

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта решения Коллегии Евразийской экономической комиссии «О внесении изменения в подпункт 4 пункта 12 Инструкции о порядке использования транспортных (перевозочных), коммерческих и (или) иных документов в качестве декларации на товары» от 13 декабря 2016 г. № 117

Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии (далее – рабочая группа) в соответствии с пунктом 165 Регламента работы Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – Регламент, ЕЭК), утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, рассмотрела проект решения Коллегии ЕЭК «О внесении изменения в подпункт 4 пункта 12 Инструкции о порядке использования транспортных (перевозочных), коммерческих и (или) иных документов в качестве декларации на товары» (далее – проект решения), направленный Департаментом таможенного законодательства и правоприменительной практики (далее – департамент-разработчик) для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, и сообщает.

Проект решения направлен для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

Департаментом-разработчиком проведено публичное обсуждение проекта решения и информационно-аналитической справки в период с 21 октября 2016 г. по 20 ноября 2016 года.

Информация о проведении публичного обсуждения проекта решения в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия размещена департаментом-разработчиком на официальном сайте Евразийского экономического союза (далее – Союз) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:

https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0101691/ria_21102016.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта решения **процедуры**, предусмотренные пунктами 154-161, 163 Регламента, департаментом-разработчиком **соблюдены в полном объеме**.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения рабочая группа пришла к следующим выводам.

Проблема, в связи с наличием которой подготовлен проект решения, департаментом-разработчиком определена точно.

Так, департаментом-разработчиком обозначено, что в настоящее время при помещении контрольных (идентификационных) знаков под таможенные процедуры экспорта (при вывозе за пределы таможенной территории Союза) или реимпорта (при обратном ввозе на таможенную территорию Союза неиспользованных контрольных (идентификационных) знаков) либо при их помещении под иные таможенные процедуры должен применяться общеустановленный порядок таможенного декларирования с составлением декларации на товары.

В этой связи отсутствуют правовые основания для применения упрощенного порядка таможенного декларирования в отношении данной категории товаров, предусмотренные Инструкцией о порядке использования транспортных (перевозочных), коммерческих и (или) иных документов в качестве декларации на товары, утвержденной Решением Комиссии Таможенного союза от 20 мая 2010 г. № 263 (далее – Инструкция).

Цель регулирования департаментом-разработчиком обозначена верно.

Так, департаментом-разработчиком отмечено, что целью принятия проекта решения является предоставление возможности упрощенного таможенного декларирования контрольных (идентификационных) знаков с применением транспортных (перевозочных), коммерческих и (или) иных документов в качестве декларации на товары.

По результатам рассмотрения проекта решения рабочая группа пришла к выводу о том, что **проект решения окажет позитивное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности**, поскольку его принятие и реализация позволят упростить порядок таможенного декларирования контрольных (идентификационных) знаков при их перемещении через таможенную границу Союза и сократить издержки участников внешнеэкономической деятельности, возникающие в связи с перемещением данной категории товаров.

Одновременно рабочая группа рекомендует департаменту-разработчику скорректировать информационно-аналитическую справку с учетом замечаний и предложений, указанных в приложении к настоящему заключению.

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Член Коллегии (Министр) по экономике
и финансовой политике ЕЭК,
руководитель рабочей группы

Т.М. Сулейменов

ПРИЛОЖЕНИЕ

к заключению об оценке регулирующего воздействия проекта решения Коллегии Евразийской экономической комиссии «О внесении изменения в подпункт 4 пункта 12 Инструкции о порядке использования транспортных (перевозочных), коммерческих и (или) иных документов в качестве декларации на товары»

1. Информация о наличии (отсутствии) в проекте решения избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза.

В проекте решения избыточные обязанности, ограничения и (или) запреты для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованные расходы субъектов предпринимательской деятельности, а также барьеры для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза **не выявлены.**

2. Группа (группы) лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

Департаментом-разработчиком в информационно-аналитической справке в качестве групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения, указаны субъекты предпринимательской деятельности – производители, импортеры и продавцы товаров, подлежащих маркировке контрольными (идентификационными) знаками.

Полагаем, что департаментом-разработчиком **указан полный перечень групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.**

3. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

В качестве адресатов регулирования департаментом-разработчиком указаны компетентные (уполномоченные) органы государств – членов Союза, субъекты предпринимательской деятельности – импортеры товаров, подлежащих маркировке контрольными (идентификационными) знаками, таможенные органы государств – членов Союза и их должностные лица.

Полагаем, что перечень адресатов регулирования департаментом-разработчиком определен в полном объеме.

4. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

Департаментом-разработчиком в информационно-аналитической справке указано, что проектом решения предлагается подпункт 4 пункта 12 Инструкции дополнить словами «, а также контрольные (идентификационные) знаки, предназначенные для маркировки товаров».

Полагаем, что департаментом-разработчиком раскрыто содержание устанавливаемых для адресатов регулирования обязательных правил поведения.

5. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

В пункте 6 информационно-аналитической справки департаментом-разработчиком в полном объеме раскрыт механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования путем принятия проекта решения.

6. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком в качестве альтернативного варианта решения проблемы предлагается рассмотреть возможность сохранения действующего регулирования.

При помещении контрольных знаков под таможенные процедуры должна быть подана декларация на товары. При этом зачастую для заполнения граф декларации на товары декларант вынужден обращаться к услугам таможенного представителя.

Департамент-разработчик полагает, что таможенное декларирование контрольных (идентификационных) знаков с применением транспортных (перевозочных), коммерческих и (или) иных документов в качестве декларации на товары является менее затратным для субъектов предпринимательской деятельности и исключает потребность в обращении к услугам таможенного представителя в связи с необходимостью таможенного декларирования с составлением декларации на товары.

Вместе с тем в информационно-аналитической справке отсутствует полное мотивированное описание выбора департаментом-разработчиком оптимального варианта регулирования.

Полагаем, что департаментом-разработчиком не приведены достаточно аргументированные доводы в пользу выбранного варианта регулирования, а также не описаны дополнительные альтернативные варианты регулирования, например, вариант дополнения контрольными (идентификационными) знаками Перечня категорий товаров, в отношении которых может быть установлена специальная таможенная процедура, и условий их помещения под такую таможенную процедуру, утвержденного Решением Комиссии Таможенного союза от 20 