Республики Казахстан функционирует интернет-портал «Открытые НПА» <https://legalacts.gov.kz/about>, который предназначен для размещения проектов концепций законопроектов и проектов НПА, а также нацелен на обеспечение доступности НПА, обратной связи с пользователями портала, формирования общественного видения относительно продвижения того или иного нововведения в сфере НПА и формирования итоговой отчетности для последующего анализа.

Согласно пункту 17 Правил № 748 уполномоченный орган по предпринимательству размещает положительное заключение, на интернет-портале «Открытые НПА», а также разработанные, регулирующими государственными органами проекты документов и аналитическую форму регулирующего государственного органа.

Вместе с тем положения Правил, в части обеспечения транспарентности (открытости и доступности) уже принятых НПА соблюдаются не в полной мере, а именно, опубликование принятых НПА не сопровождается пояснением целей их принятия и применения (подпункт (в) пункта 11 Правил).

1.4. В Кыргызской Республике проведение АРВ предусмотрено статьей 19 Закона Кыргызской Республики от 20 июля 2009 г. № 241 «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики» (далее соответственно – Закон об НПА, НПА), а также статьей 4 Закона Кыргызской Республики от 5 апреля 2008 г. № 55 «Об оптимизации нормативной правовой базы регулирования предпринимательской деятельности» (далее – Закон № 55).

АРВ проводится органом государственной власти/органом местного самоуправления, который является инициатором изменения регулирования. Сроки проведения АРВ – не более 2 месяцев.

В соответствии со статьей 19 Закона об НПА и статьей 4 Закона № 55 Кабинет Министров Кыргызской Республики постановлением от 10 августа 2022 года № 444 утвердил новую Методику проведения анализа регулятивного воздействия нормативных правовых актов на деятельность субъектов предпринимательства (далее – Методика).

Основной целью новой Методики является улучшение АРВ НПА, направленных на регулирование предпринимательской деятельности за счет более

точной регламентации действий при проведении процедуры АРВ и подготовки проекта соответствующего нормативного правового акта.

АРВ используется при разработке проектов НПА⁴.

Под требования проведения АРВ подпадают НПА, направленные на регулирование предпринимательской деятельности, которые в той или иной степени определяют/изменяют существующий порядок использования предпринимателями собственных или заемных средств, уровень риска для предпринимательской деятельности, имущественную ответственность предпринимателей, а также условия, влияющие на возможность и размеры получения ими прибыли.

В свою очередь, в пункте 4 Методики закреплён исчерпывающий перечень случаев, когда проведение АРВ не требуется, а именно в отношении проектов НПА:

о проведении пилотных проектов (пробных, экспериментальных), при условии срока действия такого НПА не более 6 месяцев;

принимаемых в срочном порядке для предупреждения чрезвычайной ситуации или для ликвидации последствий чрезвычайной ситуации, при условии срока действия такого НПА до 6 месяцев;

об утверждении концепций, стратегий, программ, планов действий, других аналогичных документов;

о приведении в соответствие с вышестоящими по степени юридической силы НПА, исполнении решений Конституционного суда Кыргызской Республики, а также устранении коллизий между НПА, имеющими равную юридическую силу, при котором сохраняется действие положения акта, регулирующего данную сферу правоотношений;

связанных с применением норм статьей 29 и 47 Договора о ЕАЭС;

о ратификации, присоединении и утверждении международных договоров, также связанных с выполнением международных договоров;

о приведении в соответствие с международными стандартами (договорами), которые являются составной частью правовой системы Кыргызской Республики.

Кроме того, процедура АРВ не проводится в отношении проектов НПА, направленных на регулирование предпринимательской деятельности, в случаях регулирования предпринимательской деятельности в условиях обстоятельств непреодолимой силы.

В соответствии со статьей 22 Закона об НПА проекты НПА, непосредственно затрагивающие интересы граждан и юридических лиц, а также проекты НПА, регулирующие предпринимательскую деятельность, кроме проектов НПА, вытекающих из решения Конституционной палаты Верховного суда Кыргызской Республики, подлежат общественному обсуждению посредством размещения на официальном сайте нормотворческого органа (<https://www.gov.kg/ru/npa>).

По решению нормотворческого органа, в случае отсутствия у нормотворческого органа официального сайта, а также в случаях, предусмотренных законом, проекты НПА публикуются в средствах массовой

⁴ Норма о проведении АРВ при разработке проектов, предусматривающих внесение изменений и дополнений в действующие НПА, исключена из новой Методики.

информации. Субъект нормотворческой деятельности обязан обнародовать информацию, имеющую отношение к предмету обсуждения, в том числе:

текст проекта НПА;

обоснование необходимости принятия НПА;

перечень лиц и организаций, которые участвовали в разработке, а также с которыми проект НПА был предварительно согласован;

финансово-экономические расчеты, заключения проведенных экспертиз;

статистические данные;

информацию о мониторинге и оценке законодательства в той сфере общественных отношений, которую будет регулировать разработанный проект нормативного правового акта;

прогноз возможных социальных, экономических, правовых и иных последствий действия подготовленного НПА;

контактные данные субъекта, подготовившего проект нормативного правового акта (адрес, в том числе электронный, номера телефонов, принимающих факсимильные сообщения), а также фамилию, имя и контактные данные исполнителя, ответственного за прием предложений и замечаний, другие сведения, необходимые для обоснования проекта нормативного правового акта, за исключением сведений, содержащих государственную или иную охраняемую законом гайну.

В соответствии со статьей 23 Закона об НПА, срок общественного обсуждения проектов НПА составляет не менее одного месяца, за исключением проектов НПА, направленных на регулирование прав граждан и юридических лиц в условиях обстоятельств непреодолимой силы.

Кроме того, в целях улучшения и обеспечения эффективности общественного обсуждения проектов НПА распоряжением Правительства Кыргызской Республики от 17 августа 2020 года № 277-р запущен пилотный проект по проведению общественного обсуждения проектов НПА и предоставлению информации о ходе продвижения проектов НПА на Едином портале общественного обсуждения проектов НПА.

Также, обозначенным распоряжением утвержден Порядок эксплуатации Единого портала общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов в рамках пилотного проекта.

За время пилотирования Единого портала органами исполнительной власти размещено более 670 проектов НПА, к которым поступили около 150 комментариев.

В целях качественного внедрения Единого портала общественного обсуждения в режим промышленной эксплуатации срок опытной (пилотной) эксплуатации продлен до 1 мая 2022 года (распоряжение Кабинета Министров от 31 декабря 2021 года 354-р).

Справочно:

Единый портал представляет собой электронную площадку для общественного обсуждения всех проектов НПА. Он обладает развернутой поисковой системой и позволяет гражданам оставлять комментарии, рекомендации, вопросы к проектам, на которые инициаторы проектов НПА должны будут дать обоснованные ответы в течение установленного срока.

Все обсуждения на Портале публичные, включая ответы разработчиков. Для

того, чтобы граждане не пропустили обсуждение важных для них инициатив, на Портале можно подписаться на получение автоматических уведомлений о новых проектах НПА по отрасли законодательства или по ключевому слову. К примеру, если интересуют вопросы социальных пособий, то можно на Портале подписаться на уведомления по ключевым словам «социальные пособия». В таком случае, каждый раз, когда на Портал будет загружаться инициатива, в которой упоминаются слова «социальное пособие», на соответствующую электронную почту будут приходить об этом оповещения. Портал позволяет отслеживать дальнейший ход продвижения проекта НПА даже после завершения этапа общественного обсуждения вплоть до его принятия, а также хранить историю его принятия со всеми сопроводительными документами бессрочно. История принятия проекта нормативного акта, справка-обоснование и другие сопроводительные документы к нему могут использоваться в будущем для его толкования, чтобы понимать какие идеи и цели стояли за разработкой данного нормативного акта.

Кроме участия в обсуждении уже существующих проектов НПА, граждане через Портал могут предложить свои идеи по изменению того или иного закона или подзаконного акта, которые могут быть в дальнейшем поддержаны государственными органами.

Законом об НПА также предусмотрено требование о проведении на постоянной основе уполномоченными органами мониторинга и оценки эффективности действия НПА (статья 33-1 Закона об НПА) с целью выявления эффективности и результативности их действия.

Информация о мониторинге и оценке НПА, свидетельствующая о низкой эффективности и результативности их действия, является основанием для внесения изменений и дополнений в НПА либо принятия новых НПА, более эффективно регулирующих данную сферу общественных отношений.

Согласно пункту 4 статьи 33-1 Закона об НПА мониторинг и оценка НПА осуществляются в порядке, установленном Правительством (Кабинетом Министров).

В соответствии с указанной статьей постановлением Правительства Кыргызской Республики от 23 марта 2015 г. № 139 утвержден порядок проведения мониторинга и оценки эффективности НПА Правительства (Кабинета Министров) Кыргызской Республики.

Мониторинг НПА проводится в целях:

выявления противоречащих законодательству Кыргызской Республики устаревших и коррупциогенных норм права, оценки эффективности их реализации; определения достаточности правового регулирования и выявления декларативных норм;

устранения противоречий между НПА равной юридической силы, внутренних противоречий, а также пробелов в правовом регулировании;

приведения НПА в соответствие с вновь принятыми НПА, имеющими более высокую юридическую силу;

предупреждения вынесения актов прокурорского реагирования на НПА, а также принятия решений судебными органами о признании НПА неконституционными, недействительными.

Статьей 28 Закона об НПА предусматривается включение НПА в Государственный реестр НПА Кыргызской Республики в течение 7 рабочих дней со дня официального опубликования.

Также согласно статье 29 обозначенного Закона предусматривается официальное опубликование НПА, т.е. доведение их до всеобщего сведения путем воспроизведения текста нормативно правовых актов в печатном или электронном издании, которое определено Правительством (Кабинетом Министров).

Кроме того, по нормативным правовым актам, возлагающим новые обязанности на граждан и юридических лиц, устанавливающим или усиливающим ответственность, нормотворческий орган либо государственный орган (должностное лицо), в компетенцию которого входят вопросы, затрагиваемые данным нормативным правовым актом, обязательно проводят информационно-разъяснительную работу.

Вместе с тем, согласно подпункту (в) пункта 11 Правил компетентные органы по возможности должны обеспечивать сопровождение опубликования любых НПА, затрагивающих торговлю услугами, учреждение и деятельность, пояснением целей их принятия и применения, а не только тех НПА, которые налагают новые обязательства на лиц или усиливают их ответственность.

В соответствии с постановлением Правительства Кыргызской Республики от 26 февраля 2010 года № 117 «Об источниках официального опубликования нормативных правовых актов Кыргызской Республики» официальными источниками признаются:

1) для опубликования законов:

газета «Эркин-Тоо»;

официальные веб-сайты Президента Кыргызской Республики, Жокорку Кенеша Кыргызской Республики, Правительства Кыргызской Республики, Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики, государственных органов, уполномоченных издавать нормативные правовые акты в соответствии с актами делегирования нормотворческих полномочий.

2) для опубликования НПА представительных органов местного самоуправления, а также исполнительных органов местного самоуправления, уполномоченных издавать нормативные правовые акты в соответствии с актами делегирования нормотворческих полномочий:

соответствующие печатные издания, определяемые представительными органами местного самоуправления из числа печатных изданий, наиболее распространенных на территории города, района, области, прошедших регистрацию в установленном порядке, или в специальных местах обозрения (досках, стендах), определяемых представительным органом местного самоуправления;

официальные веб-сайты органов местного самоуправления или местных государственных администраций, или полномочных представителей Правительства Кыргызской Республики в соответствующей области, или уполномоченных государственных органов по делам самоуправления;

3) для опубликования НПА Национального банка Кыргызской Республики:

журнал «Нормативные акты Национального банка Кыргызской Республики»; официальные веб-сайты Национального банка Кыргызской Республики.

Официальное опубликование НПА осуществляется на государственном и официальном языках, за исключением НПА представительных органов местного самоуправления, принятых в соответствии с частью 1-1 статьи 26 Закона об НПА, которые публикуются на языке принятия.

Датой официального опубликования НПА считается день выхода в свет издания, в котором помещен этот акт, день размещения текста НПА представительных органов местного самоуправления в специальных местах обозрения.

Следует отметить, что официальное опубликование НПА в неполном изложении не допускается, за исключением НПА, содержащих государственную и (или) военную тайну, а сведения об опубликовании включаются в Государственный реестр нормативных правовых актов.

Датой предварительного опубликования НПА считается день выхода в свет издания, в котором помещен этот акт согласно пункту 4 статьи 29 Закона о НПА.

Резюмируя результаты имплементации в Кыргызской Республике положений Правил по вопросам установления регулятивных требований и (или) процедур в НПА, а также их совершенствования, необходимо отметить следующее:

1. Положения Правил в отношении прозрачности нормативного регулирования предпринимательской деятельности в Кыргызской Республике выполняются в полном объеме.

Вопросу прозрачности нормативного регулирования в Кыргызской Республике уделяется значительное внимание. Обеспечение открытости и доступности проектов НПА и принятых НПА осуществляется посредством их опубликования в официальных источниках, а также на Интернет ресурсах.

2. В части методологических подходов к проведению ОРВ проектов НПА новой Методикой предусмотрены все критерии оценки, которые закреплены в пункте 9 Правил.

3. Для совершенствования регулятивных требований и процедур в соответствии со статьей 33-1 Закона Кыргызской Республики «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики», нормотворческие органы (должностные лица) на постоянной основе проводят мониторинг и оценку принятых ими нормативных правовых актов, с целью выявления эффективности и результативности их действия в соответствии с постановлением Правительства Кыргызской Республики от 23 марта 2015 года №139 «Об утверждении Порядка проведения мониторинга и оценки эффективности нормативных правовых актов Правительства Кыргызской Республики», что соответствует пункту 54 Правил.

1.5. В **Российской Федерации** правила проведения федеральными органами исполнительной власти ОРВ проектов НПА и проектов решений ЕЭК утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. № 1318 (далее – Правила проведения ОРВ).

Оценке регулирующего воздействия подлежат проекты НПА в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, содержащие

обязательные требования, а также проекты НПА, регулирующих отношения в области организации и осуществления государственного контроля (надзора), отношения по взиманию налогов и сборов в Российской Федерации, отношения, возникающие в процессе осуществления налогового контроля, обжалования актов налоговых органов, действий (бездействия) их должностных лиц, отношения в области создания, реорганизации и ликвидации юридических лиц и осуществления ими своей деятельности, отношения в области установления, применения и исполнения обязательных требований к продукции или связанным с ними процессами проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, к выполнению работ и оказанию услуг, в области порядка и правил регулирования таможенного дела в Российской Федерации, в области оценки соответствия, в области безопасности процессов производства, а также в области применения мер ответственности за нарушения законодательства Российской Федерации в указанных сферах, проекты актов, устанавливающие требования к осуществлению полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации и осуществлению полномочий органов местного самоуправления.

Предметная область ОРВ для ведомственных проектов НПА определена пунктом 3(1) Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13 августа 1997 г. № 1009, для проектов НПА, вносимых в Правительство Российской Федерации, пунктом 60(1) Регламента Правительства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2004 № 260.

Предметная область для проектов решений ЕЭК определена абзацем седьмым подпункта «г» пункта 3 Положения о взаимодействии федеральных органов исполнительной власти с Евразийской экономической комиссией, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 21 октября 2015 г. № 1126 «Об утверждении Положения о взаимодействии федеральных органов исполнительной власти с Евразийской экономической комиссией».

Обязательность проведения ОРВ проектов НПА предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также экспертизы действующих НПА в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях, включая предметную область ОРВ, в настоящее время установлена Федеральным законом от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации (утрачивает силу с 1 января 2023 года в связи с принятием Федерального закона от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации») и соответственно Федеральным законом от 6 октября 2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131).

Организация и проведение процедуры ОРВ и экспертизы НПА проектов актов субъектов Российской Федерации осуществляется в соответствии с Методическими

рекомендациями, утвержденными Приказом Минэкономразвития России от 26 марта 2014 г. № 159.

Правила проведения ОРВ проектов НПА органами местного самоуправления городских округов (городских округов с внутригородским делением), являющихся административными центрами субъектов РФ, а также иных городских округов, муниципальных округов и муниципальных районов устанавливаются муниципальными нормативными правовыми актами в соответствии с законами соответствующих субъектов РФ.

Основные элементы процедуры ОРВ остались неизменными.

Вместе с тем, с 17 января 2021 года перечень актов, в отношении которых процедура ОРВ не применяется был дополнен проектами НПА, проектами решений или их отдельными положениями:

относимых к охраняемой в соответствии с законодательством Российской Федерации иной информации ограниченного доступа (за исключением случаев, предусмотренных Правилами проведения ОРВ);

подготавливаемых в рамках реализации федеральных проектов (за исключением проектов решений ЕЭК, а также проектов актов, устанавливающих обязательные требования);

подготавливаемых в соответствии с планами мероприятий («дорожными картами») по совершенствованию законодательства и устранению административных барьеров в целях обеспечения реализации Национальной технологической инициативы (за исключением проектов решений ЕЭК, а также проектов актов, устанавливающих обязательные требования);

подготавливаемых в соответствии с планами мероприятий («дорожными картами») реализации механизма управления системными изменениями нормативно-правового регулирования предпринимательской деятельности «Трансформация делового климата» при наличии положительного заключения экспертной группы, формируемой в целях сопровождения разработки соответствующего плана мероприятий («дорожной карты») реализации механизма управления системными изменениями нормативно-правового регулирования предпринимательской деятельности «Трансформация делового климата», на проект акта (за исключением проектов решений ЕЭК, а также проектов актов, устанавливающих обязательные требования);

утверждающих, изменяющих формы и форматы документов, необходимых для исчисления и уплаты налогов, сборов, страховых взносов, штрафов и пеней, а также для исполнения налоговыми органами и иными лицами возложенных на них обязанностей и полномочий.

В целях закрепления на законодательном уровне механизма «регуляторной гильотины» принят Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 247-ФЗ), который вступил в силу 1 ноября 2020 г. за исключением некоторых положений, для которых установлены более поздние сроки.

Федеральный закон № 247-ФЗ устанавливает систему принципов, которым должны отвечать новые обязательные требования, а также порядок

их установления и оценки применения, порядок разработки и вступления в силу нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования.

Частью 1 статьи 11 Федерального закона № 247-ФЗ была на законодательном уровне установлена обязательность проведения ОРВ федеральными органами исполнительной власти при разработке проекта НПА, устанавливающего обязательные требования.

Постановлением Правительства РФ от 31.12.2020 г. № 2453, принятым во исполнение Федерального закона № 247-ФЗ, установлено, что при ОРВ проектов актов проводится их оценка на соответствие принципам, установленным указанным Федеральным законом.

Также Федеральным законом № 247-ФЗ устанавливается, что положения НПА, которыми устанавливаются обязательные требования, будут вступать в силу с 1 марта или с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении 90 дней после дня опубликования соответствующего нормативного правового акта, если иное не установлено федеральным законом, Указом Президента Российской Федерации или международным договором Российской Федерации, предусматривающими установление обязательных требований.

Кроме того, большинство НПА, в частности, НПА правительства и федеральных органов исполнительной власти с обязательными требованиями будут действовать максимум 6 лет со дня вступления в силу. Исключение составят случаи, установленные федеральным законом или принятым согласно ему НПА правительства. Срок может быть продлен еще не более чем на 6 лет.

Сформулированы принципы установления и оценки применения обязательных требований, а также условия установления обязательных требований: законность; обоснованность обязательных требований; правовая определенность и системность; открытость и предсказуемость; исполнимость обязательных требований.

При наличии противоречий между обязательными требованиями, установленными актами разной юридической силы, применяется требование, установленное НПА большей юридической силы. Если два документа равнозначны, то возможно выполнение одного из требований на усмотрение лица, которое обязано их исполнять, при этом, такое лицо не может быть наказано за невыполнение второго требования.

Органы надзора должны подготовить руководство по соблюдению обязательных требований, включающих в себя пояснения относительно способов соблюдения обязательных требований, примеры соблюдения обязательных требований, рекомендации по принятию контролируемыми лицами конкретных мер для обеспечения соблюдения обязательных требований. Руководства не могут содержать новые обязательные требования. Осуществление деятельности в соответствии с руководствами не может квалифицироваться как нарушение обязательных требований.

Вводится статус официальных разъяснений федеральными органами исполнительной власти. Органы, осуществляющие государственный надзор, обязаны руководствоваться официальными разъяснениями. Лица, действующие

на основании официальных разъяснений, не могут быть привлечены к ответственности.

Устанавливается необходимость создания реестра обязательных требований, который был принят Постановлением Правительства Российской Федерации от 06 февраля 2021 г. № 128 «Об утверждении Правил формирования, ведения и актуализации реестра обязательных требований».

Реестр консолидирует информацию по всем требованиям в зависимости от сферы экономической деятельности: сведения об их составе (условия, ограничения, запреты и обязанности) и ссылки на НПА, содержащие эти требования. При внесении требований в Реестр ведомства также будут указывать сроки их действия и круг лиц, на который они распространяются. В Реестр войдет и информация о возможных санкциях за нарушения – например, количественные характеристики санкций, формы юридической ответственности и перечень госорганов, которые уполномочены привлекать бизнес к административной ответственности.

Сам Реестр регулярно обновляется. При актуализации обязательных требований сведения об изменениях должны быть внесены минимум за пять дней до вступления поправок в силу.

Оператором Реестра определено Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, а Министерство экономического развития Российской Федерации является уполномоченным органом, осуществляющим методическое обеспечение наполнения реестра.

Опытная эксплуатация Реестра стартовала с 1 марта 2021 года. Федеральным законом № 247-ФЗ регламентируется подготовка и рассмотрение докладов о достижении целей введения обязательных требований, на основании которых будут приниматься решения о продлении сроков действия соответствующих нормативных правовых актов, либо о необходимости проведения оценки фактического воздействия.

Также в целях формирования открытости и доступности информации об ОРВ как для участников процесса, так и для широкой общественности, существует единый информационный портал orgv.gov.ru.

На интернет-портале orgv.gov.ru создан специальный региональный раздел, посвященный проведению ОРВ в субъектах Российской Федерации, который включает в себя актуальную информацию о нормативно-правовом закреплении процедуры ОРВ, текущем рейтинге субъектов Российской Федерации в сфере ОРВ, должностных лицах уполномоченных органов, экспертном сообществе, прошедших и предстоящих мероприятиях региона в сфере ОРВ, а также лучших практиках проведения ОРВ.

Разработана и в ряде регионов внедрена региональная версия интернет – портала regulation.gov.ru, предназначенная для обеспечения централизованного доступа заинтересованных сторон к проектам нормативных правовых актов, разрабатываемых органами государственной власти субъекта Российской Федерации, в том числе в целях проведения процедур ОРВ.

Также для размещения информации о разработке проектов НПА и результатах их публичного обсуждения предусмотрен единый Интернет-портал <http://regulation.gov.ru>.

Организована работа по проведению оценки проектов актов на предмет их влияния на социально-экономическое развитие и расходные обязательства субъектов Российской Федерации.

В целях повышения степени участия органов государственной власти субъектов РФ в процессе нормотворчества на федеральном уровне доработан функционал официального сайта regulation.gov.ru, в частности предусмотрена специальная маркировка принадлежности проектов актов, затрагивающих интересы региональных органов власти, а также приводящих к возникновению дополнительных расходов субъектов Российской Федерации, упрощен поиск таких проектов и реализована возможность направления обоснованного отклика со стороны регионов.⁵

Порядок оценки последствий фактического воздействия (далее – ОФВ) НПА на адресатов регулирования предусмотрен постановлением Правительства Российской Федерации от 30 января 2015 г. № 83 «О проведении оценки фактического воздействия нормативных правовых актов, а также о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (далее – постановление № 83).

Согласно пункту 2 постановления № 83 ОФВ НПА проводится в отношении:

НПА, содержащих обязательные требования, в случае принятия решения о необходимости проведения ОФВ в соответствии с порядком оценки применения обязательных требований, содержащихся в НПА, подготовки, рассмотрения доклада о достижении целей введения обязательных требований и принятия решения о продлении срока действия НПА, устанавливающего обязательные требования, или о проведении ОФВ НПА, устанавливающего обязательные требования, утвержденным в соответствии с частью 1 статьи 12 Федерального закона «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;

НПА по решению Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Правительственной комиссии по проведению административной реформы или ее подкомиссии, в том числе в отношении НПА, в отношении проектов которых проводилась ОРВ в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Кроме того, в Российской Федерации, как было указано выше, используется процедура оценки применения обязательных требований.

Порядок соответствующей процедуры закреплен в постановлении Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 г. № 2454 «Об утверждении Правил оценки применения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах, подготовки, рассмотрения доклада о достижении целей введения обязательных требований и принятия решения о продлении срока действия нормативного правового акта, устанавливающего обязательные

⁵ <http://orv.gov.ru/Content/List?cat=1109>

требования, или о проведении оценки фактического воздействия нормативного правового акта, устанавливающего обязательные требования».

Правила оценки применения обязательных требований применяются федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими нормативно-правовое регулирование в соответствующей сфере общественных отношений, а также Государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом» и Государственной корпорацией по космической деятельности «Роскосмос», в которых действуют обязательные требования, применение которых подлежит оценке (далее вместе - регуляторы).

1. Минэкономразвития России ежегодно до 1 июня предшествующего года, с учетом предложений Минюста России представляет в Правительство Российской Федерации проект плана проведения оценки применения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах в сфере общественных отношений, эффективность контрольной деятельности которых предполагается оценить;

2. В соответствии с указанным планом регуляторами готовится перечень нормативно-правовых актов, подлежащих обсуждению (не позднее 1 сентября года, предшествующего году подготовки доклада, размещается на федеральном портале проектов нормативно-правовых актов <https://regulation.gov.ru/>) и проекты докладов о достижении целей введения обязательных требований, включающий комплексную оценку системы обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах, представленных в утвержденном перечне по соответствующей сфере общественных отношений, который направляется в Минэкономразвития России;

3. При участии общественности проводится обсуждение результатов оценки;

4. Минэкономразвития России и Минюст России проводят экспертизу результатов оценки с последующим информированием регулятора о результатах рассмотрения проекта доклада – Минэкономразвития России подготавливается заключение по докладу с учетом правовой позиции, представленной Минюстом России;

5. полученные результаты рассматриваются регулятором (при отсутствии разногласий по заключению) либо Правительственной комиссией по административной реформе или ее подкомиссией (при наличии разногласий) с итоговым выводом о необходимости признания утратившим силу или пересмотра нормативного правового акта, о продлении срока его действия либо о проведении оценки фактического воздействия.

Сведения о принятом решении также размещаются на федеральном портале проектов нормативно-правовых актов.

ОФВ НПА проводится в целях анализа достижения целей регулирования, заявленных в сводном отчете о результатах проведения ОРВ (при наличии), определения и оценки фактических положительных и отрицательных последствий принятия НПА, а также выявления в них положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и иной экономической деятельности и (или) приводящих к возникновению необоснованных расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

ОФВ НПА, устанавливающих обязательные требования, проводится в целях, указанных выше, а также в целях анализа обоснованности установленных обязательных требований, определения и оценки фактических последствий их установления, выявления избыточных условий, ограничений, запретов, обязанностей.

При ОФВ НПА, содержащих обязательные требования, проводится их оценка на соответствие принципам установления и оценки применения обязательных требований, установленным Федеральным законом № 247-ФЗ.

Уполномоченный орган (уполномоченная организация) в течение 20 рабочих дней со дня принятия решения о необходимости проведения ОФВ НПА или после поступления решения Правительственной комиссии или ее подкомиссии о необходимости проведения ОФВ НПА готовит отчет либо решения об ОФВ НПА, содержащий в том числе следующие основные сведения:

о полномочиях уполномоченного органа (уполномоченной организации) на установление соответствующих требований;

цели введения регулирования, предусмотренного НПА, во взаимосвязи с целями, указанными в сводном отчете о проведении ОРВ проекта НПА, и сведения о качественном результате регулирования (вывод на основе анализа качественных и количественных параметров, характеризующих результат введения указанного регулирования), а также о показателях количественной динамики, характеризующих степень достижения таких целей с течением времени;

о достижении целей введения обязательных требований (снижение риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, на устранение которого направлено установление соответствующих обязательных требований), в том числе на основе сравнительного анализа с использованием качественных и количественных результатов регулирования (индикативных показателей), указанных в сводном отчете о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта;

основные группы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, к которым применяются требования, содержащиеся в НПА (далее – субъекты регулирования), иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти, органы местного самоуправления, интересы которых затрагиваются НПА, оценка количества субъектов регулирования и иных заинтересованных лиц на день подготовки отчета об ОФВ, изменение численности и состава таких групп по сравнению со сведениями, представленными разработчиком при проведении ОРВ проекта НПА;

оценка фактических расходов и доходов субъектов регулирования, связанных с необходимостью соблюдения установленных НПА обязанностей, запретов или ограничений;

оценка фактических положительных и отрицательных последствий (в том числе социально-экономических) установления обязательных требований;

сведения о реализации методов контроля эффективности достижения цели регулирования, установленных НПА, а также организационно-технических, методологических, информационных и иных мероприятий с указанием

соответствующих расходов бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации;

оценка эффективности достижения заявленных целей установления обязательных требований;

сведения о привлечении к ответственности за нарушение установленных НПА обязательных требований (в случае если НПА установлена такая ответственность) и анализ основных причин нарушения соответствующих обязательных требований, в том числе на предмет исполнимости обязательных требований без несоразмерных издержек субъектов регулирования и (или) наличия необоснованных ограничений;

анализ влияния социально-экономических последствий реализации НПА на деятельность субъектов регулирования, в том числе на деятельность субъектов малого и среднего предпринимательства;

подготовленные на основе полученных выводов предложения о признании утратившими силу, или пересмотре, или продлении срока действия НПА, его отдельных положений (о целесообразности сохранения действия НПА, его отдельных положений) – в случае оценки НПА, содержащего срок действия в соответствии с частью 4 статьи 3 Федерального закона № 247-ФЗ.

По итогам проведения ОФВ уполномоченным органом (уполномоченной организацией) принимается решение:

о необходимости признания утратившим силу и (или) разработки нового проекта НПА (его отдельных положений) Правительства Российской Федерации, уполномоченного органа (уполномоченной организации), устанавливающего обязательные требования;

о внесении изменений в НПА Правительства Российской Федерации, уполномоченного органа (уполномоченной организации), его отдельные положения;

о продлении срока действия устанавливающего обязательные требования НПА Правительства Российской Федерации, уполномоченного органа (уполномоченной организации), его отдельных положений.

Методика ОФВ НПА, формы проекта плана проведения ОФВ, отчета ОФВ и заключения об ОФВ утверждены приказом Минэкономразвития России от 11 ноября 2015 г. № 830.

Подводя итог можно отметить, что процедура проведения ОРВ проектов НПА и ОФВ действующих НПА соответствует требованиям, указанным Правилах.

Также в Российской Федерации проводится обязательное общественное обсуждение проектов НПА.

Правила проведения общественного обсуждения проектов НПА, разрабатываемых органами исполнительной власти Российской Федерации, установлены следующими документами:

постановлением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2012 г. № 851 «О порядке раскрытия федеральными органами исполнительной власти информации о подготовке проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения» (далее – постановление № 851);

постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. № 1318 «О порядке проведения федеральными органами исполнительной власти

оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и проектов решений Евразийской экономической комиссии, а также о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (далее – постановление № 1318).

В соответствии с постановлением № 1318 общественное обсуждение проходят проекты НПА в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, содержащие обязательные требования, а также проекты нормативных правовых актов, регулирующих отношения в области организации и осуществления государственного контроля (надзора), отношения по взиманию налогов и сборов в Российской Федерации, отношения, возникающие в процессе осуществления налогового контроля, обжалования актов налоговых органов, действий (бездействия) их должностных лиц, отношения в области создания, реорганизации и ликвидации юридических лиц и осуществления ими своей деятельности, отношения в области установления, применения и исполнения обязательных требований к продукции или связанным с ними процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, к выполнению работ и оказанию услуг, в области порядка и правил регулирования таможенного дела в Российской Федерации, в области оценки соответствия, в области безопасности процессов производства, а также в области применения мер ответственности за нарушения законодательства Российской Федерации в указанных сферах, проекты актов, устанавливающие требования к осуществлению полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации и осуществлению полномочий органов местного самоуправления.

В зависимости от степени регулирующего воздействия проект акта сводный отчет размещается для проведения общественного обсуждения на сайте regulation.gov.ru на 10 рабочих дней – для проектов актов с низкой степенью регулирующего воздействия, на 15 рабочих дней – для проектов актов со средней степенью регулирующего воздействия, на 20 рабочих дней – для проектов актов с высокой степенью регулирующего воздействия. Разработчиком должны быть рассмотрены все предложения, поступившие в рамках общественных обсуждений.

По их итогам разработчиком составляется сводка предложений, которая включает поступившие предложения, позицию разработчика, а также (при необходимости) обоснование отказа от учета предложения.

Проекты актов, не входящие в предметную область оценки регулирующего воздействия, а также за исключением случаев, указанных в пункте 2 Правил, утвержденных постановлением № 851, проходят общественное обсуждение в соответствии с постановлением № 851.

Проекты НПА размещаются для проведения общественного обсуждения на сайте regulation.gov.ru на 15 календарных дней.

Порядок официального опубликования НПА закреплен в Указе Президента Российской Федерации от 23 мая 1996 г. № 763 «О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и нормативных правовых актов федеральных органов

исполнительной власти», Федеральном законе от 14 июня 1994 г. № 5-ФЗ «О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания», Федеральном законе от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Федеральном законе от 6 октября 2010 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Порядок размещения информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления в средствах массовой информации закреплен в Федеральном законе от 09.02.2009 N 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления»

Официальным опубликованием актов Президента Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палаты Федерального Собрания, актов Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти считается первая публикация их полного текста в «Парламентской газете», «Российской газете», «Собрании законодательства Российской Федерации» и опубликование на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru).

Акты Президента Российской Федерации и акты Правительства Российской Федерации могут быть опубликованы в иных печатных изданиях, а также доведены до всеобщего сведения по телевидению и радио, разосланы государственным органам, органам местного самоуправления, должностным лицам, предприятиям, учреждениям, организациям, переданы по каналам связи.

Акты Президента Российской Федерации, имеющие нормативный характер, вступают в силу одновременно на всей территории Российской Федерации по истечении семи дней после дня их первого официального опубликования. Иные акты Президента Российской Федерации, в том числе акты, содержащие сведения, составляющие государственную тайну, или сведения конфиденциального характера, вступают в силу со дня их подписания.

Акты Правительства Российской Федерации, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающие правовой статус федеральных органов исполнительной власти, а также организаций, вступают в силу одновременно на всей территории Российской Федерации по истечении семи дней после дня их первого официального опубликования.

НПА федеральных органов исполнительной власти, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающие правовой статус организаций или имеющие межведомственный характер, подлежат обязательному официальному опубликованию, кроме актов или отдельных их положений, содержащих сведения, составляющие государственную тайну, или сведения конфиденциального характера в течение 10 дней после дня их государственной регистрации в Минюсте России. Не прошедшие государственную регистрацию, а также зарегистрированные, но не опубликованные в установленном порядке НПА федеральных органов исполнительной власти, кроме актов и отдельных их положений, содержащих сведения, составляющие государственную тайну, или

сведения конфиденциального характера, не влекут правовых последствий, как не вступившие в силу, и не могут служить основанием для регулирования соответствующих правоотношений, применения санкций к гражданам, должностным лицам и организациям за невыполнение содержащихся в них предписаний. На указанные акты нельзя ссылаться при разрешении споров.

Следует отметить, что опубликование ряда НПА на сайте Правительства России (<http://government.ru>) сопровождается справками к ним, что обеспечивает соблюдение условия транспарентности принятых НПА (пункт 11 Правил).

1 ноября 2020 года вступили в силу Правила размещения и актуализации на официальных сайтах органов государственной власти, осуществляющих государственный контроль (надзор), предоставление лицензий и иных разрешений, аккредитацию, перечней НПА (их отдельных положений), содержащих обязательные требования (постановление Правительства РФ от 22.10.2020 N 1722).

Федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию, а также полномочия по государственному контролю (надзору) обязаны: в 2-месячный срок обеспечить размещение перечней НПА (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности; в 3-месячный срок обеспечить размещение перечня НПА (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации.

Перечни формируются по каждому виду государственного контроля (надзора), предоставления лицензий, иных разрешений, а также аккредитации, отдельно. Установлены сведения, которые включают в себя перечни в отношении каждого НПА (его отдельных положений), содержащего обязательные требования.

Обобщая информацию можно отметить, что Российской Федерацией соблюдаются положения Правил в части обеспечения транспарентности (открытости и доступности) проектов НПА и принятых НПА.

Глава 2. Разрешительные и уведомительные (заявительные) требования и процедуры, требования к профессиональной квалификации физического лица

Для единообразного понимания государствами-членами Союза обязательств по «внутреннему регулированию» в праве ЕАЭС закрепляется ряд понятий, используемых при регламентации таких обязательств, в частности: заявитель⁶, компетентный орган, разрешение⁷, разрешительные процедуры⁸, разрешительные

⁶ «заявитель» – лицо одного государства-члена, обратившееся в компетентный орган этого или другого государства-члена с заявлением о предоставлении разрешения;

⁷ «разрешение» – предусмотренное законодательством государства-члена, основанное на обращении заявителя подтверждение компетентным органом права этого лица на осуществление определенной

требования⁹ и пр. Более того, введены основные требования внутреннего регулирования (пункты 60, 62, 64 Протокола), а именно:

обязательность предварительного опубликования НПА, устанавливающих или применяющих разрешительные требования и процедуры до даты его вступления в силу (введения в действие);

обязательность доведения до общего сведения наименования компетентных органов, отвечающих за выдачу разрешений;

сроки рассмотрения заявлений, как правило, не должны превышать 30 рабочих дней с даты получения (поступления) заявления о выдаче разрешения, исходя из минимально достаточного времени, требуемого для получения и обработки всех документов для разрешительной процедуры;

обязательность по требованию заявителя информирования о принятом решении, в том числе о причинах отказа в выдаче разрешения;

необходимость соблюдения заявителем формы обращения и приложения к нему требуемых документов;

гарантия возможности внесения заявителем технических исправлений в своем обращении;

гарантия оперативного информирования о ходе рассмотрения заявления (по запросу);

запрет на установление разрешительных требований и процедур, которые аннулируют или сокращают выгоды и не соответствуют критериям, указанным в пункте 61 Протокола и не были установлены законодательством и не применялись соответствующим государством-членом на дату подписания Договора о ЕАЭС;

любые сборы за выдачу разрешения не должны сами по себе являться ограничением (должны основываться на затратах компетентного органа, связанных с рассмотрением заявления и выдачей разрешения);

возможность подачи нового заявления, если компетентным органом было отказано в приеме такого заявления по причине его ненадлежащего оформления и др.

Наряду с этим Правилами регулирования предусмотрены детализированные требования к законодательству государств-членов в части разрешительных процедур и требований. К примеру, должно быть установлено требование по обеспечению заявителям надлежащих условий для подачи заявления и получения разрешения, в том числе:

деятельности или определенных действий, в том числе посредством включения в реестр, выдачи официального документа (лицензии, согласования, заключения, аттестата, свидетельства, сертификата и т. п.).

⁸ «разрешительные процедуры» – совокупность процедур, реализуемых компетентными органами в соответствии с законодательством государства-члена, связанных с выдачей и переоформлением разрешений и их дубликатов, прекращением, приостановлением и возобновлением либо продлением срока действия, лишением (аннулированием) разрешений, отказом в выдаче разрешений, а также рассмотрением жалоб по таким вопросам.

⁹ «разрешительные требования – совокупность стандартов и (или) требований (в том числе лицензионных, квалификационных) к заявителю, владельцу разрешения и (или) предоставляемой услуге, осуществляемой деятельности, соответствующей законодательству государства-члена, направленных на обеспечение достижения целей регулирования, установленных законодательством государства-члена.

организация места подачи заявления и получения разрешения и размещение в доступном месте информации о порядке и условиях осуществления соответствующей разрешительной процедуры;

бесперебойное функционирование электронных порталов (при их наличии), официальных сайтов в сети Интернет, электронной почты, контактных телефонов и др.;

предоставление необходимой информации, включая бесплатные консультации о разрешительных требованиях и процедурах, в том числе о порядке подачи и форме документов, прилагаемых к заявлению;

размещение в сети Интернет в открытом доступе на безвозмездной основе и (или) предоставление в иной форме информации о банковских реквизитах для оплаты платежей (сборов, пошлин), взимаемых за выдачу разрешения;

предоставление информации о порядке обжалования решений, действий (бездействия) компетентных органов (их должностных лиц);

информирование компетентным органом по запросу заявителя о ходе рассмотрения его заявления.

Также Правилами регулирования предлагается установить законодательством единый перечень разрешений и уведомлений, применение принципа «молчание – знак согласия», механизма «единого окна» при разрешительной процедуре. Кроме того, в целях исключения выдачи отказа по основаниям неполноты документов, Правилами регулирования предусмотрена обязанность компетентных органов по проверке полноты комплекта представленных документов в сжатые сроки.

Разрешительная система государств-членов различна, при этом в каждом из них преследуется цель создания благоприятных условий для ведения бизнеса посредством обеспечения транспарентной, доступной процедуры получения разрешений на осуществление деятельности, сокращения избыточных разрешений или разрешительных требований и процедур.

Понятие «разрешение» охватывает широкий круг официальных документов, выдаваемых большим количеством компетентных органов в соответствующих сферах. Среди разрешений в государствах более понятна ситуация с лицензиями, перечнем видов деятельности, подпадающих под процедуру лицензирования. Однако не во всех государствах ЕАЭС есть представление об общем количестве всех видов разрешений (согласования, заключения, аттестата, свидетельства, сертификата и т. п.), а также их критериях.

Следует отметить, что наряду с разрешительными процедурами государствами-членами применяется и уведомительная практика, когда потенциальный субъект предпринимательства информирует компетентный орган о своем соответствии требованиям законодательства и начале осуществления деятельности. В настоящее время все больше приобретает потенциал перехода от разрешительного порядка к уведомительному, который также должен быть упорядочен.

В отношении разрешений на осуществление деятельности разрешительные требования могут, в том числе иметь целью обеспечение компетентности и способности заявителя осуществлять торговлю услугами и иную деятельность

в соответствии с законодательством государства-члена. К таким требованиям и процедурам относится проверка профессиональной квалификации физического лица.

При этом Правилами установлено, что такие требования должны быть обоснованными и предъявляться лишь в той мере, в какой они необходимы для подтверждения компетентности физического лица в поставке заявленных услуг, осуществлении заявленной деятельности и (или) действий.

Принимая во внимание, установленные Правилами регулирования по данным вопросам требования, в рамках мониторинга законодательства государств-членов установлено следующее.

2.1. В Республике Армения общего порядка осуществления компетентными органами разрешительных процедур при анализе законодательства не выявлено. Разрешительные требования и процедуры предусматриваются отдельными НПА по каждой сфере. При этом отношения, связанные с лицензированием, регулируются Законом от 27 июня 2001 г. № ЗР-193 «О лицензировании» (далее – Закон о лицензировании).

Законом о лицензировании предусмотрены принципы лицензирования, порядок выдачи лицензии, а также установлены требования и порядок всех процедур в рамках лицензирования, а именно обязательные требования и условия, требования к профессиональной квалификации, порядок проверки квалификации, порядок экспертизы товаров, предметов, оборудования или представленных для лицензирования документов.

Также данный Закон предусматривает принцип «молчание – знак согласия» при выдаче лицензии. Так, если в срок до 23 рабочих дней заявителю не отказывается в заявке на получение лицензии, и заявитель в порядке и размере, установленном законом, уплатил государственную пошлину, то заявитель считается лицензированным на пятый рабочий день, последующий сроку, указанному выше и с этого дня имеет право заниматься данным видом деятельности, подлежащим лицензированию, а лицензирующий орган обязан в течение пяти рабочих дней, последующих указанному выше сроку, предоставить заявителю лицензию.

Законом установлен порядок рассмотрения заявки, включающий рассмотрение заявления на полноту комплекта документов, в рамках которого лицензирующий орган направляет предупреждение о неполноте документов, представленных для получения лицензии, после их получения.

Следует отметить, что перечень лицензируемых видов деятельности установлен Законом о лицензировании. При этом согласно пункту 1 статьи 43 данного Закона деятельность считается подлежащей лицензированию, если она внесена в таблицу Закона о лицензировании. Однако законодательством Республики Армения не установлен единый перечень всех разрешений на деятельность или действия, выдаваемых на территории Республики Армения.

Кроме того, учитывая наличие различных разрешительных процедур в рамках процедуры лицензирования, данным законом предусмотрены общие требования к порядку проверки квалификации физического лица, в частности положения о квалификации должны составляться подробно, ясно и не должны

устанавливать положений, которые не предусмотрены законодательством Республики Армения или не включены в соответствующие образовательные программы, содержать сроки проверки квалификации, перечень документов, необходимых для участия в проверке, осуществлять уведомление и др.

Процесс выявления процедур, имеющих признаки барьеров, носит постоянный характер, в том числе предпринимаются меры по сокращению излишних административных барьеров, препятствующих стабильному развитию бизнеса в стране, в частности одним из приоритетов Правительства Республики Армения является улучшение бизнес и инвестиционной среды и на основе лучшей международной практики разрабатываются НПА, применение которого будет менее затратным как для бизнеса, так и с точки зрения административных затрат государства.

Для достижения этой цели Правительство Республики Армения с 2008 года утверждает ежегодные планы мероприятий по улучшению бизнес среды. Со стороны Республики Армения осуществляется политика внедрения электронных систем во всех возможных сферах, в частности, представление налоговых документов и уплата налогов, взаимодействие с судебными органами, получение градостроительных документов, государственная регистрация прав на имущество и т.д. *(письмо Министерства экономического развития и инвестиций Республики Армения от 10 июля 2018 г. № 01-25.3/5129-18).*

По информации уполномоченного органа Республики Армения с 2016 года начали функционировать единые офисы предоставления государственных услуг, благодаря которым государственные услуги стали более доступными для граждан Армении (государственный учет индивидуальных предпринимателей, регистрации прав на недвижимость и т.д.).

Кроме того, в Армении действует система «одного окна», которая также применяется в офисах обслуживания Агентства государственного регистра юридических лиц Министерства юстиции Республики Армения (далее – Агентство) при осуществления им государственных функций.

Это означает, что услуги, оказываемые Агентством, можно получить во всех офисах обслуживания клиентов, независимо от регистрации и места жительства заявителя.

Кроме того, за счет использования системы «одного окна» государственная регистрация юридических лиц и индивидуальных предпринимателей производится в одно посещение.

Так, после внедрения системы «одного окна» регистрация общества с ограниченной ответственностью теперь занимает не более 15 минут, регистрация закрытого акционерного общества – 20 минут, а постановка на учет индивидуальных предпринимателей производится за 10 минут.

Одним из плюсов является то, что электронная система предоставляет заявителю возможность отслеживать ход заявки, а также получать информацию об организации и ИП.

Правительство Республики Армения также планирует:

установить ускоренные процедуры предоставляемых государством услуг, если в настоящее время таковых не установлено;

обеспечить широкое применение электронной системы в сфере градостроительных разрешений;

внести законодательные изменения, создав стимулы для установления в качестве приоритета оздоровление организаций в производстве по делу о банкротстве и т.д.

Республика Армения провела реформы по упрощению разрешительных процедур, в частности, был принят закон Республики Армения от 13 ноября 2015 г. № 120 «Об уведомлении об осуществлении деятельности» (далее – Закон № 120), которым лицензирование 17 видов деятельности было заменено уведомлением об осуществлении деятельности (соответственно, на столько же сократилось количество лицензируемых видов деятельности).

Вышеуказанным законом предусмотрен порядок осуществления уведомительной процедуры, в частности направления уведомления, его учета компетентным органов, открытость сведений, содержащихся в регистрационном журнале и др. Формы уведомления, порядок опубликования регистрационных журналов и сведений зарегистрированных лиц, осуществляющих деятельность, подлежащую уведомлению, устанавливает Правительство Республики Армения.

Согласно вышеуказанному закону юридические и физические лица, а также индивидуальные предприниматели, могут заниматься деятельностью, подлежащей уведомлению, через пять рабочих дней после представления уведомления, если право заниматься деятельностью, подлежащей уведомлению, не было отклонено.

В соответствии со статьей 22 Закона № 122 деятельность считается подлежащей уведомлению, если она включена в таблицу статьи 22.

В рамках анализа указанного Закона не выявлено общее требование для компетентных органов о том, что:

при введении уведомительного порядка в отношении деятельности или действий взамен разрешительной процедуры, самостоятельно вносить в реестр адресата регулирования, у которого на момент введения уведомительной процедуры было действительное разрешение;

получение компетентным органом информации об уведомлениях (заявлениях, извещениях и т.д.), содержащихся в регистрационном журнале, без истребования подтверждения таких сведений от адресатов регулирования.

В Республике Армения в настоящее время на стадии разработки находятся проекты актов, которыми планируется внести изменения и/или дополнения в НПА, охватывающие сферу действия пунктов 31 и 37 Правил. Их рассмотрение по итогам завершения работы будет проходить комплексно в рамках реформирования бизнес-процессов государственных услуг.

2.2. В Республике Беларусь в целях устранения избыточного регулирования, оптимизации процедур лицензирования, упрощения требований и условий, предъявляемых к соискателям лицензий и лицензиатам принят Указ Президента Республики Беларусь от 2 сентября 2019 г. № 326 «О совершенствовании лицензирования» (далее – Указ № 326), предусматривающий ряд изменений в действующий на текущий момент Указ Президента Республики Беларусь

«О лицензировании отдельных видов деятельности» от 1 сентября 2010 г. № 450 (далее – Указ № 450)¹⁰.

Указом № 326 закрепляются основополагающие принципы, на основе которых должно осуществляться лицензирование. К их числу, в том числе отнесены:

определение исчерпывающего перечня лицензионных условий с учетом их разумности, соразмерности и экономической обоснованности;

недопустимости приостановления и прекращения действия лицензии за незначительные нарушения и формальные проступки;

недопустимости взимания с соискателей лицензий и лицензиатов платы за осуществление лицензирования, за исключением уплаты государственной пошлины в размерах и порядке, установленных законодательством, а также расходов, связанных с проведением экспертизы;

открытости и доступности информации о порядке лицензирования, в том числе о предъявляемых к соискателям лицензий и лицензиатам требованиях и условиях, а также о субъектах, отвечающих таким требованиям и условиям и получивших лицензии.

Одновременно Указом N 326 сокращены лицензируемые виды деятельности и упрощены лицензионные требования к соискателям лицензий и лицензиатам.

Так, предусмотрен отказ от лицензирования диагностики, профилактики заболеваний и лечения животных, охраны юридическим лицом своих работников и имущества, патологоанатомической диагностики, торговли средствами противопожарной защиты, оптовой и розничной торговли мазутом и нефтебитумом, хранения и приема в залог драгоценных металлов и камней, трансляции телевизионных программ и эфирной трансляции звуковых программ.

Изменен порядок приостановления и прекращения действия лицензий в связи с нарушением лицензионных требований и условий. Нарушениями, по которым лицензирующий орган будет принимать решение о вынесении предписания, приостановлении или прекращении действия лицензии будут считаться только те, которые не устранены на момент его выявления или в ходе проведения проверки (п. 75 Положения о лицензировании отдельных видов деятельности).

С 1 июля 2020 г. подтверждение наличия лицензии осуществляется путем обращения к Единому реестру лицензий (далее – Реестр) посредством глобальной компьютерной сети Интернет через единый портал электронных услуг общегосударственной автоматизированной информационной системы.

В Реестр включаются сведения о лицензиях, действующих на 1 июля 2020 г., а также обо всех выдаваемых лицензиях. Для лицензий, выдаваемых с 1 июля 2020 г., днем получения лицензии считается день внесения в Реестр сведений о соответствующей лицензии.

В целях упорядочения административных процедур, осуществляемых в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 17 февраля 2012 г.

¹⁰ С 1 января 2023 г. меняется действующая регуляторика лицензирования видов деятельности в связи со вступлением в силу нового Закона Республики Беларусь от 14 октября 2022 г. № 213-З «О лицензировании»

№ 156 утвержден Единый перечень административных процедур, осуществляемых государственными органами и иными организациями в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, который отражает информацию о наименовании административной процедуры; об органе, уполномоченном на осуществление административной процедуры; перечне документов, представляемых в уполномоченный орган; сроке осуществления административной процедуры; сроке действия справок или других документов, выдаваемых при осуществлении административной процедуры; размере платы, взимаемой при осуществлении административной процедуры.

В 2020 году были оптимизированы подходы по переводу административных процедур в электронную форму. Распоряжением Премьер-министра Республики Беларусь от 27 апреля 2020 г. № 119р установлен перечень административных процедур, осуществление которых планируется поэтапно перевести в электронную форму через единый портал электронных услуг. Определены государственные органы, ответственные за такой перевод, и сроки его выполнения.

Одновременно постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 6 мая 2020 г. № 271 «Об изменении постановлений Совета Министров Республики Беларусь по вопросам осуществления административных процедур» (далее - Постановление № 271) актуализирован перечень административных процедур, подлежащих осуществлению в электронной форме через единый портал электронных услуг, определены конкретные государственные органы, осуществляющие процедуры в электронной форме, и способ доступа к единому portalу. Расширен перечень административных процедур, за осуществлением которых организации смогут обращаться в службу «одно окно».

В отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей через службу «единого окна», например, предоставляются следующие виды услуг:

включение в реестр лизинговых организаций и выдача свидетельства о включении в реестр лизинговых организаций;

выдача дубликата свидетельства о включении в реестр лизинговых организаций;

включение в реестр микрофинансовых организаций с выдачей свидетельства о включении в реестр микрофинансовых организаций;

государственная регистрация информационных систем;

выдача разрешения на осуществление хозяйственной и иной деятельности в пограничной полосе, внутренних водах Республики Беларусь в пределах пограничной зоны и пограничной полосы;

реализация акцизных марок для маркировки алкогольных напитков, ввозимых на территорию Республики Беларусь, и табачных изделий, ввозимых в Республику Беларусь, и выдача подтверждения о приобретении акцизных марок;

принятие решения о реализации акцизных марок для перемаркировки алкогольных напитков с поврежденными акцизными марками;

создание временной зоны таможенного контроля;

выдача заключения (разрешительного документа) на ввоз на таможенную территорию Евразийского экономического союза радиоэлектронных средств

и (или) высокочастотных устройств гражданского назначения, в том числе встроенных либо входящих в состав других товаров;

выдача свидетельства о включении юридического лица в реестр уполномоченных экономических операторов, внесение изменений и (или) дополнений в свидетельство и ряд других.

Наряду с разрешительными процедурами в Республике Беларусь применяется также уведомительный порядок.

Декретом Президента Республики Беларусь от 23 ноября 2017 № 7 «О развитии предпринимательства» (далее – Декрет Президента Республики Беларусь № 7) установлено право на начало осуществления субъектом хозяйствования своей деятельности со дня, следующего за днем направления уведомления, независимо от включения информации об этом субъекте в регистры, реестры, базы и банки данных, информационные системы и иные информационные ресурсы (подп. 3.2. п. 3).

Декретом Президента Республики Беларусь № 7 также утвержден Перечень видов экономической деятельности, о начале осуществления которых субъектом хозяйствования представляется уведомление в местный исполнительный и распорядительный орган. К их числу относится туристическая деятельность.

При этом Декретом Президента Республики Беларусь № 7 не предусмотрено право на автоматический перевод на уведомительную процедуру осуществления субъектом хозяйствования своей деятельности при наличии у него действующего разрешения, в случае замены разрешительной процедуры на уведомительную (п. 37 Правил).

Общий порядок совершения административных процедур уполномоченным органом, закрепленный в законе Республики Беларусь от 28 октября 2008 г. № 433-З «Об основах административных процедур» (далее – Закон об административных процедурах) не претерпел изменений и в целом соответствует Правилам регулирования.

Законом об административных процедурах предусмотрены принципы осуществления таких процедур, аналогичные Правилам, а именно: законность, равенство заинтересованных лиц перед законом, приоритет интересов заинтересованных лиц, открытость административной процедуры, оперативность административной процедуры, заявительный принцип одного окна, сотрудничество при осуществлении административных процедур.

Данный Закон содержит прямой запрет на истребование документов, сведений, не предусмотренных законодательством об административных процедурах, а также документов, сведения, необходимых для осуществления административной процедуры, не включенных в перечни документов, сведений, которые в соответствии с законодательством об административных процедурах запрашиваются уполномоченным органом самостоятельно. Вместе с тем, заинтересованное лицо при подаче заявления вправе самостоятельно представить такие документы и/или сведения.

Кроме того, Законом об административных процедурах предусмотрено, что справка или другой документ, выдаваемые при осуществлении административной процедуры, считаются бессрочными, если срок их действия на момент

осуществления административной процедуры не определен и их действие может быть прекращено лишь исполнением или признанием утратившими силу, недействительными, аннулированием либо отменой, что соответствует пункту 30 Правил.

25 июня 2021 г. принят Указ Президента Республики Беларусь № 240 «Об административных процедурах, осуществляемых в отношении субъектов хозяйствования» (далее – Указ № 240), которым определены принципы осуществления административных процедур в отношении субъектов хозяйствования (юридических лиц и индивидуальных предпринимателей), в числе которых:

доступность и приоритет учета интересов субъектов хозяйствования;

недопустимость отказа в приеме заявления субъекта хозяйствования и осуществлении административной процедуры по основаниям, не предусмотренным законодательными актами, постановлениями Совета Министров Республики Беларусь и постановлениями Правления Национального банка;

определение перечня документов и (или) сведений, представляемых субъектом хозяйствования для осуществления административной процедуры, при недопустимости истребования у заинтересованного лица документов и (или) сведений, не предусмотренных законодательными актами, постановлениями Совета Министров Республики Беларусь и регламентами административных процедур, а также документов и (или) сведений, которые имеются у уполномоченного органа либо могут быть запрошены им самостоятельно;

обеспечение максимально возможного удобства осуществления административных процедур, в том числе посредством консолидации в службе «одно окно»;

максимальное использование информационных технологий в процессе осуществления административных процедур, в том числе путем их перевода в электронную форму (далее – цифровизация административных процедур);

соразмерность общей административной нагрузки на субъекты хозяйствования реально существующим потребностям регулирования предпринимательской и иной экономической деятельности посредством осуществления административных процедур.

Кроме того, Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 24 сентября 2021 г. № 548 «Об административных процедурах, осуществляемых в отношении субъектов хозяйствования»:

утвержден единый перечень административных процедур, осуществляемых в отношении субъектов хозяйствования;

установлена форма регламента административной процедуры, осуществляемой в отношении субъектов хозяйствования, согласно приложению.

В едином перечне в отношении каждой административной процедуры определены:

уполномоченный орган – государственный орган, иная организация, в том числе не подчиненные Совету Министров Республики Беларусь, их структурное подразделение, межведомственная или другая комиссия, к компетенции которых относится осуществление административной процедуры;

орган-регулятор – государственный орган, иная организация, в том числе не подчиненные Совету Министров Республики Беларусь, к компетенции которых относится реализация государственной политики в соответствующей сфере общественных отношений;

срок осуществления административной процедуры;
вид платы, взимаемой при осуществлении административной процедуры.

Особо следует отметить, что осуществление административных процедур, не включенных в единый перечень, не допускается.

В развитие этого, принято постановление Совета Министров Республики Беларусь 21 декабря 2021 г. № 735 «О реестре административных процедур», которым утверждено Положение о порядке формирования и ведения реестра административных процедур, осуществляемых в отношении субъектов хозяйствования.

В числе принципов формирования и ведения реестра:

полнота и достоверность содержащихся в нем сведений, открытость и доступность их для всеобщего ознакомления;

информационное взаимодействие с другими государственными информационными ресурсами (системами);

автоматизация формирования реестра.

Также согласно подпункту 12.4 пункта 12 Указа № 240 Правительству поручено до 1 января 2024 г. обеспечить проведение на поэтапной основе работы по снижению административной нагрузки на субъекты хозяйствования посредством дальнейшего сокращения и упрощения административных процедур, а также по максимально возможной их цифровизации и консолидации в службе «одно окно», созданным в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 24 мая 2018 г. № 202.

Что касается платежей (сборов, пошлин), взимаемых в связи с рассмотрением заявления и выдачей разрешения, то согласно пункту 5 Указа № 240 административные процедуры осуществляются на бесплатной или платной основе путем взимания сбора (пошлины) и (или) платы за услуги (работы).

Размер платы, взимаемой при осуществлении административной процедуры в виде: сбора (пошлины), определяется в соответствии с законодательными актами;

платы за услуги (работы), определяется исходя из экономической обоснованности затрат, связанных с осуществлением административной процедуры, и уровня рентабельности не выше 10 процентов.

В соответствии с нормами постановления Министерства экономики Республики Беларусь и Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь 23 августа 2013 г. № 63/86 «О порядке расчета экономически обоснованных затрат, связанных с осуществлением административных процедур»:

размер платы за услуги (работы), оказываемые при осуществлении административных процедур, не может превышать экономически обоснованных затрат, связанных с осуществлением административных процедур (далее – экономически обоснованные затраты), если иное не установлено Президентом Республики Беларусь (подпункт 1.1 пункта 1);

при определении экономически обоснованных затрат учитываются:

затраты, непосредственно связанные с оказанием услуг (работ) при осуществлении административных процедур;

прочие затраты, которые не относятся напрямую к затратам, непосредственно связанным с оказанием услуг (работ) при осуществлении административных процедур (далее – общехозяйственные затраты) (подпункт 1.3 пункта 1);

в составе затрат, непосредственно связанных с оказанием услуг (работ) при осуществлении административных процедур, выделяются следующие группы затрат:

оплата труда работников, принимающих непосредственное участие в оказании услуг (работ) при осуществлении административных процедур, обязательные страховые взносы в бюджет государственного внебюджетного фонда социальной защиты населения Республики Беларусь, страховые взносы по обязательному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;

материалы, используемые при оказании услуг (работ) при осуществлении административных процедур;

иные затраты, непосредственно связанные с оказанием услуг (работ) при осуществлении административных процедур (подпункт 1.4 пункта 1);

к общехозяйственным затратам относятся следующие группы затрат на:

коммунальные услуги; услуги связи;

иные услуги сторонних организаций;

оплату труда работников, которые не принимают непосредственного участия в оказании услуг (работ) при осуществлении административных процедур, обязательные страховые взносы в бюджет государственного внебюджетного фонда социальной защиты населения Республики Беларусь, страховые взносы по обязательному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;

командировочные расходы;

транспортные затраты;

налоги и иные обязательные платежи, установленные законодательством;

прочие затраты (подпункт 1.5 пункт 1).

плата за услуги (работы), оказываемые при осуществлении административных процедур, определяется одним из следующих способов:

исходя из установленной платы по каждому наименованию услуг (работ) на основе экономически обоснованных затрат;

исходя из стоимости нормо-часа, рассчитанной на основе экономически обоснованных затрат, и норм времени на оказание услуг (работ) (подпункт 1.6 пункта 1).

В числе основных принципов осуществления административных процедур согласно пункту 1 Указа № 240 закреплена недопустимость истребования у заинтересованного лица документов и (или) сведений, не предусмотренных законодательными актами, постановлениями Совета Министров Республики Беларусь и регламентами административных процедур, а также документов и (или) сведений, которые имеются у уполномоченного органа либо могут быть запрошены им самостоятельно.

Кроме того, запрет на истребование от заинтересованных лиц, обратившихся за осуществлением административной процедуры, документов и сведений, не предусмотренных законодательством об административных процедурах, а также неправомерный отказ в принятии заявлений об осуществлении административных процедур, в том числе в связи с временным отсутствием соответствующего работника, закреплён в подпункт 2.1 пункта 2 Директивы Президента Республики Беларусь от 27 декабря 2006 г. № 2 «О де бюрократизации государственного аппарата и повышении качества обеспечения жизнедеятельности населения» (далее – Директива о де бюрократизации государственного аппарата).

Соответствующее ограничение для компетентных органов по истребованию от заявителя документов, которые могут быть получены у иных компетентных органов, закреплено в статье 15 Закона об административных процедурах.

Касательно вопроса обеспечения надлежащих условий для подачи заявления пунктом 1 Указа № 240 в числе принципов осуществления административных процедур закреплены недопустимость отказа в приеме заявления субъекта хозяйствования и осуществлении административной процедуры по основаниям, не предусмотренным законодательными актами, постановлениями Совета Министров Республики Беларусь и постановлениями Правления Национального банка; обеспечение максимально возможного удобства осуществления административных процедур, в том числе посредством консолидации в службе «одно окно».

Схожие положения содержатся в Законе об административных процедурах и Директиве о деbüroкратизации государственного аппарата.

В целом, всеми отраслевыми министерствами Республики Беларусь соблюдаются требования Закона об административных процедурах и Указов № 240 и № 450, а также отраслевых НПА, в основном соответствующих положениям п. 17 – 19, 21, 24, 25, 27 Правил.

Однако следует отметить, что законодательство Республики Беларусь в части внедрения принципа «молчание-знак согласия», а также установления единого перечня разрешений, предусмотренных пунктами 26 и 31 Правил, изменениям не подверглось.

Также законодательством Республики Беларусь не установлена возможность создания иностранными организациями филиалов.

Вместе с тем, в настоящее время проводится работа над проектом Закона Республики Беларусь «Об изменении кодексов», согласно которому данное право будет предоставлено.

Для осуществления некоторых видов деятельности отдельными НПА в соответствующих сферах деятельности устанавливаются требования к профессиональной квалификации сотрудников.

Так, например, профессиональная квалификация работников требуется для получения разрешения на выполнение субъектом промышленной безопасности отдельных видов работ в области промышленной безопасности (п. 5 Положения о порядке выдачи разрешений (свидетельств) на право выполнения отдельных видов работ (оказания отдельных видов услуг) при осуществлении деятельности в области промышленной безопасности, утвержденного постановлением Совета Министров РБ от 05.08.2016 г. № 613).

Профессиональная компетентность экспертов в области промышленной безопасности подтверждается по итогам аттестации, к которой допускаются лица, имеющие наличие высшего образования, соответствующего, как правило, области аттестации экспертов в данной области, стажа работы в качестве технического руководителя или специалиста в заявленной области аттестации не менее трех лет (п.4 Положения о порядке аттестации экспертов в области промышленной безопасности, утв., постановлением Совета Министров РБ от 05.08.2016 № 614).

Типовым положением об аттестации руководителей и специалистов организаций, утвержденным постановлением Совета Министров РБ от 25.05.2010 № 784, установлено, что периодичность проведения аттестации работников устанавливается руководителем и не может быть реже одного раза в три года.

Информирование работника о проведении аттестации осуществляется за месяц до ее начала.

В свою очередь, приводя пример адвокатской деятельности, деятельности по оказанию юридических и риэлторских услуг, следует отметить, что Пунктом 346 Положения о лицензировании отдельных видов деятельности, утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 1 сентября 2010 г. № 450, установлено, что лицензионными требованиями и условиями для оказания юридических услуг (как составляющих лицензируемую деятельность услуг), предъявляемыми к юридическому лицу, является формирование штата из работников, включая руководителя организации и его заместителей (за исключением технического и вспомогательного персонала), с высшим юридическим образованием.

При этом не менее 2 работников, имеющих высшее юридическое образование, должны быть гражданами Республики Беларусь, иметь стаж работы по юридической специальности после получения высшего юридического образования не менее 3 лет и работа у соискателя лицензии для них должна являться основным местом работы.

2.3. В Республике Казахстан разрешительная система основывается на следующих НПА: Предпринимательский Кодекс Республики Казахстан; Закон Республики Казахстан от 16 мая 2014 года № 202-V «О разрешениях и уведомлениях» (далее – Закон о разрешениях); Закон Республики Казахстан от 15 апреля 2013 г. № 88-V «О государственных услугах» (далее – Закон о госуслугах).

Законом о разрешениях регулируются отношения, возникающие в связи разрешительным и уведомительным порядками.

В соответствии с подпунктом 3 пункта 2 статьи 21 Закона о разрешениях разрешительные органы обязаны предоставлять в доступной форме полную и достоверную информацию о лицензировании, разрешительных процедурах, перечне требуемых для этого документов и порядке получения и оформления таких документов.

Кроме того, Законом о разрешениях установлен общий порядок разрешительных и уведомительных процедур, единые принципы разрешительных процедур, упорядочен и установлен исчерпывающий перечень разрешений и уведомлений, по требованию указанного закона, в случае отсутствия в нем разрешений и уведомлений, требование таких разрешений и уведомлений будут являться незаконными.

Все разрешения разграничены по уровням, а именно:

разрешения первой категории – лицензии, которые вводятся в отношении видов (подвидов) деятельности или действий (операций), связанных с высоким уровнем опасности;

разрешения второй категории – все разрешения, не являющиеся лицензиями, которые вводятся в отношении видов (подвидов) деятельности или действий (операций), связанных со средним уровнем опасности;

уведомления – вводятся в отношении видов деятельности или действий, связанных с низким уровнем опасности, но требующих получения

государственными органами информации о начале или прекращении таких видов деятельности или действий.

При этом пункт 6 статьи 46 Закона о разрешениях устанавливает, что при введении уведомительного порядка в отношении конкретного вида деятельности или действия взамен разрешительного порядка физические и юридические лица, имевшие на момент введения уведомительного порядка действительное разрешение на данный вид деятельности или действия, считаются направившими уведомление и автоматически включаются в государственный электронный реестр разрешений и уведомлений.

Кроме того, законодательством Республики Казахстан предусмотрены единые перечни разрешений и видов услуг, деятельности и (или) действий, подлежащих уведомительной процедуре (приложения № 1, 2, 3 к Закону о разрешениях).

Так, приложением № 2 к Закону о разрешениях определен перечень видов профессиональной деятельности, в отношении которых разрешения выдаются на основе конкурса, а именно:

присвоение квалификации судебного эксперта;

аттестация судебного эксперта;

квалификационная проверка знаний правил технической эксплуатации и правил безопасности руководителей, специалистов организаций, осуществляющих производство, передачу и распределение электрической и тепловой энергии и их покупку в целях энергоснабжения, для осуществления контроля технического состояния и безопасности эксплуатации электро- и энергоустановок;

аттестация лиц командного состава судов;

аттестация судоводителей на право управления самоходным маломерным судном;

аттестация экспертов на право осуществления экспертных работ и инжиниринговых услуг в сфере архитектурной, градостроительной и строительной деятельности;

аккредитация негосударственных аттестационных центров по аттестации инженерно-технических работников строительных и проектных организаций;

аккредитация инжиниринговых компаний по управлению проектами строительства для осуществления функции заказчика и реализации объектов строительства;

аккредитация юридических лиц, осуществляющих технический надзор и техническое обследование надежности и устойчивости зданий и сооружений;

аттестация судебно-медицинских, судебно-психиатрических, судебно-наркологических экспертов;

присвоение квалификации на право производства определенного вида судебно-медицинской, судебно-психиатрической и судебно-наркологической экспертиз; нематериальных активов;

проведение аттестации лиц, претендующих на занятие адвокатской деятельностью;

проведение аттестации лиц, претендующих на право занятия нотариальной деятельностью.

В свою очередь, приложением № 3 к Закону о разрешениях определен исчерпывающий перечень уведомлений, что соответствует пункту 32 Правил.

Уведомления направляются заявителями в государственный орган, осуществляющий прием уведомлений посредством государственной информационной системы разрешений и уведомлений.

По общему правилу, заявитель вправе начать или обязан прекратить осуществление деятельности или определенных действий сразу после направления соответствующего уведомления, но с учетом специфики отдельных видов деятельности или действий в отдельных случаях законами Республики Казахстан могут устанавливаться сроки для направления уведомления.

В случаях, установленных законами Республики Казахстан, к уведомлению прилагаются необходимые документы, при этом запрещается истребование от заявителей документов и иной информации, которые могут быть получены из государственных электронных информационных ресурсов.

Ответственность за достоверность сведений, содержащихся в уведомлении и (или) прилагаемых к уведомлению документах, несет заявитель.

При введении уведомительного порядка в отношении конкретного вида деятельности или действия взамен разрешительного порядка физические и юридические лица, имевшие на момент введения уведомительного порядка действительное разрешение на данный вид деятельности или действия, считаются направившими уведомление и автоматически включаются в государственный электронный реестр разрешений и уведомлений.

Согласно пункту 3 статьи 7 Закона о разрешениях сведения о выданных разрешениях, направленных уведомлениях, условиях выдачи разрешений и направления уведомлений должны размещаться на веб-портале «электронного правительства» и интернет-ресурсах государственных органов на казахском и русском языках, за исключением информации, содержащей государственные секреты и иную охраняемую законом тайну.

В целях ограничения контактов физических и юридических лиц с государственными органами в процессе лицензирования и разрешительных процедур при принятии НПА, регламентирующих порядок осуществления разрешительных процедур, как правило, предусматривается применение принципа «одного окна», при котором все необходимые согласования от государственных органов должны получаться самими разрешительными органами.

Пункт 1 статьи 25 Закона о разрешениях определяет, что разрешительный орган при лицензировании или при осуществлении разрешительных процедур в течение двух рабочих дней с момента получения документов заявителя на выдачу разрешения и (или) приложения к нему обязан проверить полноту представленных документов.

В случае представления заявителем неполного пакета документов разрешительный орган в указанные сроки дает мотивированный отказ в дальнейшем рассмотрении заявления.

Указанные положения о сроках проверки полноты представленных заявителем документов и порядке отказа при представлении неполного комплекта документов полностью соответствуют требованиям пункта 25 Правил.

Учитывая, что разрешительные процедуры связаны с государственными услугами, Законом о госуслугах, устанавливающий общие принципы и требования к оказанию государственной услуги, в том числе характеристики процесса, формы, содержание и результат оказания государственной услуги.

В рамках разрешительных процедур в законодательстве предусмотрены нормы по последствию просрочки выдачи разрешений, предполагающий принцип «молчание – знак согласия», когда в случае, если разрешительный орган в сроки, определяемые Законом о разрешениях, не выдал заявителю разрешение либо не предоставил мотивированный отказ в их выдаче, то с даты истечения сроков их выдачи разрешение считается выданным и одновременно включается разрешительным органом в государственный электронный реестр разрешений и уведомлений.

Разрешительный орган не позднее пяти рабочих дней с момента истечения срока выдачи разрешения обязан выдать заявителю соответствующее разрешение.

В случае невыдачи разрешения по истечении указанных дней разрешение считается полученным. В этом случае подтверждением законности осуществления деятельности или действия (операции), для которых настоящим Законом установлен разрешительный порядок, до получения разрешения является документ, подтверждающий прием соответствующего заявления на получение разрешения разрешительным органом или Государственной корпорацией «Правительство для граждан», выданный в момент приема заявления.

Кроме того, пунктом 2 статьи 6 Закона о разрешениях установлено, что размер сборов или плат, взимаемых при выдаче разрешений, а также в иных случаях, должен определяться из необходимости компенсации затрат государства на администрирование разрешительного порядка.

Также законодательством Республики Казахстан предусмотрены требования к установлению формы (содержания) документов при разрешительных и уведомительных процедурах, в частности:

Законом о разрешениях определена компетенция регулирующих органов по разработке и утверждению НПА об утверждении не только разрешительных требований, но и перечня документов, подтверждающих соответствие им;

Приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 6 января 2015 г. № 3 утверждены формы заявлений для получения и переоформления лицензии и (или) приложения к лицензии, формы лицензий и (или) приложений к лицензиям;

Приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 6 января 2015 г. № 4 утверждены формы уведомлений и Правила приема уведомлений государственными органами, а также об определении государственных органов, осуществляющих прием уведомлений.

В отношении видов деятельности, для осуществления которых требуется наличие профессиональной квалификации, требования и порядок ее проверки устанавливаются отдельными отраслевыми НПА.

Так, пунктом 8 статьи 101 Трудового кодекса Республики Казахстан предусмотрено, что квалификационные требования к работникам и сложность определенных видов работ устанавливаются на основе профессиональных

стандартов, а при их отсутствии на основе Единого тарифно-квалификационного справочника работ и профессий рабочих, Квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и других служащих, тарифно-квалификационных характеристик профессий рабочих и типовых квалификационных характеристик должностей руководителей, специалистов и других служащих организаций.

Национальная палата предпринимателей Республики Казахстан «Атамекен», согласно пункту 2 статьи 117 Трудового кодекса Республики Казахстан, с 1 января 2016 года утверждает профессиональные стандарты, разработанные отраслевыми объединениями работодателей на основе отраслевых рамок квалификаций.

Профессиональные стандарты могут быть разработаны по инициативе объединений работодателей совместными группами экспертов производственных предприятий, учебных заведений и научных учреждений (*письмо Министерства торговли и интеграции Республики Казахстан от 24 декабря 2020 г. № 02-1-20/3729-И*).

2.4. В Кыргызской Республике по вопросам регулирования разрешительных процедур компетентных органов предусмотрены следующие основные НПА:

Закон Кыргызской Республики от 19 октября 2013 г. № 195 «О лицензионно-разрешительной системе в Кыргызской Республике» (далее – Закон о лицензионной системе);

Закон Кыргызской Республики от 17 июля 2014 г. № 139 «О государственных и муниципальных услугах» (далее – Закон об услугах);

Положение о лицензировании отдельных видов деятельности, утвержденное Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 31 мая 2001 г. № 260 (далее – Положение о лицензировании).

Закон о лицензионной системе регулирует отношения, возникающие между органами исполнительной власти, физическими и юридическими лицами в связи с осуществлением лицензирования отдельных видов деятельности, действий, операций, в том числе по использованию ограниченных государственных ресурсов.

Указанный закон устанавливает порядок проведения лицензирования, включающий перечень документов для получения лицензии, сроки рассмотрения заявления, основания отказа в выдаче лицензии, обжалование отказа, принципы как введения лицензирования, так и самой процедуры лицензирования и др.

Одним из преимуществ данного закона в рамках международной интеграции является установленный порядок признания лицензий, выданных уполномоченными органами иностранных государств.

Кроме того, данным законом установлен Единый автоматизированный (электронный) реестр лицензий и разрешений, который является единственным источником, подтверждающим наличие выданных лицензий и разрешений и их правовой статус.

Данный реестр включает:

сведения обо всех лицензиях и разрешениях, выданных в Кыргызской Республике, а также выданных лицензиарами иностранных государств, признанных на территории Кыргызской Республики, за исключением лицензий и разрешений,

выданных вооруженными силами, правоохранительными органами и органами национальной безопасности;

информационную часть.

При этом, информация, содержащаяся в реестре лицензий и разрешений, является открытой, если иное не установлено Законом КР «Об информации персонального характера».

Пунктом 6 статьи 20 Закона о лицензионной системе предусмотрен принцип «молчание – знак согласия», в частности, заявитель, в случае неполучения письменного отказа в выдаче лицензии и (или) разрешения или не получения самих лицензии и (или) разрешения в установленные сроки, в течение тридцати календарных дней с даты истечения срока, установленного для выдачи лицензии, письменно уведомляет лицензиара о начале осуществления заявленного им вида деятельности.

В соответствии со статьей 13 Закона о лицензионной системе на официальных сайтах лицензиаров для открытого доступа размещаются:

тексты нормативных правовых актов, регламентирующих вопросы лицензирования;

формы заявлений о предоставлении, переоформлении, прекращении лицензий и разрешений;

исчерпывающая информация о перечне документов, прилагаемых к заявлению на получение лицензии, сроках рассмотрения заявлений, об исполнителях, рассматривающих заявления (фамилия, имя, отчество, рабочий телефон, электронный адрес), времени работы лицензирующего органа и его территориальных подразделений;

реестры лицензий и разрешений.

Кроме того, данным законом установлены требования к содержанию лицензии и (или) разрешения, в которых обязательно указываются:

наименование лицензирующего органа;

полное и (в случае, если имеется) сокращенное наименование, в том числе фирменное наименование, и организационно-правовая форма юридического лица, номер свидетельства о государственной регистрации (перерегистрации) юридического лица, филиала (представительства);

фамилия, имя, отчество физического лица, данные документа, удостоверяющего его личность, для индивидуальных предпринимателей – регистрационный номер записи о государственной регистрации индивидуального предпринимателя;

лицензируемый вид деятельности;

срок действия лицензии и (или) разрешения (если установлен);

территория осуществления деятельности (если ограничено территориально);

дата выдачи и регистрационный номер лицензии и (или) разрешения;

идентификационный номер налогоплательщика.

Лицензия и (или) разрешение оформляются лицензиаром по форме, утвержденной Правительством Кыргызской Республики, на бумажном носителе и в электронном формате.

Помимо заявительного порядка получения лицензий и разрешений законодательством Кыргызской Республики также предусмотрена процедура

выдачи лицензии через конкурс, аукцион или иную форму отбора заявителей в сфере лицензирования прав пользования недрами и использования радиочастотного спектра.

На основании положений Закона об услугах компетентные органы осуществляют государственные или муниципальные услуги по обращениям заявителей и только те услуги, которые включены в реестр государственных и муниципальных услуг. Такие услуги оказываются через пункты доступа к государственным или муниципальным услугам либо в электронной форме.

Отдельные виды государственных услуг, поименованные в отраслевых НПА, осуществляются в формате «единого окна». К данным видам услуг, в том числе, относятся услуги по государственной регистрации юридических лиц, филиалов (представительств), услуги по оформлению документов для осуществления внешнеторговых операций, а также услугу по выдаче документов на проектирование, строительство и иные изменения объектов недвижимости.

Также Законом об услугах предусмотрены требования к оказанию государственных услуг, включающие необходимость наличия наименования органа, осуществляющего услугу, информирование об услугах, предоставляемых потребителю, перечень необходимых документов, сведения о порядке формирования стоимости платной государственной и муниципальной услуги, а также об органе, утверждающем стоимость услуг, основания и порядок отказа в предоставлении государственной или муниципальной услуги, порядок обжалования отказа в предоставлении государственной или муниципальной услуги и др.

В соответствии со статьей 18 Закона о лицензионной системе лицензиар посредством межведомственного электронного взаимодействия запрашивает у компетентных государственных органов документы, необходимые для выдачи лицензий и разрешений. В таком случае от заявителя не требуется предоставление документов в бумажной форме.

Положением о лицензировании в отношении отдельных видов деятельности закреплена информация, включающая в себя, в том числе сведения, которые необходимы для получения соответствующего разрешения для начала осуществления деятельности, а именно: о наименовании лицензиара, порядке выполнения разрешительных требований и процедур, платежах, обоснованиях отказа в выдаче разрешения, а также реестре лицензий.

В соответствии со статьей 136 Кодекса Кыргызской Республики о неналоговых доходах от 10 августа 2018 г. № 90 (далее – Кодекс о неналоговых доходах) при выдаче документов или совершении определенных действий, имеющих юридическое значение, уполномоченными государством органами, а также частными нотариусами, взимается денежный сбор, являющийся государственной пошлиной.

Согласно статье 19 Закона о лицензионной системе при выдаче, переоформлении разрешения и выдаче дубликата разрешения взимается разовая государственная пошлина согласно Кодексу о неналоговых доходах, ставки которой утверждены постановлением Правительства Кыргызской Республики от 15 апреля 2019 г. № 159.

За выдачу, переоформление лицензий и выдачу дубликата лицензий, а также процедуру признания лицензии в порядке взаимного признания и в одностороннем порядке, выданной лицензиаром иностранного государства на территории Кыргызской Республики:

с граждан без образования юридического лица взимается государственная пошлина в размере 5-кратном расчетном показателе (500 сом);

с юридического лица – 10-кратный расчетный показатель.

В целях оптимизации и либерализации лицензионно-разрешительной системы Кыргызской Республики и во исполнение Указа Президента Кыргызской Республики «О защите собственности и поддержке предпринимателей и инвесторов» от 29 января 2021 г. УП №3 и пунктов 16 и 17 Плана первоочередных мер Правительства Кыргызской Республики по обеспечению социальной стабильности и экономической устойчивости, утвержденного распоряжением Правительства Кыргызской Республики от 25 февраля 2021 г. № 117 принят Закон Кыргызской Республики «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики (в законы КР «О лицензионно-разрешительной системе в КР», «Об организации страхования в КР»), предусматривающий минимизацию барьеров разрешительных процедур и сокращение лицензируемых видов деятельности.

Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 7 октября 2019 г. № 525 создан Государственный портал электронных услуг, который является государственной информационной системой, обеспечивающей предоставление государственных и муниципальных услуг в электронной форме и доступ заявителей к сведениям о государственных и муниципальных услугах, предназначенных для распространения с использованием информационно-коммуникационной сети Интернет (<https://portal.tunduk.kg/>).

В свою очередь, в рамках Соглашения о сотрудничестве между Правительством Кыргызской Республики и Международной финансовой корпорацией (IFC), одобренного распоряжением Правительства Кыргызской Республики от 21 августа 2020 г. № 288-р, создан электронный реестр разрешительных документов, выдаваемых на территории республики, который включает реестр всех лицензий и разрешений, выдаваемых и выданных на территории Кыргызской Республики, а также информацию о порядке разрешительных процедур (<https://elicense.gov.kg/>).

Основной целью создания единого электронного портала лицензий и разрешительных документов является:

составление исчерпывающего перечня разрешительных документов/ административных процедур выдаваемых для осуществления предпринимательской деятельности;

сокращение временных издержек, получение активной информации;

создание основы для автоматизированной системы выдачи лицензий и разрешений.

Созданию информационного портала послужило отсутствие единой системы, включающей в себя полную информацию о разрешительных документах, при этом

многообразии электронных реестров не позволяли объединить реестры всех лицензиаров в одну систему.

Данный портал содержит информацию обо всех разрешительных документах и процедурах, наличие или проведение (исполнение) которых необходимо для осуществления действий в процессе предпринимательской деятельности, включая выдачу разрешительных документов в любой установленной форме, включение в государственные реестры, предоставление специального права, взимание платы уполномоченными государственными органами и органами местного самоуправления.

На следующем этапе развития портала планируется внедрение автоматизированной выдачи лицензий и разрешений в электронном формате.

В рамках мониторинга законодательства Кыргызской Республики не выявлено наличие уведомительной процедуры, соответственно не выявлены требования и порядок к уведомительной процедуре.

Проверка профессиональной квалификации предусмотрена отдельными отраслевыми НПА, которые частично предусматривают порядок такой проверки. Общих требований к осуществлению данной процедуры в законодательстве не выявлено.

С учетом ввода в эксплуатацию с 1 ноября 2020 года нового Государственного портала электронных услуг Кыргызской Республики (<https://portal.tunduk.kg/>) и с 14 мая 2021 года Единого электронного портала лицензий и разрешительных документов (<https://elicense.gov.kg/>) в качестве рекомендации предлагается уделить первостепенное внимание налаживанию функционала для обеспечения возможности подачи заявления на получение разрешения (лицензии) в электронном виде посредством механизма «единого окна», который предусмотрен пунктом 20 Правил.

2.5. В Российской Федерации отношения, возникающие между федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в связи с осуществлением лицензирования отдельных видов деятельности регулируются Федеральным законом от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – Федеральный закон о лицензировании).

Лицензирование отдельных видов деятельности осуществляется в целях предотвращения ущерба правам, законным интересам, жизни или здоровью граждан, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, обороне и безопасности государства, возможность нанесения которого связана с осуществлением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями отдельных видов деятельности. Осуществление лицензирования отдельных видов деятельности в иных целях не допускается.

Задачами лицензирования отдельных видов деятельности являются предупреждение, выявление и пресечение нарушений юридическим лицом, его руководителем и иными должностными лицами, индивидуальным

предпринимателем, его уполномоченными представителями требований, которые установлены настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации. Соответствие соискателя лицензии этим требованиям является необходимым условием для предоставления лицензии, их соблюдение лицензиатом обязательно при осуществлении лицензируемого вида деятельности.

Статьей 12 Федерального закона о лицензировании определен перечень видов деятельности, осуществление которых требует лицензии.

В целях совершенствования лицензионной деятельности внедрена реестровая модель предоставления государственных услуг по лицензированию отдельных видов деятельности (Федеральный закон от 27 декабря 2019 № 478-ФЗ).

Федеральный закон № 478-ФЗ предполагает отказ от предоставления лицензий в бумажном виде в пользу внесения записи о предоставлении лицензии в реестр лицензий. Подтверждением наличия лицензии у юридических лиц и индивидуальных предпринимателей будет считаться запись в открытом электронном реестре, а не выданные им бумажные бланки лицензий. Днем предоставления лицензии является день внесения в реестр лицензий записи о предоставлении лицензии.

Также введено новое определение лицензии, а именно, лицензия – это специальное разрешение на право осуществления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем конкретного вида деятельности (выполнения работ, оказания услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности), которое подтверждается записью в реестре лицензий.

Заявление о предоставлении лицензии стало возможным подать не только в лицензирующий орган, но и через многофункциональные центры предоставления государственных и муниципальных услуг. При этом заявление и прилагаемые к нему документы, направляемые в лицензирующий орган, могут подаваться как в форме электронных документов, так и на бумажном носителе. Идентификация соискателя пройдет с помощью единой системы идентификации и аутентификации.

В заявлении о предоставлении лицензии не нужно указывать адрес места нахождения органа, который зарегистрировал юридическое лицо или индивидуального предпринимателя, а также реквизиты документа или других сведений, подтверждающих уплату госпошлины.

В течение 3 рабочих дней после дня внесения записи о предоставлении лицензии в реестр лицензий лицензирующий орган направляет уведомление о предоставлении лицензии лицензиату по выбранной последней форме: в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, либо на бумаге почтой. По желанию соискателя одновременно с уведомлением ему может быть направлена выписка из реестра лицензий в электронной форме или бумажной форме.

Информация о наличии лицензий размещается в реестрах лицензий. Получить такую информацию можно посредством поиска в реестрах лицензий или путем запроса выписки из соответствующего реестра, предоставляемой в виде электронного документа или на бумажном носителе.

Согласно статье 21 Федерального закона о лицензировании информация по вопросам лицензирования (в том числе сведения, содержащиеся в реестрах лицензий) является открытой, за исключением случаев, если в интересах сохранения государственной или служебной тайны свободный доступ к таким сведениям в соответствии с законодательством Российской Федерации ограничен.

Доступ к общедоступной информации, содержащейся в реестрах лицензий, обеспечивается лицензирующим органом, ведущим соответствующий реестр лицензий, посредством ее размещения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в том числе в форме открытых данных.

Вместе с тем, в соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – Федеральный закон о госуслугах) предоставление государственных и муниципальных услуг осуществляется в соответствии с административными регламентами.

В свою очередь, административный регламент содержит состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур, требования к порядку их выполнения, в том числе особенности выполнения административных процедур в электронной форме, а также особенности выполнения административных процедур в многофункциональных центрах.

Так, согласно статье 13 Федерального закона о лицензировании для целей получения лицензии необходимо предоставить заявление о предоставлении лицензии, также законодательно определяется перечень сведений, которые включаются в заявление и перечень документов (сведений), подаваемых для целей получения лицензии.

Кроме того, в положениях о лицензировании, утверждаемых актами Правительства Российской Федерации, определяется соответствующий перечень сведений (документов), необходимых для подачи в лицензирующий орган в целях получения государственной услуги.

Соответствующие положения также устанавливаются в иных актах, регулирующих предоставление разрешений в отдельных сферах.

В связи с тем, что предоставление государственных и муниципальных услуг осуществляется в соответствии с административными регламентами, то в указанных регламентах определяется исчерпывающий перечень документов, необходимых в соответствии с законодательными или иными НПА для предоставления государственной или муниципальной услуги с разделением на документы и информацию, которые заявитель должен предоставить самостоятельно, и документы, которые заявитель вправе предоставить по собственной инициативе, так как они подлежат предоставлению в рамках межведомственного информационного взаимодействия.

Также административными регламентами установлен стандарт предоставления государственных и муниципальных услуг, состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур, требования к порядку их выполнения, в том числе особенности выполнения административных процедур в электронной форме и в многофункциональных центрах, досудебный

(внесудебный) порядок обжалования решений и действий (бездействия) органа, оказывающего услуги.

Тем же Федеральным законом о госуслугах установлено, что органы, предоставляющие государственные услуги, и органы, предоставляющие муниципальные услуги, не вправе требовать от заявителя предоставления документов и информации, в том числе подтверждающих внесение заявителем платы за предоставление государственных и муниципальных услуг, которые находятся в распоряжении органов, предоставляющих государственные услуги, органов, предоставляющих муниципальные услуги, и иных государственных органов и органов местного самоуправления, либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций.

Согласно Федеральному закону о лицензировании комплектность представленных заявителем документов проверяется в течение 5 рабочих дней. В том случае, если документы (сведения) предоставлены не в полном объеме, то заявитель уведомляется об этом.

Статьями 14 и 20 Федерального закона о лицензировании предусмотрен порядок приостановления, возобновления, прекращения действия лицензии и аннулирования лицензии, а также порядок принятия решения об отказе в выдаче лицензии.

Соответствующие положения устанавливаются и в иных НПА, которыми регулируется предоставление разрешений в отдельных сферах.

Федеральным законом от 11 июня 2021 г. № 170-ФЗ были внесены масштабные изменения в Федеральный закон о лицензировании, направленные на цифровизацию и упрощение процедур в сфере лицензирования, систематизацию отраслевого законодательства, а также предусматривающие осуществление государственного контроля (надзора) в отношении лицензиатов.

вводится возможность сокращения срока рассмотрения заявления о предоставлении лицензии, сохранения лицензии в случае реорганизации лицензиата в форме присоединения, приоритет электронной подачи в лицензирующий орган заявлений о предоставлении государственных услуг в сфере лицензирования, ряд иных мер.

Соответствующие изменения вступили в силу с 1 марта 2022 года.

Кроме того, в 2021 году Правительством Российской Федерации был запущен эксперимент по оптимизации и автоматизации процессов в сфере лицензирования и разрешительной деятельности, в рамках которого апробируются механизмы упрощения и ускорения подачи, приема и рассмотрения документов заявителей.

Постепенно количество участников эксперимента расширяется, после успешной апробации новые механизмы будут рассмотрены на предмет возможности их реализации на постоянной основе.

Одним из значимых изменений является и замена процедуры переоформления лицензии на процедуру внесения изменений в реестр лицензий

Так, в настоящее время статьей 18 Федерального закона о лицензировании предусмотрена возможность внесения изменений в реестр лицензий в случае изменения наименования лицензиата (его филиала), реорганизации юридического лица, изменения адреса места нахождения лицензиата (его филиала), изменения

ФИО индивидуального предпринимателя, его места жительства, реквизитов документа, удостоверяющего личность, изменения перечня выполняемых работ, оказываемых услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности и в иных случаях, предусмотренных указанным Федеральным законом.

Также соответствующие положения в части переоформления разрешения (внесения изменений в реестр разрешений) устанавливаются и в иных НПА, которыми регулируется предоставление разрешений в отдельных сферах.

Кроме того, в действующей редакции Федерального закона о лицензировании предусмотрено следующее:

переход на предоставление исключительно бесплатных электронных выписок из реестра лицензий;

возможность принятия лицензирующим органом решения о предоставлении лицензии в электронном формате посредством утверждения вносимой в реестр лицензии записи о предоставлении лицензии; возможность ведения лицензионного дела в электронном формате в информационной системе, в которой ведется реестр лицензий;

возможность внесения изменений в реестр лицензий (например, в случае изменения адреса места нахождения лицензиата, номера телефона, адреса электронной почты и т.д.) посредством использования информационной системы, в которой ведется реестр лицензий, непосредственно лицензиатом.

Также установлен приоритет электронной подачи в лицензирующий орган заявления о предоставлении лицензии, внесении изменений в реестр лицензий.

С 1 марта 2022 года начал функционировать единый реестр учета лицензий. Указанный реестр сформирован в целях систематизации и учета сведений в сфере лицензирования.

Принимая во внимание вышеуказанный опыт, Российской Федерацией планируется проработать вопрос создания исчерпывающего перечня выданных на всех уровнях власти разрешений на базе Единого реестра учета лицензий.

Процедура уведомительного порядка начала предпринимательской деятельности, закрепленная в Федеральном законе от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ), и Правилах представления уведомлений о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности и учета указанных уведомлений, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2009 г. № 584 на сегодняшний день не претерпела значительных изменений.

Вместе с тем, Федеральным законом от 11 июня 2021 г. № 170-ФЗ установлено, что положения Федерального закона № 294-ФЗ будут применяться до 31 декабря 2024 года включительно:

при организации и осуществлении государственного контроля (надзора) за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров; контроля в сфере правовой охраны результатов интеллектуальной деятельности, созданных за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета; контроля

за соблюдением законодательства о государственном оборонном заказе и в сфере миграции и тд;

при применении уведомительного порядка начала осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности;

в отношении видов регионального государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

Также определено, что плановые проверки в отношении имеющих государственную аккредитацию организаций, осуществляющих деятельность в области информационных технологий, в период до 31 декабря 2024 года проводиться не будут.

В рамках «регуляторной гильотины» Правительством Российской Федерации обновлены положения о лицензировании отдельных видов деятельности: по проведению экспертизы промышленной безопасности; в сфере образовательной деятельности; деятельности по производству и техническому обслуживанию; телевизионного вещания и радиовещания; деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами; деятельность по организации и проведению азартных игр в букмекерских конторах или тотализаторах; работ по активному воздействию на гидрометеорологические и геофизические процессы и явления.

Требования, предъявляемые к лицам, занимающимся определенным видом деятельности, устанавливаются отраслевым законодательством и касаются, как правило, гражданско-правовых отношений.

Например, профессиональные и квалификационные требования к работникам юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих перевозки автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, утверждены приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 28 сентября 2015 г. № 287.

Также отраслевым законодательством установлены квалификационные требования к лицам, предоставляющим услуги по оценочной деятельности (Федеральный закон от 29 июля 1998 г. № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации»), аудиторов (Федеральный закон от 30 декабря 2008 г. № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности») и др.

Федеральным законом от 3 июля 2016 г. № 238-ФЗ «О независимой оценке квалификации» установлен порядок подтверждения квалификации работников или лиц, претендующих на осуществление определенного вида трудовой деятельности, положениям профессионального стандарта или квалификационным требованиям, установленным федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации. Процедура прохождения оценки квалификации является добровольной как для работодателя, так и для работника. Направление работника на прохождение независимой оценки квалификации осуществляется с его письменного согласия.

С целью снижения административной нагрузки на хозяйствующие субъекты принято постановление Правительства Российской Федерации от 12 марта 2022 г. № 353 «Об особенностях разрешительной деятельности в Российской Федерации в 2022 году» (далее – постановление № 353), которым устанавливаются особенности

в отношении отдельных разрешительных режимов, в том числе автоматическое продление разрешений и упрощение разрешительных процедур в ряде сфер.

Постановлением № 353 предусматривается автоматическое продление действия разрешений и их переоформление в упрощенном порядке в отношении более 120 видов разрешений.

В соответствии с пунктом 4 постановления № 353 в отношении разрешительных режимов (54 вида лицензий и более 180 видов разрешений) уполномоченные федеральные органы исполнительной власти получили право принимать решения о введении послаблений для хозяйствующих субъектов (сокращать сроки предоставления услуг в сфере разрешительной деятельности, отказываться от части обязательных требований, сокращать перечень предоставляемых документов, отказываться от оценки соответствия заявителя при предоставлении услуг в сфере разрешительной деятельности, принимать иные предусмотренные пунктом 4 постановления № 353 решения).

Приложениями к постановлению № 353 установлено множество иных особенностей для отдельных разрешительных режимов, предусматривающих послабления для хозяйствующих субъектов (в сферах охраны окружающей среды, туризма, транспорта, обращения лекарственных препаратов для ветеринарного применения, строительства и т.д.).

Минэкономразвития России продолжает системную работу по мониторингу мер поддержки разрешительной деятельности в Российской Федерации, в том числе в части расширения перечня особенностей осуществления разрешительной деятельности в 2022 году, с учетом предложений бизнеса и уполномоченных федеральных органов исполнительной власти.

С учетом решений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации о необходимости поддержки и предоставления максимальной экономической свободы бизнесу в текущих экономических условиях принято постановление Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее - постановление № 336), которым установлены ограничения на проведение проверок, контрольных (надзорных) мероприятий по видам государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядок организации и осуществления которых регулируется Федеральным законом № 248-ФЗ и Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее - Федеральный закон № 294-ФЗ).

При этом допускается проведение плановых контрольных (надзорных) мероприятий в отношении социально значимых объектов, отнесенных к категории чрезвычайно высокого риска, в рамках осуществления федерального государственного санитарно-эпидемиологического контроля (надзора) и федерального государственного пожарного надзора, а также в отношении опасных промышленных объектов и объектов содержания и разведения свиней.

Также допускается проведение внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий в исключительных случаях, в том числе при возникновении

непосредственной угрозы обороне и безопасности страны, причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, на основании поручений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.

Кроме того, срок исполнения предписаний об устранении выявленных нарушений, действующих на момент вступления в силу постановления № 336, автоматически продлен на 90 календарных дней с правом дальнейшего продления по ходатайству контролируемого лица. При этом после вступления в силу постановления № 336 предписание об устранении нарушений может быть выдано только в случае выявления нарушений, влекущих непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью, возникновения чрезвычайных ситуаций.

Также на основании пункта 9 постановления № 336 дело об административном правонарушении, состав которого включает в себя нарушение обязательных требований, оценка соблюдения которых отнесена к предмету видов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, может быть возбуждено только на основании результатов проведения проверки, контрольного (надзорного) мероприятия, предусматривающего взаимодействие с контролируемым лицом.

Таким образом, ограничения, предусмотренные постановлением № 336, позволяют снизить административную нагрузку на хозяйствующие субъекты путем минимизации взаимодействия контрольных (надзорных) органов и контролируемых лиц и обеспечить допустимый уровень риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Введение указанных ограничений позволило исключить проведение более 230 тыс. контрольных (надзорных) мероприятий. С момента введения моратория еженедельно проводилось в среднем 3 000 проверок, что в 6 раз меньше, чем в неделю в 2021 году.

Мониторинг законодательства Российской Федерации в сфере разрешительной деятельности показал, что положения федерального законодательства соотносятся с общими подходами к регулированию торговли услугами, учреждения, деятельности, предусмотренными Правилами. В частности по принципам установления обязательных требований, указанным в пункте 6 Правил, и условиям установления обязательных требований, указанным в разделах III – IV Правил.

Глава 3. Контрольные (надзорные) процедуры

Пунктом 57 Протокола предусмотрено, что государства-члены обеспечивают, чтобы все меры этого государства-члена, влияющие на торговлю услугами, учреждение и деятельность, применялись разумным, объективным и беспристрастным образом.

Кроме того, лица государств-членов при своей деятельности должны понимать, каким образом осуществляется на территории другого государства-члена контроль, когда, кем, сколько раз и при каких обстоятельствах они могут быть проверены. Именно поэтому в Правилах установлены общие требования

к контрольным (надзорным) процедурам государств-членов. Эффективность контрольных (надзорных) процедур обеспечивается посредством:

- внедрения системы оценки рисков (управления рисками) и ее автоматизации;
- четкой правовой регламентации контрольных (надзорных) процедур;
- законодательного закрепления гарантий прав адресатов регулирования.

Оптимальная организация контрольной (надзорной) деятельности компетентных органов на современном этапе невозможна без создания системы оценки рисков от предпринимательской деятельности (ранжирование видов предпринимательской деятельности по уровням риска; ранжирование субъектов предпринимательства по уровню риска внутри одного вида деятельности) и последующей концентрации инспекционной работы на наиболее высокорисковых субъектах рынка. Создание соответствующей системы во всех странах ЕАЭС должна быть установлена в максимально возможном количестве уполномоченных государственных органов для эффективности контрольных (надзорных) процедур.

Законодательством сторон должна быть установлена четкая регламентация контрольных (надзорных) процедур, включая в том числе:

- принципы проведения контрольных (надзорных) процедур;
- систему оценки рисков (управления рисками);
- условия и процедуры организации и проведения контрольных (надзорных) процедур;

- виды деятельности и (или) действий, относящиеся к разным степеням риска;
- критерии оценки степени риска для определенного вида деятельности и (или) действий;

- порядок обжалования действий (бездействия) компетентных органов (их должностных лиц) при организации и проведении контрольных (надзорных) процедур и порядок возмещения ущерба (вреда), причиненного адресатам регулирования;

- периодичность проведения контрольных (надзорных) процедур и предельные сроки их проведения;

- обязательное использование компетентными органами перечня вопросов, подлежащих проверке (проверочные листы, чек-листы, предписания и другие документы);

- обязательную отчетность компетентных органов, в том числе о количестве проверенных адресатов регулирования, выявленных нарушениях, размере причиненного ущерба (вреда), привлеченных к ответственности адресатах регулирования, количестве отмененных решений о привлечении к ответственности адресатов регулирования и признанных незаконными актов компетентных органов.

В целях обеспечения гарантий прав лиц сторон (проверяемых субъектов) при организации и проведении контрольных (надзорных) процедур законодательством государств-членов предусматриваются следующие положения:

- недопустимость проведения в отношении одного и того же адресата регулирования несколькими компетентными органами контрольных (надзорных) процедур исполнения (соблюдения) одних и тех же обязательных требований;

- проведение компетентным органом контрольных (надзорных) процедур на основании документа о назначении проведения таких процедур,

санкционированного уполномоченным в соответствии с законодательством государства-члена органом;

направление в разумные сроки, устанавливаемые законодательством государства-члена, адресату регулирования извещения (в письменном виде) о начале проведения плановых проверок (в случае проведения плановых проверок), за исключением случаев, установленных налоговым законодательством государства-члена;

обязательность соблюдения предельных сроков проверок, устанавливаемых законодательством государства-члена;

недопустимость проверки выполнения требований и процедур, которые не установлены законодательством государства-члена;

ответственность должностных лиц компетентных органов в случае неисполнения и (или) ненадлежащего исполнения ими своих обязанностей и нарушения ими прав адресатов регулирования.

Мониторинг законодательства государств-членов показал следующее.

3.1. В Республике Армения контрольно-надзорная деятельность регулируется законом Республики Армения «Об организации и проведении проверок в организациях, действующих на территории Республики Армения» от 17 мая 2000 г. № 60 (далее – Закон о проверках).

Указанный закон регулирует отношения, связанные с организацией и проведением проверки обследований деятельности зарегистрированных в Республике Армения или иностранных государствах и осуществляющих деятельность в Республике Армения, организаций, учреждений (в том числе иностранного юридического лица), филиала и представительства юридического лица, органов местного самоуправления, а также у ИП (далее – хозяйствующие субъекты), а также устанавливает единый порядок их осуществления.

Статьей 8 Закона о проверках предусмотрены обязанности проверяющих (должностных лиц контрольных (надзорных) органов). Так, проверяющие при осуществлении своих полномочий обязаны:

соблюдать требования законов и иных правовых актов Республики Армения, имеющих отношение к проверке;

не публиковать без письменного согласия должностного лица хозяйствующего субъекта ставшие ему (им) известными в ходе проверки сведения об операциях хозяйствующего субъекта, сведения о любой программе или разработке, касающихся его деятельности, об изобретении, полезной модели, промышленном образце и любую другую информацию об этом, которую хозяйствующий субъект намеревался держать в тайне, и лицо (лица), осуществляющее (осуществляющие) проверку, осведомлено (осведомлены) или может (могут) быть осведомлено (осведомлены) относительно этого намерения, а также не публиковать сведения, считающиеся коммерческой тайной (далее – сведения).

В контексте Закона о проверках публикацией сведений считается публикация или распространение в устной или письменной форме сведения через средства

массовой информации или иным образом либо его доведение до сведения третьего лица или лиц;

соблюдать права и интересы хозяйствующего субъекта, установленные правовыми актами;

не препятствовать нормальной работе хозяйствующего субъекта;

ознакомлять должностных лиц хозяйствующего субъекта с их правами и обязанностями;

в ходе проверки основываться исключительно на законах и иных правовых актах, опубликованных в официальных ведомостях Республики Армения и Ведомостях ведомственных нормативных актов Республики Армения, если на момент вступления их в силу установлено требование на такое опубликование;

в ходе проверки в письменной форме отвечать на любой связанный с проверкой письменный запрос руководителя хозяйствующего субъекта или заменяющего его лица, касающийся непосредственно проверяемого периода хозяйствующего субъекта;

при выявлении нарушений во время повторной проверки, осуществляемой по письменному поручению соответствующего компетентного органа у хозяйствующих субъектов применять установленные законодательством меры ответственности только за нарушения, касающиеся вопроса (вопросов) проверки, т.е. не выходя за рамки проверки;

при временном изъятии документов, вещей, опытных образцов и других необходимых материалов, имеющих отношение к целям проверки, составлять протокол, в котором указывается срок их возвращения.

Проверяющие несут ответственность за сохранение качественной и количественной целостности временно изъятых документов, вещей, опытных образцов и других необходимых материалов и возвращение их в установленный срок.

Запрещается в ходе проверки пломбировать склады, строения, кассы, источники энергии, оборудование, приборы и т.д., за исключением случаев инвентаризации и обмера, осуществляемых в установленном законодательством порядке налоговым органом, если они не препятствуют нормальной деятельности хозяйствующего субъекта.

В отношении хозяйствующих субъектов статьей 9 Закона о проверках установлены гарантии, в частности:

запрещать проверку (предоставление документов лицам, осуществляющим проверку), если проверяющие нарушили требования закона о контроле, устанавливающих цели, порядок и сроки проверок с письменным уведомлением об этом в тот же день госоргана, осуществляющего проверку;

знакомиться с актами проверок;

представлять объяснения, разъяснения, заявлять ходатайства, в установленном законом порядке обжаловать действия лиц, осуществляющих проверку;

требовать возмещения ущерба, причиненного вследствие незаконных действий проверяющих;

не выполнять требований, не отнесенных к компетенции лиц, осуществляющих проверку, а также не вытекающих из целей и планов проверки;

в целях защиты интересов проверяемого хозяйствующего субъекта на любом этапе проверки привлекать к участию в проверке специалистов, экспертов, аудиторов, адвокатов.

На основании статьи 11 Закона о проверках лица, осуществляющие проверку с нарушением требований Закона о проверках, несут ответственность в порядке, установленном законодательством Республики Армения. Действия лиц, осуществляющих проверку, а также акт, составленный по результатам проверки, в установленные законом сроки могут быть обжалованы в государственный орган, которому непосредственно подчиняется (подчиняются) проверяющее лицо (лица), или в суд. Руководитель хозяйствующего субъекта или заменяющее его должностное лицо может не разрешить продолжить проверку до получения ответа на жалобу за исключением случаев, установленных пунктом 3 статьи 3 Закона о проверках, и проверок, назначаемых в соответствии с Уголовно-процессуальным кодексом Республики Армения.

Жалобы принимаются на рассмотрение в порядке подчиненности, и решения по ним принимаются не позднее чем в течение 30 календарных дней со дня поступления жалобы. В случае неполучения в указанный срок ответа на жалобу аргументы, приведенные в жалобе, считаются принятыми (одобрение действий проверенного субъекта по умолчанию).

При несогласии с принятым решением руководитель хозяйствующего субъекта или заменяющее его должностное лицо имеет право обжаловать его в суд.

Лица, предъявившие основания проведения повторной проверки, привлекаются к ответственности в порядке, установленном законодательством Республики Армения, в случае неподтверждения (необоснованности) этих оснований в результате повторной проверки.

Кроме того, в контрольно-надзорной деятельности компетентных органов в Республике Армения используется оценка рисков (управления рисками), а именно согласно статье 2.1 Закона о проверках система проверок и их планирование строятся на основе риска.

Под риском в Республике Армения понимается вероятность наступления ущерба (степень тяжести этого вреда) в результате деятельности хозяйствующего субъекта жизни, здоровью человека, окружающей среде, государства, юридических и физических лиц, имущественным интересам, природных и энергетических ресурсов.

При планировании проверок на основе системы риска контролирующий орган выбирает наиболее рискованные сферы и объекты контроля. Также учитывает степень риска в конкретной сфере деятельности хозяйствующих субъектов (уровень опасности в данной деятельности, наступление возможных негативных последствий) и индивидуальный риск (при расчете за основу принимаются количество нарушений требований, периодичность нарушений, устранение нарушений, а также характеризующих деятельность хозяйствующего субъекта другие показатели). Если субъект осуществляет деятельность в нескольких сферах, риск исчисляется по каждой из них.

Методология и критерии риска утверждены Правительством. По степени риска, определяющих критериев, субъекты хозяйствования классифицируются в следующих группах:

группы высокого риска с годовой периодичностью проверки (не чаще одного раза в год);

средней степени риска (не чаще одного раза в три года);

группы низкого риска (не чаще одного раза в пять лет).

Все вышеперечисленные гарантии законодательных актов распространяются только на юридических лиц, ИП, филиалы и представительства, зарегистрированных на территории соответствующих государств-членов ЕАЭС.

3.2. В Республике Беларусь контрольная (надзорная) деятельность уполномоченных органов осуществляется в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 16 октября 2009 г. № 510 «О совершенствовании контрольной (надзорной) деятельности в Республике Беларусь» (далее – Указ № 510).

Государственный контроль (надзор) проводится в виде: выборочной проверки; внеплановой проверки; мероприятий технического (технологического, поверочного) характера; мер профилактического и предупредительного характера. Две последние формы контроля – меры профилактического и предупредительного характера могут быть в виде: проведения мониторинга, направления рекомендаций по устранению и недопущению недостатков, выявленных в результате этого мониторинга; проведения разъяснительной работы о порядке соблюдения требований законодательства, применения его положений на практике; информирования субъектов (включая использование интернета, СМИ) о типичных нарушениях, выявляемых при проверках контролирующими (надзорными) органами.

В соответствии с пунктом 9 Указа № 510 в отношении проверяемого субъекта может быть проведена проверка при ее включении в план выборочных проверок (далее – выборочная проверка). Выборочная проверка назначается с учетом критериев оценки степени риска для отбора проверяемых субъектов при проведении выборочной проверки и на основании результатов анализа имеющейся в распоряжении контролирующего (надзорного) органа информации, свидетельствующей о высокой степени риска нарушений законодательства и невозможности их выявления и (или) устранения иными формами государственного контроля (надзора).

Критерии оценки степени риска для отбора проверяемых субъектов при проведении выборочной проверки определяются государственными органами (организациями), уполномоченными на осуществление контроля (надзора) в соответствии с перечнем, утвержденным Указом № 510, по согласованию с Межведомственным советом по контрольной (надзорной) деятельности на основании методики формирования системы оценки риска.

Методика формирования системы оценки риска (далее – Методика) утверждается Советом Министров Республики Беларусь по согласованию

с Комитетом государственного контроля и Генеральной прокуратурой. (Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 22 января 2018 г. № 43.)

Согласно пункту 6 Методики для оценки степени риска государственные органы (организации) определяют критерии оценки степени риска, включающие порядок их оценки, период, за который они оцениваются, и повышающий коэффициент, применяемый при расчете индикатора высокой степени риска.

Отнесение субъекта к группе субъектов с высокой степенью риска осуществляется, если присвоенная субъекту степень риска превышает индикатор высокой степени риска, при расчете которого применяется повышающий коэффициент, равный 1,2.

Республиканские органы государственного управления, обеспечивающие реализацию политики, осуществляющие управление по вопросам и сферам, относящимся к вопросам и сферам контроля(надзора) местных исполнительных и распорядительных органов, в пределах своей компетенции вправе давать рекомендации облисполкомам и Минскому горисполкому при разработке ими критериев оценки степени риска.

Указом № 510 установлены нормы, защищающие интересы субъектов предпринимательской деятельности:

незаконное вмешательство в деятельность проверяемого субъекта запрещается и влечет привлечение должностных лиц контролирующих (надзорных) органов к ответственности;

проверяемый субъект признается добросовестно исполняющим требования законодательства, пока не доказано иное;

в случае неясности или нечеткости предписаний акта законодательства решения должны приниматься в пользу проверяемого субъекта; проверки не должны нарушать производственно-хозяйственную деятельность проверяемых субъектов.

Также не допускается проведение в течение трех календарных лет нескольких выборочных проверок одного и того же проверяемого субъекта как данным органом, так и его вышестоящим органом, их структурными подразделениями (территориальными органами, подчиненными организациями).

Выборочные проверки одного проверяемого субъекта в течение календарного года могут быть осуществлены несколькими контролирующими (надзорными) органами только в форме совместной проверки. Проведение нескольких выборочных проверок одного и того же проверяемого субъекта в течение календарного года не допускается.

Проверка контролирующим (надзорным) органом проверяемого субъекта по одному и тому же вопросу за один и тот же период, в том числе в ходе совместной проверки, не допускается.

Незаконное вмешательство в деятельность проверяемого субъекта запрещается и влечет привлечение должностных лиц контролирующих (надзорных) органов к установленной законом ответственности.

Проверяемый субъект признается добросовестно исполняющим требования законодательства, пока не доказано иное.

Проверяющий несет также ответственность за достоверность фактов и сведений о выявленных нарушениях, а также установленных сумм вреда, указанных в акте проверки.

Проверки не должны нарушать производственно-хозяйственную деятельность проверяемых субъектов.

О назначении выборочной проверки проверяемый субъект должен быть письменно уведомлен не позднее чем за 10 рабочих дней до начала ее проведения

Согласно пунктам 23 и 24 Указа № 510 уведомление о проведении проверки должно содержать исчерпывающий перечень вопросов, подлежащих проверке, а также информацию об органе, который будет осуществлять проверку, о наименовании (ФИО) проверяемого субъекта, дате начала и периоде проверки, а также информацию об основании для проверки.

Проверка проводится на основании предписания руководителя контролирующего (надзорного) органа или его уполномоченного заместителя, заверенного печатью контролирующего (надзорного) органа или оформленного на фирменном бланке.

Предписание на проведение проверки выдается каждым контролирующим (надзорным) органом.

Вопросы, проверка которых осуществляется контролирующим (надзорным) органом, должны соответствовать компетенции этого органа.

Контролирующие (надзорные) органы и проверяющие обязаны проводить проверку в соответствии с предписанием на ее проведение и законодательством. По общему правилу срок проведения проверки не может превышать 15 рабочих дней – при проверках индивидуальных предпринимателей, нотариусов, лиц, осуществляющих адвокатскую деятельность индивидуально, ремесленную деятельность, деятельность в сфере агротуризма, временных (антикризисных) управляющих, не являющихся юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями; 30 рабочих дней – при проведении проверок иных проверяемых субъектов

Проверка проверяемого субъекта проводится за период, не превышающий трех календарных лет (проверка соблюдения налогового законодательства - за период, не превышающий пяти календарных лет, если иное не установлено законодательными актами), предшествующих году, в котором в установленном порядке принято решение о назначении проверки, а также за истекший период текущего календарного года.

Внеплановые проверки назначаются:

по поручению Президента Республики Беларусь, Совета Министров Республики Беларусь;

Председателем Комитета государственного контроля и его заместителями, председателями комитетов государственного контроля областей, начальниками управлений Департамента финансовых расследований Комитета государственного контроля по областям, по Минской области и городу Минску в пределах их компетенции;

Генеральным прокурором и его заместителями, прокурорами областей, города Минска в пределах компетенции;

руководителем иного контролирующего (надзорного) органа и одним из уполномоченных им заместителей в пределах компетенции контролирующего (надзорного) органа.

Установлен перечень грубых нарушений требований Указа № 510, совершенных должностным лицом контролирующих (надзорных) органов, которые рассматриваются как ненадлежащее исполнение служебных обязанностей и могут повлечь привлечение его к дисциплинарной ответственности вплоть до освобождения от занимаемой должности.

К грубым нарушениям требований, совершенным должностным лицом контролирующего (надзорного) органа, относятся:

невнесение записи о проведении проверки в книгу учета проверок (журнал производства работ) при представлении этой книги (журнала);

отсутствие оснований назначения проверки;

превышение установленных сроков проведения проверки;

проверка выполнения требований законодательства, если такие требования не относятся к компетенции контролирующего (надзорного) органа, проводящего проверку;

требование от проверяемого субъекта представления документов и (или) информации, если они не относятся к вопросам, указанным в предписании на проведение проверки;

отбор проб и образцов для проведения исследований, испытаний, технических освидетельствований, экспертиз в количестве, превышающем установленные законодательством нормы, необходимые для проведения таких исследований, испытаний, технических освидетельствований, экспертиз;

непредставление проверяемому субъекту или его представителю акта (справки) проверки в порядке и сроки, определенные в Положении о порядке организации и проведения проверок, утвержденном Указом № 510.

Формирование предписаний на проведение проверок и их регистрация с централизованным учетом осуществляются в рамках интегрированной автоматизированной системы контрольной (надзорной) деятельности в Республике Беларусь.

Указом № 510 утвержден перечень контролирующих (надзорных) органов и сфер их контрольной (надзорной) деятельности.

С целью выполнения положений Указа № 510 Министерством здравоохранения Республики Беларусь проводятся работы по внедрению риск – ориентированного подхода и новых индикаторов риска при осуществлении государственного санитарного надзора.

Приказом Министерства по налогам и сборам Республики Беларусь (далее – МНС РБ) от 9 февраля 2018 г. № 20 определены критерии оценки степени риска в целях отбора проверяемых субъектов для проведения выборочной проверки.

Критерии МНС РБ сформированы для разных групп плательщиков (организаций и индивидуальных предпринимателей) в зависимости от системы налогообложения и видов деятельности. Оценка производится, как правило, за предшествующий календарный год, а по некоторым критериям - за 2 или 3 года.

Каждому критерию присвоен балл, характеризующий степень риска нарушения субъектом законодательства. Степень риска субъекта определяется путем суммирования баллов по всем выявленным у него критериям оценки степени риска. Установлена формула расчета индикатора высокой степени риска.

Включение субъекта в план выборочных проверок возможно, только если сумма баллов, набранных субъектом, превышает индикатор высокой степени риска, т.е. если субъект относится к высокой степени риска.

Критерии оценки степени риска в целях отбора проверяемых субъектов для проведения выборочных проверок Министерством финансов Республики Беларусь, его департаментами и территориальными органами определены приказом Министерства финансов Республики Беларусь от 9 февраля 2018 № 43 и применяются в том числе в сферах контроля за соблюдением законодательства: в сфере деятельности с драгоценными металлами и драгоценными камнями; регулирующего лотерейную деятельность и деятельность по организации и проведению электронных интерактивных игр, условий проведения лотерей и электронных интерактивных игр и за соблюдением аудиторскими организациями и аудиторами индивидуальными предпринимателями законодательства об аудиторской деятельности.

Приказом Министерства юстиции Республики Беларусь от 20 февраля 2018 г. № 25 «О критериях оценки степени риска для отбора проверяемых субъектов при проведении выборочной проверки» установлен перечень критериев оценки степени риска для отбора проверяемых субъектов при проведении выборочной проверки в соответствующих сферах контроля.

Министерство юстиции Республики Беларусь осуществляет контроль за лицами, определенными в части первой статьи 16 Закона Республики Беларусь от 30 июня 2014 г. № 165-3 «О мерах по предотвращению легализации доходов, полученных преступным путем, финансирования террористической деятельности и финансирования распространения оружия массового поражения» с учетом риск-ориентированного подхода.»

Разработка критериев оценки степени риска осуществляется с учетом специфики сферы, в которой осуществляется контроль (надзор).

Также критерии оценки степени риска охватывают все подконтрольные виды деятельности, например, органами Комитета государственного контроля контролируются вопросы бюджетного, налогового, банковского, природоохранного законодательства, а также вопросы промышленности, топливно-энергетического комплекса, строительства, жилищно-коммунального хозяйства, торговли, работ и услуг и др.).

3.3. В Республике Казахстан отношения в сфере государственного контроля и надзора регулируются Предпринимательским кодексом (глава 13), в котором установлены единые принципы осуществления контрольной и надзорной деятельности, а также защиты прав и законных интересов компетентных органов, физических и юридических лиц, в отношении которых осуществляется государственный контроль и надзор.

В соответствии с пунктами 3 и 4 статьи 131 Предпринимательского кодекса, государством гарантируются прозрачность системы государственного контроля и надзора, которые осуществляются посредством проверок.

Проведение государственного контроля и надзора осуществляется на основе поощрения добросовестных проверяемых субъектов, концентрации контроля и надзора на нарушителях.

Для реализации указанной гарантии государственного контроля и надзора Предпринимательским кодексом предусмотрен порядок осуществления проверки.

Так, контроль и надзор за деятельностью субъектов (объектов) контроля и надзора осуществляются в форме:

проверки, порядок организации и проведения которой определяется Предпринимательским кодексом, а в некоторых случаях иными законами Республики Казахстан;

профилактического контроля и надзора, носящих предупредительно-профилактический характер, если иное не предусмотрено Кодексом Республики Казахстан «О налогах и других обязательных платежах в бюджет» (Налоговый кодекс), порядок организации и проведения которых определяется настоящим Кодексом и иными законами Республики Казахстан.

При этом профилактический контроль и надзор подразделяются на:

профилактический контроль и надзор с посещением субъекта (объекта) контроля и надзора;

профилактический контроль и надзор без посещения субъекта (объекта) контроля и надзора.

В соответствии с пунктом 1 статьи 144 Предпринимательского кодекса проверки делятся на следующие виды:

проверки, проводимые по особому порядку на основе оценки степени риска; внеплановые.

Проверкой, проводимой по особому порядку, является проверка, назначаемая органом контроля и надзора на основе оценки степени риска в отношении конкретного проверяемого субъекта (объекта) с целью предупреждения и (или) устранения непосредственной угрозы жизни и здоровью человека, окружающей среде, законным интересам физических и юридических лиц, государства.

Внеплановой проверкой является проверка, назначаемая органом контроля и надзора по конкретным фактам и обстоятельствам, послужившим основанием для назначения проверки в отношении конкретного проверяемого субъекта (объекта), с целью предупреждения и (или) устранения непосредственной угрозы жизни и здоровью человека, окружающей среде, законным интересам физических и юридических лиц, государства.

В соответствии с пунктом 1 статьи 147 Предпринимательского кодекса орган контроля и надзора обязан известить в письменном виде проверяемого субъекта о начале проведения проверки по особому порядку проведения проверок на основе оценки степени риска, выборочной проверки не менее чем за тридцать календарных дней до начала самой проверки с указанием сроков и предмета проведения проверки.

При этом проверкой проверяемого субъекта является одна из форм контроля и надзора, которую проводят органы контроля и надзора путем совершения одного из следующих действий:

посещения проверяемого субъекта (объекта) должностным лицом государственного органа;

запроса необходимой информации, касающейся предмета проверки, за исключением истребования необходимой информации при проведении иных форм контроля и надзора;

вызова проверяемого субъекта с целью получения информации о соблюдении им требований, установленных законодательством Республики Казахстан в соответствии с пунктом 2 статьи 132 Предпринимательского кодекса.

Порядок проведения проверки и профилактического контроля и надзора с посещением субъекта (объекта) контроля и надзора установлен ст. 147 Предпринимательского кодекса.

Вместе с тем, в пункт 1 статьи 147 Предпринимательского кодекса Законом РК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам здравоохранения» от 7 июля 2020 г. № 361-VI добавлено новое положение, в соответствии с которым действие настоящего пункта не распространяется на проверки, проводимые в сфере обращения лекарственных средств и медицинских изделий в отношении субъектов, осуществляющих ввоз, экспертизу качества и безопасности, закуп вакцин.

Представляется, что данное нововведение идет вразрез с положением, закрепленным в подпункте (в) пункта 51 Правил регулирования, согласно которому исключение из общего правила о направлении в разумные сроки уведомления закреплено только в отношении случаев, установленных налоговым законодательством государства-члена.

Также Предпринимательским кодексом предусмотрено санкционирование проведения контрольных процедур, уведомление о начале проведения проверок, обязанность соблюдения установленных сроков проверок, ответственность должностных лиц компетентных органов в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения ими своих обязанностей (статья 151, подпункт 1) пункта 1 статьи 155 и пункт 2 статьи 156 Предпринимательского кодекса).

Во исполнение пункта 3.1.2 Указа Президента Республики Казахстан от 27 февраля 2014 г. № 757 в целях кардинального улучшения условий для предпринимательской деятельности в Республике Казахстан, введен в действие с 1 января 2015 г. Закон РК от 29 декабря 2014 г. № 269-V «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам кардинального улучшения условий для предпринимательской деятельности в Республике Казахстан» (далее – Закон № 269-V).

В рамках данного Закона № 269-V для ограничения роли государства внедрены новые подходы к организации и проведению проверок. В отдельных сферах (санэпиднадзор, пожарная безопасность, налоговое администрирование) введены камеральный контроль, аудит или страхование в качестве альтернативы проверкам. Согласно Закону 269-V полностью отменены плановые проверки. В том числе, осуществлен переход на новые системы оценки рисков. В частности, проверки

на основании систем оценки рисков проводились только в тех сферах, где они были разработаны и только в отношении потенциальных нарушителей.

Государственный контроль и надзор проводятся в отношении субъектов частного предпринимательства, разделенных Законом на четыре группы:

к первой группе отнесены сферы регулирования наиболее опасных видов деятельности, в которых проверки носят периодический характер. К таким сферам отнесены: атомная энергетика, оборот оружия, наркотических средств, прекурсоров, ядов, промышленная, пожарная и санитарно-эпидемиологическая безопасность. При этом периодический характер проверок сохранен не для всех субъектов, осуществляющих деятельность в указанных сферах, а только в отношении субъектов и объектов высокой степени риска;

ко второй группе отнесены сферы деятельности, в которых внедрены системы оценки рисков, в соответствии с которыми выборочно проверяются только «нарушители»;

к третьей группе отнесены сферы, в которых достаточным является проведение внеплановых проверок и только на основании обоснованных жалобу, в том числе физических и юридических лиц, чьи права были нарушены;

к четвертой группе отнесены сферы, в которых государственный контроль осуществляется только в виде дистанционного мониторинга без выхода на проверку и без возбуждения административного производства.

Такое разделение позволяет сосредоточить государственный контроль непосредственно на нарушителях.

При этом для формирования государственными органами СОР и формы проверочных листов приказом и. о. Министра национальной экономики Республики Казахстан от 31 июля 2018 г. № 3 утверждены Правила формирования государственными органами СОР.

Указанные правила предназначены для разработки регулирующими государственными органами критериев оценки степени риска для отбора субъектов (объектов) контроля и надзора с целью проведения проверок и профилактического контроля и надзора с посещением субъекта (объекта) контроля и надзора, а также проверочных листов.

Эти и другие изменения законодательства направлены на переход от политики «выявления и наказания» к политике «предупреждения и поощрения добросовестного предпринимателя», а также на максимальное обеспечение прозрачности контрольно-надзорной деятельности государственных органов.

Также подпунктом 6 статьи 151 Предпринимательским кодексом закреплены следующие гарантии субъектов (объектов) при проведении проверок или профилактического контроля и надзора с посещением, согласно которым должностные лица органа контроля и надзора не вправе проводить проверку или профилактический контроль и надзор с посещением субъекта (объекта), в отношении которого ранее проводились проверка или профилактический контроль и надзор с посещением его вышестоящим (нижестоящим) органом либо иным государственным органом по одному и тому же вопросу за один и тот же период, за исключением случаев, предусмотренных подпунктами 3, 3-1, 4, 8, 9, 10 и 13 пункта 3 статьи 144 Предпринимательского кодекса.

Субъекты контроля и надзора либо их уполномоченные представители при осуществлении контроля и надзора вправе не допускать к проверке и профилактическому контролю и надзору с посещением должностных лиц органов контроля и надзора, прибывших для проведения проверки или профилактического контроля и надзора с посещением субъекта (объекта) контроля и надзора на объект, в случаях:

несоблюдения периодичности проведения проверок, проводимых по особому порядку, и профилактического контроля и надзора с посещением, указанной в НПА Республики Казахстан, утвержденных в соответствии со статьей 141 Предпринимательского кодекса;

превышения либо истечения указанных в акте о назначении проверки и профилактического контроля и надзора с посещением сроков, не соответствующих срокам, установленным Предпринимательским кодексом;

назначения органом контроля и надзора проверки или профилактического контроля и надзора с посещением, в отношении которого ранее проводились проверка или профилактический контроль и надзор с посещением по одному и тому же вопросу за один и тот же период, за исключением случаев, предусмотренных подпунктами 3), 4), 8), 9) и 10) п. 3 ст. 144 Предпринимательского кодекса.

Проверка и профилактический контроль и надзор с посещением субъекта (объекта) контроля и надзора признаются недействительными, если они проведены органом контроля и надзора с грубым нарушением требований к организации и проведению проверок и профилактического контроля и надзора с посещением субъекта (объекта) контроля и надзора, установленных Предпринимательским кодексом (ст. 156).

Кроме того, в целях улучшения условий для развития малого предпринимательства, в том числе микропредпринимательства, Указом Президента Республики Казахстан от 26 декабря 2019 года № 229 введен мораторий на проведение проверок и профилактического контроля и надзора, согласно которому центральным государственным и местным исполнительным органам поручено прекратить с 1 января 2020 года до 1 января 2023 года проверки и профилактический контроль, а также надзор с посещением субъектов малого предпринимательства, в том числе субъектов микропредпринимательства.

Вместе с тем, данным указом введен список исключений, состоящий из 12 пунктов, на основании которых разрешено проведение следующих проверок:

проверок, направленных на предотвращение или устранение нарушений, которые потенциально несут массовую угрозу жизни и здоровью населения, окружающей среде, законности и общественному порядку; прямую или непосредственную угрозу конституционному строю и национальной безопасности, а также проводимых по основаниям, предусмотренным Законом РК от 4 июля 2003 г. «О государственном регулировании, контроле и надзоре финансового рынка и финансовых организаций»;

проверок в соответствии с вышеуказанным пунктом в случаях, когда для выявления причин возникновения фактов нарушения требований, установленных законодательством Республики Казахстан, недостаточно проведения одной внеплановой проверки по конкретному факту в отношении конкретного субъекта

(объекта) контроля и надзора и требуются контроль и надзор в отношении иных субъектов, связанных с данным конкретным фактом;

проверок и профилактического контроля с посещением, проводимых на основании обращений субъектов предпринимательства в отношении собственной деятельности, в том числе по заявлению на получение разрешения в соответствии с Законом РК от 16 мая 2014 года «О разрешениях и уведомлениях»;

проверок по основаниям, предусмотренным Уголовно-процессуальным кодексом РК от 4 июля 2014 года;

проверок органов прокуратуры по поручению Президента Республики Казахстан и Генерального Прокурора Республики Казахстан;

таможенных проверок;

встречных налоговых проверок;

тематических налоговых проверок по вопросам определения взаиморасчетов между налогоплательщиком и его дебиторами, постановки на регистрационный учет в налоговых органах, исполнения распоряжений о приостановлении расходных операций по кассе, вынесенных налоговым органом;

профилактического надзора с посещением в целях отбора и проведения санитарно-эпидемиологической экспертизы продукции для осуществления мониторинга безопасности продукции в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения;

проверок и профилактического контроля с посещением за соблюдением законодательства Республики Казахстан об аккредитации в области оценки соответствия;

недропользователей;

объектов государственного аудита и финансового контроля.

Не смотря на достаточно либеральное регулирование предпринимательской деятельности в Республике Казахстан, по поручению Президента Республики Казахстан в течение 2021 года будет разработана новая нормативная правовая база деятельности малого и среднего бизнеса. Необходимость изменений в данной сфере возникла в связи с тем, что регуляторная система по-прежнему остается громоздкой и даже карательной.

3.4. В Кыргызской Республике контрольная деятельность осуществляется в соответствии с Законом Кыргызской Республики «О порядке проведения проверок субъектов предпринимательства» от 25 мая 2007 г. № 72 (далее – Закон о проверках).

Согласно данному Закону о проверках с учетом величины риска все подлежащие проверке субъекты проверки относятся к одной из трех степеней риска: высокой, средней и незначительной (статья 6 Закона о проверках).

Так, в зависимости от степени риска объекты проверяются по следующему принципу:

субъекты с высокой степенью риска – не чаще одного раза в год;

субъекты со средней степенью риска – не более одного раза в три года;

субъекты с незначительной степенью риска – не более одного раза в пять лет.

Критерии оценки степени риска при осуществлении предпринимательской деятельности утверждаются Правительством Кыргызской Республики, и зависимости от степени риска устанавливается периодичность проверок.

В соответствии с пунктом 3 статьи 6 главы 2 Закона о проверках в зависимости от степени риска уполномоченный орган определяет периодичность проведения плановых проверок, но не более одного раза в год для субъектов с высокой степенью риска, не более двух раз в год – для субъектов с высокой степенью санитарно-эпидемиологического риска, не более одного раза в 3 года для субъектов со средней степенью риска, не более одного раза в 5 – лет для субъектов с незначительной степенью риска.

Также согласно законодательству о проверках вводятся проверочные листы, где собраны все требования к объектам предпринимательской деятельности, предусмотренные действующими нормативными правовыми актами.

При этом Правительство Кыргызской Республики определяет условия, при соответствии которым субъекты проверок, отнесенные к незначительной степени риска, освобождаются от плановых проверок.

В соответствии с пунктом 5 статьи 6 главы 2 Закона о проверках, а также пунктом 32 раздела 3 постановления Правительства Кыргызской Республики от 29 января 2018 г. № 56 «Об утверждении Положения о порядке проведения проверок субъектов предпринимательства» (далее – Положение) плановые проверки проводятся с использованием проверочных листов. Формы проверочных листов утверждаются совместным приказом уполномоченного органа и уполномоченного органа по развитию предпринимательства и публикуются на официальных сайтах этих уполномоченных органов.

Основными принципами осуществления проверок субъектов предпринимательства уполномоченными органами являются:

презумпция добросовестности субъектов предпринимательства;

противоречия и неясности законодательства Кыргызской Республики, устанавливающего обязательные требования, не могут быть использованы против субъектов предпринимательства;

если субъект предпринимательства в своей деятельности применил норму права, противоречащую другой норме права, то его действия являются надлежащими и не считаются противозаконными;

невмешательство в деятельность субъектов предпринимательства;

законность, объективность и гласность в деятельности уполномоченных органов;

недопустимость дублирования ведомственного и межведомственного контроля и надзора при проведении проверок;

финансирование проведения проверок уполномоченными органами только из средств государственного бюджета;

установление обязательных требований, подлежащих проверке, законами, постановлениями Правительства Кыргызской Республики;

обязательное информирование уполномоченными органами субъектов предпринимательства о нормативных правовых актах Кыргызской Республики,

устанавливающих обязательные требования, соблюдение которых подлежит проверке;

непрерывность и оперативность проведения проверки, то есть полное и максимально быстрое осуществление ее в течение установленного срока.

Нарушение принципов, ограничений, процедур, сроков проведения проверки, установленных Законом о проверках и Положением, являются основанием для признания проверки незаконной (пункт 59 Положения).

Законодательством также установлены ограничения при проведении проверок, в частности уполномоченным органам и их должностным лицам запрещается:

непосредственно при проведении проверки взимать в наличной форме штрафы и другие платежи с субъектов проверки. Все расчеты должны производиться только через соответствующие расчетные счета и кредитно-кассовые учреждения;

требовать представления документов, информации, образцов продукции, проб обследования объектов окружающей среды и объектов производственной среды, если они не являются объектами проверки или не относятся к предмету проверки, а также изымать оригиналы таких документов;

собирать, хранить, использовать и распространять информацию о субъектах проверки, полученную в нарушение законодательства Кыргызской Республики;

проверять выполнение обязательных требований и требований, установленных нормативными правовыми актами, если такие требования не относятся к полномочиям органов государственного контроля и надзора, от имени которых действуют эти должностные лица;

осуществлять плановую или внеплановую выездную проверку, инициированную анонимными заявлениями, т.е. заявлениями граждан, предпринимателей и иных лиц, в которых не указываются или неверно указываются заявитель и его контактная информация (адрес места жительства, контактный телефон и др.);

осуществлять плановую или внеплановую выездную проверку в случае отсутствия при ее проведении руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя;

превышать установленные сроки проведения проверки и др.

Кроме того, постановлением Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 10 ноября 2016 г. № 1057-VI утвержден исчерпывающий перечень государственных органов, уполномоченных на проведение проверок субъектов предпринимательства, которые в рамках своих полномочий действуют в соответствии с Законом о проверках.

В соответствии с пунктом 7 раздела 2 Положения при согласовании планов проверок уполномоченный орган по развитию предпринимательства принимает меры по исключению дублирующих и незаконных проверок, сокращению бюджетных затрат на проведение проверок.

В соответствии с пунктом 5 статьи 11 Закона о проверках не допускается проведение проверок субъекта предпринимательства различными государственными органами по одному и тому же предмету проверок.

Кроме того, законодательством в сфере контрольно-надзорной деятельности предусмотрены такие основные положения как:

санкционирование проведения контрольных процедур;

В соответствии с пунктом 1 статьи 6 главы 2 Закона о проверках плановые проверки проводятся в соответствии со стратегическими планами, а также планами проверок. На основании стратегических планов формируются годовые или квартальные планы проверок. Проверка деятельности субъектов проверки осуществляется должностными лицами уполномоченных органов на основании распоряжения (приказа, предписания) уполномоченного органа, где указываются данные субъекта, цель и предмет проверки, правовые основания проведения проверки, сроки проведения проверок, сведения о проверяющих должностных лицах уполномоченного органа и др.). Распоряжение (приказ, предписание) согласовывается с уполномоченным органом по развитию предпринимательства, за исключением распоряжения (приказ, предписание) о проведении контрольной проверки.

В соответствии с пунктами 1-8 раздела 1 Положения плановые проверки проводятся в соответствии с планами проверок, которые формируются на основании стратегических планов, которые формируются уполномоченным органом на основании анализа всех проверок, проведенных в предыдущем году данным уполномоченным органом. Стратегический план является сводным планом, который включает проверки во всех областях риска, поднадзорных данному уполномоченному органу, по всем территориальным подразделениям;

уведомление о начале проведения плановых проверок;

В соответствии с пунктами 6) и 7) статьи 6 главы 2 Закона о проверках уполномоченные органы осуществляют плановые проверки при условии письменного уведомления субъекта проверки о проведении проверки не позднее чем за 10 календарных дней до дня осуществления этой проверки, за исключением плановых проверок на соответствие требованиям к производству, хранению, транспортировке и реализации пищевых продуктов, которые проводятся без предварительного уведомления.

обязанность соблюдения установленных сроков проверок;

В соответствии с пунктом 4 статьи 12 вышеуказанного Закона установлен срок проведения плановых проверок не более 15 рабочих дней, для субъектов малого предпринимательства – 5 рабочих дней. При необходимости проведения специальных исследований, испытаний, экспертиз этот срок может быть продлен по письменному распоряжению (приказу, предписанию) руководителя уполномоченного органа, осуществляющего проверку, не более одного раза на срок не более 10 рабочих дней.

недопустимость проверки выполнения требований и процедур, которые не установлены законодательством государства-члена;

В соответствии с пунктом 5 статьи 6 главы 2 Закона о проверках проверочные листы не должны содержать вопросов, касающихся требований, соблюдение

которых не является обязательным в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

ответственность должностных лиц компетентных органов в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения ими своих обязанностей (глава 3 Закона о проверках).

Пунктом 57 Положения предусмотрено обжалование действий проверяющего должностного лица и решение уполномоченного органа в вышестоящий уполномоченный орган, орган прокуратуры или непосредственно в суд в установленном законодательством Кыргызской Республики порядке. Подпунктами 1-44 пункта 60 Положения перечислены действия (бездействие) уполномоченных органов и их должностных лиц, которые являются незаконными.

В целях совершенствования порядка проведения проверок принято постановление Правительства Кыргызской Республики от 15 апреля 2013 г. № 195 «О Единой автоматизированной базе данных проверок субъектов предпринимательства», которая предусматривает создание и внедрение базы данных для совершенствования и упрощения проведения проверок.

Данная программа является одной из значимых этапов к переходу к электронному Правительству. Ведение Базы данных упрощает проведение проверок с учетом критериев риска и снижает вероятность появления коррупционных схем в части проверок субъектов предпринимательства.

На этапе согласования планов проверок программа позволяет проверять и исключать дублирующие проверки, а также позволяет согласовывать проверки субъектов предпринимательства в онлайн режиме.

Для широкого информирования бизнеса при Министерстве экономики и коммерции Кыргызской Республики создан официальный интернет-портал www.proverka.kg, где представлена полная информация по проверкам. По сути это новая и расширенная база данных по проверкам субъектов предпринимательства, которая доступна любому, кто имеет доступ к интернету.

3.5. В Российской Федерации с 1 июля 2021 года вступил в силу Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ), которым предусматривается снижение административной нагрузки на хозяйствующие субъекты посредством внедрения новых подходов к осуществлению государственного контроля (надзора), основанных на системе управления рисками, приоритете профилактики и цифровизации контроля.

Положения Федерального закона № 248-ФЗ применяются к организации и осуществлению контроля за деятельностью органов государственной власти, не связанной с осуществлением ими властных полномочий, организации и осуществлению контроля за деятельностью органов местного самоуправления, за исключением деятельности, осуществляемой ими при решении вопросов местного значения, осуществления полномочий по решению указанных вопросов, иных полномочий и реализации прав, закрепленных за ними в соответствии

с законодательством, если осуществление указанного контроля предусмотрено федеральными законами.

Принципы государственного контроля (надзора), муниципального контроля предусмотрены статьями 7 – 14 Федерального закона № 248-ФЗ, среди которых законность и обоснованность, стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований, соразмерность вмешательства в деятельность контролируемых лиц, охрана прав и законных интересов, уважение достоинства личности, деловой репутации контролируемых лиц, недопустимость злоупотребления правом, соблюдение охраняемой законом тайны, открытость и доступность информации об организации и осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля, оперативность при осуществлении указанных видов контроля и надзора.

Основной акцент в Федеральном законе № 248 сделан на приоритете профилактических мероприятий по отношению к контрольно-надзорным. Профилактика нарушений теперь именуется профилактикой рисков причинения вреда. Цели применения профилактических мероприятий были существенно расширены. Таким образом, целью осуществления контрольной (надзорной) деятельности является не наложение наказания на контролируемое лицо, а своевременное предотвращение нарушений обязательных требований

Как и ранее, профилактические мероприятия осуществляются в соответствии с программой профилактики. Программу утверждает надзорный/контрольный орган. Очные профилактические мероприятия (например, консультирование, профилактический визит) проводятся только с согласия поднадзорного лица.

К использовавшимся ранее способам информирования и обобщения правоприменительной практики в соответствии со статьей 45 Федерального закона № 248-ФЗ добавились такие виды профилактических мероприятий, как выпуск руководств по соблюдению обязательных требований, меры стимулирования добросовестности, объявление предостережения, выдача рекомендаций по соблюдению обязательных требований, осуществление консультирования, профилактическое сопровождение, самообследование, профилактический визит и иные мероприятия.

Также согласно статье 22 Федерального закона № 248-ФЗ была закреплена новая модель управления рисками. Риск-ориентированный подход теперь именуется управлением рисками причинения вреда (ущерба). Ранее он мог применяться (в очерченном круге сфер надзора), теперь же его применение становится обязательным. Риск-ориентированный подход исходил из того, что объектам с разной категорией риска/опасности применяются разные по интенсивности профилактические и проверочные мероприятия (реже, быстрее и т.п.). Управление рисками причинения вреда (ущерба) предполагает то же самое, но в гораздо более детализированном виде.

При риск-ориентированном подходе категория риска зависит от вероятности нарушений, категория опасности – от потенциальной тяжести последствий нарушения. При управлении рисками подсчитывается «допустимый» риск и масштаб причинения вреда от нарушения, категории риска зависят от того,

насколько «индивидуальный» риск для конкретного объекта/лица превышает допустимый.

Управление рисками по обычному правилу применяется во всех видах надзора, контроля (возможность проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий без отнесения объектов контроля к категориям риска исключается).

Так, из 100 видов федерального государственного контроля (надзора), к организации и осуществлению которых применяются положения Федерального закона № 248-ФЗ, по 36 видам контроля проведение плановых контрольных (надзорных) мероприятий не предусматривается с 1 марта 2022 года.

В статье 23 Федерального закона № 248-ФЗ сохранена система категоризации рисков, под которой понимается отнесение объектов контроля к одной из категорий риска. Так, выделяется шесть категорий риска причинения вреда (ущерба):

1. чрезвычайно высокий риск;
2. высокий риск;
3. значительный риск;
4. средний риск;
5. умеренный риск;
6. низкий риск.

Для конкретного вида контроля число категорий риска устанавливается положением о соответствующем виде контроля (не менее трех категорий), при этом категория низкого риска должна быть предусмотрена в обязательном порядке.

Для целей категорирования в положении о виде контроля устанавливаются критерии риска, которые подразделяются на:

критерии потенциальной тяжести причинения вреда, то есть потенциальный масштаб последствий в случае, если вред будет причинен. К таким критериям относится в том числе количество работников предприятия, размер производства и т.д.;

критерии вероятности наступления вреда, к которым могут относиться факты предшествующего выявления нарушений и привлечения к ответственности, возникновения аварий и прочее;

критерии добросовестности, предусмотренные частью 7 статьи 23 Федерального закона № 248-ФЗ. Критерии риска указанной категории основываются на принятии контролируемым лицом дополнительных мер по обеспечению соблюдения обязательных требований (то есть тех, которые не требуются нормативными актами), к примеру, добровольное страхование ответственности.

Соответственно, объект контроля сравнивается с критериями риска, и в зависимости от соответствия таким критериям (наличие либо отсутствие такого соответствия) объект контроля относится к одной из категорий риска.

При этом утверждение критериев и категорий риска, проведение работы по распределению конкретных объектов контроля по категориям риска в обязательном порядке требуется только в том случае, если в рамках вида контроля предусматривается проведение плановых контрольных (надзорных) мероприятий. Если же проведение таких мероприятий не предусмотрено, то категорировать объекты контроля необязательно.

По видам контроля, где применяется плановый контроль, установлены критерии и категории риска, а плановые надзорные мероприятия проводятся с периодичностью, установленной для каждой из данных категорий (часть 1 статьи 25 Федерального закона № 248). Например, для объектов высокого и значительного риска плановый контроль осуществляется не чаще одного раза в два года, а объекты, отнесенные к категории низкого риска, освобождаются от планового контроля. Также плановые контрольные мероприятия не будут проводиться по тем объектам контроля, по которым критерии и категории риска не установлены, поскольку они, таким образом, относятся к категории низкого уровня (часть 4 статьи 24 и часть 5 статьи 25 Федерального закона № 248).

В статье 65 Федерального закона № 248 установлены общие требования к проведению контрольных (надзорных) мероприятий, в том числе перечень контрольных (надзорных) действий, которые могут совершаться в рамках контрольных (надзорных) мероприятий, в частности:

1. осмотр;
2. досмотр;
3. опрос;
4. получение письменных объяснений;
5. истребование документов;
6. отбор проб (образцов);
7. инструментальное обследование;
8. испытание;
9. экспертиза;
10. эксперимент.

Кроме того, статьей 66 Федерального закона № 248 регулируются вопросы организации проведения внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий.

Отличительной особенностью Федерального закона № 248 является то, что вместо мониторинга эффективности федерального государственного надзора в разных сферах, который проводился ранее, теперь проводится оценка результативности и эффективности деятельности контрольных органов по каждому виду контроля, на основе системы показателей результативности и эффективности муниципального и госконтроля.

Эти показатели должны отражать реальный уровень ущерба охраняемым законом ценностям, и не могут включать в себя такие показатели, как количество проведенных контрольных мероприятий; выявленных нарушений; лиц, привлеченных к ответственности и т.д.

Также одним из новшеств является единый реестр видов надзора, пришедший на смену перечню видов надзора, и запущенный в 2022 году. Отсутствие вида контроля в реестре повлечет невозможность проведения контрольных мероприятий.

В статьях 67 – 74 Федерального закона № 248 установлено регулирование каждого из видов контрольного (надзорного) мероприятия, а главой 14 определено регулирование каждого из видов контрольных (надзорных) действий.

Федеральным законом № 248 введены более мягкие (по сравнению с проверками) контрольные (надзорные) мероприятия, среди которых:

Осуществляемые при взаимодействии с контролируемым лицом:

контрольная закупка;

мониторинговая закупка (закупка товара или заказ работ/услуг для направления на испытание, экспертизу, исследование для проверки соответствия требованиям к безопасности и (или) качеству);

выборочный контроль (отбор образцов продукции (товаров) по месту их хранения и (или) реализации с целью подтверждения их соответствия обязательным требованиям к безопасности и (или) качеству);

инспекционный визит (визит должностного лица контролирующего органа по месту нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица, в ходе которого осуществляется осмотр, опрос, получение объяснений, инструментальное обследование и истребование документов);

рейдовый осмотр;

документарная проверка;

выездная проверка.

В свою очередь, без взаимодействия с контролируемым лицом проводятся следующие контрольные (надзорные) мероприятия:

наблюдение за соблюдением обязательных требований;

выездное обследование (визуальное обследование по месту нахождения (ведения деятельности) организации, гражданина, объекта контроля путём осмотра общедоступных производственных объектов без уведомления контролируемого лица).

Инспекционный визит стало возможным проводить с использованием средств дистанционного взаимодействия, в том числе посредством аудио- или видеосвязи (часть 5 статьи 56 Федерального закона № 248).

Срок проведения документарной и выездной проверки также стал короче, и теперь не превышает 10 рабочих дней (ранее было до 20 рабочих дней).

Закон № 248-ФЗ предполагает, что выездная проверка может проводиться, только если у контролера нет возможности:

удостовериться в полноте и достоверности имеющихся сведений, содержащихся в документах и (или) в объяснениях, полученных от контролируемого лица;

оценить соответствие деятельности, действий (бездействия) контролируемого лица и (или) принадлежащих ему и (или) используемых им объектов контроля обязательным требованиям без выезда на место совершения необходимых контрольных (надзорных) действий, предусмотренных в рамках иного вида контрольных (надзорных) мероприятий.

Права контролируемых лиц в рамках Федерального закона № 248-ФЗ получили бóльшую защиту. Так, предусматривается отмена решений, принятых по результатам любого контрольного (надзорного) мероприятия, которое проведено с грубыми нарушениями (отмена была возможна лишь в отношении результатов проверок).

В Федеральном законе № 248-ФЗ перечислены 11 грубых нарушений. Одно из них – это совершение контрольно-надзорных действий, недопустимых для определенного мероприятия.

Внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия, за исключением внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия, проводятся по основаниям, предусмотренным пунктами 1, 3 – 6 части 1 и частью 3 статьи 57 Федерального закона № 248-ФЗ, когда:

у контрольного (надзорного) органа есть сведения о причинении вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или об угрозе этого;

контрольный (надзорный) орган выявил соответствие объекта контроля параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения обязательных требований или отклонение объекта от параметров;

истек срок исполнения решения контрольного (надзорного) органа об устранении нарушения обязательных требований (в установленных случаях);

наступило событие, указанное в программе проверок (если законом о виде контроля установлено, что проверки (мероприятия) проводятся на основании такой программы);

есть поручение Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации о проведении указанных мероприятий в отношении конкретных контролируемых лиц;

имеется требование прокурора в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина по материалам и обращениям, поступившим в органы прокуратуры.

Внеплановые проверки (мероприятия) могут проводиться без взаимодействия с контролируемым лицом. Основания для таких мероприятий - задания уполномоченных должностных лиц контрольного (надзорного) органа (часть 2 статьи 57 Федерального закона № 248-ФЗ).

Норма о запрете проведения внеплановых проверок на соблюдения одних и тех же обязательных требований в отношении одного объекта контроля несколькими контрольными (надзорными) органами в статье 66 Федерального закона № 248-ФЗ сохранилась.

Порядок согласования прокурором проверки практически не изменился. Появилось новое основание для отказа в согласовании – несоответствие вида запрашиваемого мероприятия индикаторам риска.

Федеральный закон № 248 не предусматривает обязательное уведомление обо всех внеплановых контрольных мероприятиях. Одновременно с этим он требует уведомления за сутки – о внеплановой выездной проверке (и плановой тоже), а также за неделю – о проведении обязательного профилактического визита (таковой не является контрольным/надзорным мероприятием).

Способом уведомления является внесение соответствующей информации в единый реестр контрольных мероприятий, в том числе посредством портала Госуслуг, а также использование средств связи, в том числе направление сведений о проверке по адресу электронной почты поднадзорного лица.

Кроме того, запрещено проведение контрольных (надзорных) мероприятий, информация о которых отсутствует на момент начала их проведения в едином реестре контрольных (надзорных) мероприятий и мероприятие может быть начато только после того, как в единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий

внесены необходимые сведения. Исключением является дистанционная контрольная закупка (статья 67 Федерального закона № 248-ФЗ).

Также Федеральным законом № 248-ФЗ введен институт независимой оценки соблюдения обязательных требований. Такая оценка может проводиться аккредитованными органами инспекции.

По умолчанию не проводятся плановые проверочные мероприятия в отношении лица, у которого есть не истекшее заключение независимого органа инспекции о подтверждении соблюдения обязательных требований (иное может установить федеральный закон).

Недопустимость нарушения срока проведения контрольных (надзорных) мероприятий предусмотрена положениями пункта 8 части 2 статьи 91 Федерального закона № 248-ФЗ.

Кроме того, за нарушения законодательства о государственном контроле (надзоре) инспектор несет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации, в том числе за отдельные грубые нарушения предусмотрена административная ответственность (статья 19.6.1. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях).

Еще одним новым институтом системы контроля является механизм досудебного обжалования. Его особенности – процесс «без бумаги», а также сокращенные сроки рассмотрения и реагирования на жалобы. Полноценная возможность его реализации появится 1 января 2023 года (часть 2 статьи 39 и часть 3 статьи 98 Федерального закона № 248-ФЗ).

Вместе с тем, Правительство Российской Федерации своим постановлением от 28 апреля 2021 г. № 663 определило перечень видов федерального государственного контроля (надзора), в отношении которых обязательный досудебный порядок рассмотрения жалоб применяется с 1 июля 2021 года.

В целях информационного обеспечения государственного контроля (надзора), муниципального контроля создаются:

- единый реестр видов федерального государственного контроля (надзора), регионального государственного контроля (надзора), муниципального контроля (далее также – единый реестр видов контроля);

- единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий;

- информационная система (подсистема государственной информационной системы) досудебного обжалования;

- реестр заключений о подтверждении соблюдения обязательных требований;

- информационные системы контрольных (надзорных) органов.

Единый реестр видов контроля реализуется в рамках федеральной государственной информационной системы.

Заключение

По итогам мониторинга законодательства государств-членов ЕАЭС о реализации положений, предусмотренных Правилами регулирования, следует отметить следующее.

В части нормотворческого процесса

Законодательством государств-членов ЕАЭС предусмотрены положения по проведению общественного обсуждения, по проведению ОРВ (АРВ), обеспечению транспарентности принятых НПА, в том числе посредством их опубликования в официальных источниках, а также на сайтах.

Для понимания охвата ОРВ (АРВ) по отношению к проектам НПА в государствах-членах ниже приведена информация в табличном виде, из которой следует, что в Республике Армения с учетом совершенствования данной процедуры будут разработаны Методические руководства, регламентирующие порядок, сроки и случаи осуществления ОРВ (АРВ), а также требований к выдаваемому по итогам ОРВ (АРВ) заключению. Большинство государств-членов проводит процедуру ОРВ (АРВ) в отношении проектов НПА, затрагивающих регулирование предпринимательской деятельности, при этом имеются исключения в Республике Беларусь, Республике Казахстан и Российской Федерации.

ГОСУДАРСТВА-ЧЛЕНЫ	ОРВ (АРВ) ПРОВОДИТСЯ	ИСКЛЮЧЕНИЯ ИЗ ОРВ (АРВ)
Республика Армения	ОРВ подлежат НПА, которые имеют значительное воздействие на бизнес среду или деятельность лиц.	Проведение ОРВ не требуется в случае внесения технических поправок в НПА, при принятии решений в период чрезвычайных ситуаций и в других случаях, определенных порядком проведения ОРВ, который утвержден Постановлением Правительства Республики Армения от 17 декабря 2020 года N 2075-н.
Республика Беларусь	Все НПА, затрагивающие предпринимательскую деятельность.	Подготовленные в связи с заключением, исполнением, приостановлением действия или прекращением международных договоров, а также касающиеся организации внешних сношений; регулирующие общественные отношения в области обеспечения обороны и национальной безопасности, защиты государственных секретов, военно-технического сотрудничества, экспортного контроля, лицензирования видов деятельности, связанных со специфическими товарами (работами, услугами), бюджетного, валютного законодательства; об установлении, введении, изменении и прекращении действия республиканских налогов, сборов (пошлин) и местных налогов и сборов; направленные на реализацию основных направлений денежно-кредитной политики; содержащие государственные секреты, а также иную информацию, распространение и (или) предоставление которой ограничено.

ГОСУДАРСТВА-ЧЛЕНЫ	ОРВ (АРВ) ПРОВОДИТСЯ	ИСКЛЮЧЕНИЯ ИЗ ОРВ (АРВ)
Республика Казахстан	Проекты документов системы государственного планирования, концепции проектов законов Республики Казахстан, проекты НПА Республики Казахстан, проекты технических регламентов Союза, предусматривающих введение регуляторного инструмента и связанных с ним требований или ужесточение регулирования.	Регулирование вопросов по преодолению последствий аварий, стихийных бедствий и иных чрезвычайных ситуаций; регулирование оборота вооружения и военной техники, оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему, оборота наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов и прекурсоров; регулирование деятельности финансовых организаций и лиц, входящих в состав страховых групп и банковских конгломератов, а также на проекты НПА Национального Банка Республики Казахстан и уполномоченного органа по регулированию, контролю и надзору финансового рынка и финансовых организаций; введение специального валютного режима в случае угрозы экономической безопасности Республики Казахстан и стабильности ее финансовой системы; проекты НПА, содержащие сведения, составляющие государственные секреты; принятие решений об установлении карантинной зоны с введением карантинного режима на соответствующей территории, а также об установлении карантина или ограничительных мероприятий в случае возникновения заразных болезней животных; введение юридической ответственности; регулирование вопросов по противодействию экстремизму и терроризму.
Кыргызская Республика	Проекты НПА, направленные на регулирование предпринимательской деятельности.	АРВ может не проводиться в отношении проектов НПА, направленных на регулирование предпринимательской деятельности, в случаях регулирования предпринимательской деятельности в условиях обстоятельств непреодолимой силы. АРВ не требуется в отношении проектов НПА: о проведении пилотных проектов (пробных, экспериментальных), при условии срока действия такого НПА не более 6 месяцев; принимаемых в срочном порядке для предупреждения чрезвычайной ситуации или для ликвидации последствий чрезвычайной ситуации, при условии срока действия такого

ГОСУДАРСТВА-ЧЛЕНЫ	ОРВ (АРВ) ПРОВОДИТСЯ	ИСКЛЮЧЕНИЯ ИЗ ОРВ (АРВ)
		<p>НПА до 6 месяцев;</p> <p>об утверждении концепций, стратегий, программ, планов действий, других аналогичных документов;</p> <p>о приведении в соответствие с вышестоящими по степени юридической силы НПА, исполнении решений Конституционного суда Кыргызской Республики, а также устранении коллизий между НПА, имеющими равную юридическую силу, при котором сохраняется действие положения акта, регулирующего данную сферу правоотношений;</p> <p>связанных с применением норм статьей 29 и 47 Договора о ЕАЭС;</p> <p>о ратификации, присоединении и утверждении международных договоров, также связанных с выполнением международных договоров;</p> <p>о приведении в соответствие с международными стандартами (договорами), которые являются составной частью правовой системы Кыргызской Республики.</p>
Российская Федерация	Проекты НПА и проекты решений Евразийской экономической комиссии.	<p>Проекты актов, проектов решений или их отдельных положений; содержащих сведения, составляющие государственную тайну;</p> <p>устанавливающих требования и нормы в области использования атомной энергии и обеспечения радиационной безопасности;</p> <p>подготовленных на основании поручений или указаний Президента Российской Федерации или поручений Председателя Правительства Российской Федерации, в которых содержится прямое указание на необходимость их разработки в сжатые сроки (не более 10 дней);</p> <p>проекты актов, подготавливаемых в рамках реализации приоритетных проектов (программ), подготавливаемых в рамках реализации федеральных проектов (за исключением проектов решений ЕЭК, а также проектов актов, устанавливающих обязательные требования);</p> <p>подготавливаемых в соответствии с планами мероприятий («дорожными картами») по совершенствованию законодательства и устранению административных барьеров в целях обеспечения реализации</p>

ГОСУДАРСТВА-ЧЛЕНЫ	ОРВ (АРВ) ПРОВОДИТСЯ	ИСКЛЮЧЕНИЯ ИЗ ОРВ (АРВ)
		<p>Национальной технологической инициативы (за исключением проектов решений Евразийской экономической комиссии, а также проектов актов, устанавливающих обязательные требования);</p> <p>проектов актов, подготавливаемых в соответствии с планами мероприятий («дорожными картами») реализации механизма управления системными изменениями нормативно-правового регулирования предпринимательской деятельности «Трансформация делового климата» при наличии положительного заключения экспертной группы, формируемой в целях сопровождения разработки соответствующего плана мероприятий («дорожной карты») реализации механизма управления системными изменениями нормативно-правового регулирования предпринимательской деятельности «Трансформация делового климата», на проект акта (за исключением проектов решений ЕЭК, а также проектов актов, устанавливающих обязательные требования);</p> <p>предусматривающих изменение кодов единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Союза;</p> <p>утверждающих, изменяющих формы и форматы документов, необходимых для исчисления и уплаты налогов, сборов, страховых взносов, штрафов и пеней, а также для исполнения налоговыми органами и иными лицами возложенных на них обязанностей и полномочий.</p>
	<p><u>Для ведомственных проектов:</u> Проекты НПА в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, регулирующие отношения: в области организации и осуществления государственного контроля (надзора); по взиманию налогов и сборов в Российской Федерации; возникающие в процессе осуществления налогового контроля; в области создания, реорганизации и ликвидации юридических лиц и осуществления ими своей деятельности; в области обязательных требований к продукции или связанным с ними процессам проектирования (включая изыскания), производства,</p>	

ГОСУДАРСТВА-ЧЛЕНЫ	ОРВ (АРВ) ПРОВОДИТСЯ	ИСКЛЮЧЕНИЯ ИЗ ОРВ (АРВ)
	<p>строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, к выполнению работ и оказанию услуг;</p> <p>в области порядка и правил регулирования таможенного дела в Российской Федерации;</p> <p>в области оценки соответствия; в области безопасности процессов производства;</p> <p>в области применения мер ответственности за нарушения законодательства Российской Федерации в указанных сферах.</p> <p><u>Для проектов регионального уровня:</u> Проекты НПА субъектов Российской Федерации, устанавливающие новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающие, изменяющие или отменяющие ранее установленную ответственность за нарушение НПА субъектов Российской Федерации, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.</p>	<p>Проекты законов субъектов Российской Федерации, устанавливающих, изменяющих, приостанавливающих, отменяющих региональные налоги, а также налоговые ставки по федеральным налогам;</p> <p>проекты законов субъектов Российской Федерации, регулирующих бюджетные правоотношения;</p> <p>проекты НПА субъектов Российской Федерации:</p> <p>устанавливающих, изменяющих, отменяющих подлежащие государственному регулированию цены (тарифы) на продукцию (товары, услуги), торговые надбавки (наценки) к таким ценам (тарифам) в соответствии с федеральными законами, определяющими порядок ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) на продукцию (товары, услуги), торговых надбавок (наценок) к таким ценам (тарифам);</p> <p>разработанных в целях ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на период действия режимов чрезвычайных ситуаций.</p>

В рамках мониторинга законодательства в области ОРВ (АРВ) у некоторых государств-членов не выявлены положения по проведению ОРВ (АРВ) на проекты НПА, инициируемые депутатами.

В этой связи государствам-членам рекомендуется принять во внимание норму Закона Республики Армения, в части проведения ОРВ в отношении проектов НПА, инициируемых депутатами, в соответствии с которой проект НПА, предложенный депутатом или фракцией Национального собрания или в порядке гражданской инициативы и введенный в оборот Национальным собранием, может быть подвергнут ОРВ по поручению Правительства или Премьер-министра (пункт 2 статьи 5 Закона).

Кроме того, требования о проведении ОРВ в отношении проектов НПА, инициируемых депутатами, имеются в законодательных актах Республики Казахстан (пункт 5 параграфа 1 главы 2 Правил № 748) и Кыргызской Республики (статья 19 Закона об НПА, статьи 25 и 46 Закона Кыргызской Республики от 16 ноября 2022 года № 106 «О Регламенте Жогорку Кенеша Кыргызской Республики»).

Также рекомендуется учесть резюмирующие положения Раздела 1 настоящего Доклада по каждому государству-члену Союза.

В рамках мониторинга установлены официальные сайты, на которых публикуются проекты НПА для проведения общественного обсуждения, ОРВ, а также единые информационно-правовые ресурсы принятых НПА.



1. Официальные сайты, на которых публикуются проекты НПА для проведения общественного обсуждения.
2. Единые информационно-правовые ресурсы принятых НПА.

В части совершенствования законодательства в отношении субъектов предпринимательства

Требования по проведению оценки последствий фактического воздействия НПА на предпринимательскую деятельность предусмотрены в Республике Казахстан, Кыргызской Республике, Российской Федерации. В законодательстве Республики Армения единого требования по проведению такой процедуры в отношении НПА, устанавливающих требования к субъектам предпринимательства, не выявлено. Механизм правового мониторинга НПА, внедренный в Республике Беларусь в 2019 году, также, как и во всех остальных государства-членах носит более широкий характер.

Согласно пункту 54 Правил регулирования оценка последствий фактического воздействия НПА на адресатов регулирования проводится для установления достижения заявленных целей регулирования и принятия НПА, а также в случае выявления избыточных, неэффективных регулятивных требований и (или) процедур для их последующего упрощения и (или) упразднения.

Таким образом, Республике Армения, в законодательстве которой не предусмотрено проведение такой оценки, следует ее внедрить. Республике Беларусь следует скорректировать положения о проведении правового мониторинга. Вместе с тем, всем государствам-членам в рамках совершенствования

законодательства в отношении адресатов регулирования необходимо учитывать критерии, предусмотренные вышеуказанным пунктом Правил в частности не востребуемые, фактически неприменяемые, дублируемые в рамках полномочий разных компетентных органов требования и процедуры и др. (Республикой Казахстан учтены).

В части разрешительных, уведомительных (заявительных) требований и процедур

Учитывая широкий круг регулируемых сфер (областей) экономической деятельности субъектов предпринимательства в рамках мониторинга анализу подлежали основные НПА, устанавливающие общие правила и требования к разрешительным (административным) процедурам.

Таковыми НПА предусмотрены основные требования Правил регулирования в части беспрепятственного доступа к информации о компетентных органах, о формах подачи заявления на получение разрешения, о платежах, взимаемых в связи с рассмотрением заявления и выдачей разрешения, об основаниях отказа в выдаче разрешения, о порядке обжалования решения, действия (бездействия) компетентных органов и др.

Законодательством государств-членов ЕАЭС предусмотрены положения по взаимодействию компетентных органов в рамках разрешительных процедур, в том числе применение механизма «одного окна». Также установлена обязанность компетентных органов по проверке в кратчайшие сроки полноты предоставляемых заявления и документов.

В рамках разрешительной процедуры применение принципа «молчание-знак согласия» предусмотрено в Республике Армения, Республике Казахстан и Кыргызской Республике. При этом следует отметить, что в Республике Армения данный принцип применяется только в отношении выдачи лицензии, тогда как согласно требованиям Правил данный принцип должен применяться и в отношении иных разрешений. В Республике Беларусь и Российской Федерации данный принцип не внедрен.

Внедрение принципа «молчание – знак согласия» направлено на обеспечение своевременного получения ответа от компетентного органа (как положительного, так и отрицательного), являясь гарантией соблюдения сроков выдачи разрешений, оно исключает дополнительные издержки для заявителей, принявших необходимые меры для получения разрешения, но никоим образом не препятствует защите жизненно важных интересов государств-членов.

Исчерпывающий перечень разрешений и уведомлений, требуемых на территории государства-члена, установлен не во всех странах ЕАЭС (Таблица 1). Кроме того согласно требованиям Правил регулирования необходимо предусмотреть законодательством запрет для компетентных органов на истребование и выдачу не установленных в таком перечне разрешений или уведомлений.

Таблица 1.

	Перечень лицензий на виды деятельности (1)	Перечень иных разрешений на деятельность или действия (2)	Перечень видов деятельности или действий, по которым требуется уведомление (3)
Республика Армения	установлен	не установлен	установлен
Республика Беларусь	установлен	установлен в рамках административных процедур	установлен
Республика Казахстан	установлен	установлен	установлен
Кыргызская Республика	установлен	установлен перечень разрешений на виды действий в процессе деятельности	не установлен
Российская Федерация	установлен	не установлен	установлен

(1):

РА – Закон Республики Армения от 30 мая 2001 г. № 193 «О лицензировании»;

РБ – Указ Президента Республики Беларусь от 1 сентября 2010 г. № 450 «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

РК – Закон Республики Казахстан от 16 мая 2014 г. № 202-V ЗРК «О разрешениях и уведомлениях»;

КР – Закон Кыргызской Республики от 19 октября 2013 г. №195 «О лицензионно-разрешительной системе в Кыргызской Республике»;

РФ – Федеральный закон от 4 мая 2011 г. N 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

(2):

РБ – Указ Президента Республики Беларусь от 25 июня 2021 г. № 240 «Об административных процедурах, осуществляемых в отношении субъектов хозяйствования», Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 24 сентября 2021 г. № 548 «Об административных процедурах, осуществляемых в отношении субъектов хозяйствования», Постановление Совета Министров Республики Беларусь 21 декабря 2021 г. № 735 «О реестре административных процедур»;

РК – Закон Республики Казахстан от 16 мая 2014 г. № 202-V ЗРК «О разрешениях и уведомлениях»;

КР – Закон Кыргызской Республики от 19 октября 2013 г. №195 «О лицензионно-разрешительной системе в Кыргызской Республике»;

(3):

РА – Закон Республики Армения от 24 ноября 2015 года №3Р-120 «Об уведомлении об осуществлении деятельности»;

РБ – Декрет Президента Республики Беларусь 23 ноября 2017 г. № 7 «О развитии предпринимательства»;

РК – Закон Республики Казахстан от 16 мая 2014 г. № 202-V ЗРК «О разрешениях и уведомлениях»;

РФ – Федеральный Закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»; постановление Правительства Российской Федерации от 16 июля 2009 г. № 584 «Об уведомительном порядке начала осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности».

Таким образом, государствам-членам, законодательство которых не предусматривает применение принципа «молчание – знак согласия», перечень разрешений и уведомлений необходимо начать работу по их установлению.

Также предлагаем рассмотреть возможность и целесообразность установления общих требований к порядку проверки квалификации физического лица применительно к лицензируемым видам деятельности, как это предусмотрено Законом о лицензировании Республики Армения.

С учетом стремления государств-членов Союза к обеспечению необременительного регулирования предпринимательской деятельности, все

большую популярность приобретает переход от жесткого регулирования к более мягкому. То есть в отношении деятельности или действий, на которые требовалось получение разрешения вводится уведомительный порядок.

Поэтому государствам-членам необходимо также предусмотреть в законодательстве общее требование для компетентных органов:

при введении уведомительного порядка в отношении деятельности или действий взамен разрешительной процедуры, самостоятельно вносить в реестр адресата регулирования, у которого на момент введения уведомительной процедуры было действительное разрешение;

получение компетентным органом информации об уведомлениях (заявлениях, извещениях и т.д.), содержащихся в регистрационном журнале, без истребования подтверждения таких сведений от адресатов регулирования;

запрет на истребование разрешений и применение уведомительной процедуры в отношении деятельности или действий, которые не включены в такие перечни (в настоящее время относительно лицензирования и уведомительной процедуры).

Кроме того Правила представления уведомлений о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2009 г. № 584, не содержат общих оснований для исключения из реестра уведомлений.

В этой связи, предлагается также учесть данное требование в соответствующем НПА.

В части контрольных (надзорных) процедур

Учитывая устанавливаемые Правилами регулирования таких критериев эффективности контрольных (надзорных) процедур, как внедрение системы оценки рисков (управления рисками), четкая правовая регламентация, а также законодательное закрепление гарантий прав адресатов регулирования следует отметить следующее.

Как уже отмечалось выше во всех государствах-членах ЕАЭС внедрен риск-ориентированный подход к контрольным (надзорным) процедурам, в рамках которого адресаты регулирования распределяются по уровням опасности (группе, категории риска) осуществляемой ими деятельности (Таблица 1).

Таблица 1.

Закон Республики Армения от 12 июня 2000 года №ЗР-60 «Об организации и проведении проверок в Республике Армения»	Указ Президента Республики Беларусь от 16 октября 2009 года № 510 «О совершенствовании контрольной (надзорной) деятельности в Республике	Предпринимательский кодекс Республики Казахстан Кодекс Республики Казахстан от 29 октября 2015 года № 375-V ЗРК	Закон Кыргызской Республики от 25 мая 2007 года №72 «О порядке проведения проверок субъектов предпринимательства»	Федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (утрачивает силу с 2025 года)
--	--	---	---	--

	Беларусь»			
Плановые проверки	Выборочные проверки	Не выявлено	Плановые проверки	Плановые проверки
три группы: высокой, средней и низкой рисковости	высокая степень риска	четыре группы: первая группа - особый порядок проведения проверок на основе оценки степени риска (высокая степень риска); вторая группа - внеплановые проверки (по основаниям пункта 3 статьи 144 Кодекса), профилактический контроль и надзор с посещением и без посещения субъекта (объекта) контроля и надзора; третья группа - внеплановые проверки (по основаниям пункта 3 статьи 144 Кодекса), профилактический контроль и надзор с посещением и без посещения субъекта (объекта) контроля и надзора; четвертая группа - только профилактический контроль и надзор без посещения субъекта (объекта)	три степени риска: высокой, средней и незначительной	<p>шесть категорий опасности: 1 класс (чрезвычайно высокий риск), 2 класс (высокий риск), 3 класс (значительный риск), 4 класс (средний риск), 5 класс (умеренный риск), 6 класс (низкий риска)</p> <p>Федеральный закон от 31.07.2020 N 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (вступает в силу с 01.07.2021г.)</p> <p>6 категорий риска причинения вреда (ущерба): 1) чрезвычайно высокий риск; 2) высокий риск; 3) значительный риск; 4) средний риск; 5) умеренный риск; 6) низкий риск.</p>
ПЕРИОДИЧНОСТЬ ПРОВЕДЕНИЯ ПРОВЕРОК В ЗАВИСИМОСТИ ОТ СТЕПЕНИ РИСКА				
у субъекта высокой рисковости - не чаще чем 1 раз в год;	у субъекта с высокой степенью риска - не чаще, чем 1 раз в три года.	Для сфер деятельности (атомная энергия, пожарная и	не более одного раза в год для субъектов с высокой степенью риска,	для категории чрезвычайно высокого риска - один раз в календарном году;

<p>у субъекта средней рисковости - не чаще чем 1 раз в 3 года;</p> <p>у субъекта низкой рисковости - не чаще чем 1 раз в 5 лет.</p>		<p>промышленная безопасность, обора ядов, военной техники) - не чаще одного раза в год.</p> <p>В отношении объектов высокой эпидемической значимости в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения - не чаще одного раза в полгода.</p> <p>Профилактический контроль с посещением субъекта (объекта) контроля и надзора - не чаще одного раза в год.</p>	<p>не более двух раз в год - для субъектов с высокой степенью санитарно-эпидемиологического риска,</p> <p>не более одного раза в 3 года для субъектов со средней степенью риска,</p> <p>не более одного раза в 5 лет для субъектов с незначительной степенью риска.</p> <p>Правительство Кыргызской Республики определяет условия, при соответствии которым субъекты проверок, отнесенные к незначительной степени риска, освобождаются от плановых проверок.</p>	<p>для категории высокого риска - один раз в 2 года;</p> <p>для категории значительного риска - один раз в 3 года;</p> <p>для категории среднего риска - не чаще чем один раз в 4 года;</p> <p>для категории умеренного риска - не чаще чем один раз в 6 лет.</p> <p>В отношении объектов государственного надзора, отнесенных к категории низкого риска, плановые проверки не проводятся.</p>
				<p>категории чрезвычайно высокого риска - не менее одного, но не более двух контрольных (надзорных) мероприятий в год. категории высокого или значительного риска- не менее одного контрольного (надзорного) мероприятия в 4 года и не более одного контрольного (надзорного) мероприятия в 2 года. категории среднего и умеренного риска- не менее одного контрольного (надзорного) мероприятия в 6 лет и не более одного</p>

				контрольного (надзорного) мероприятия в 3 года. Плановые контрольные (надзорные) мероприятия в отношении объектов контроля, отнесенных к категории низкого риска, не проводятся.
--	--	--	--	--

НПА в сфере контрольных (надзорных) процедур регламентирован порядок проведения проверок субъектов предпринимательской деятельности, предусматривающий принципы, периодичность проведения контрольных мероприятий и их предельные сроки, порядок обжалования действий должностных лиц компетентных органов, обязательная отчетность компетентных органов о проведенных проверочных мероприятиях, использование перечня вопросов, подлежащих проверке.

Также установлены основные гарантии для адресатов регулирования как недопустимость проведения несколькими компетентными органами контрольных процедур в отношении одно и того же проверяемого, исполнения (соблюдения) одних и тех же обязательных требований, направление уведомления о проведении проверочных мероприятий, ответственность должностных лиц или компетентных органов за неисполнение или ненадлежащее исполнение ими своих обязанностей и нарушения ими прав адресатов регулирования и др.

При этом государствам-членам рекомендуется распространить риск-ориентированный подход к контрольным (надзорным) процедурам на максимальное количество сфер (отраслей) предпринимательской деятельности, регулируемых государствами-членами Союза.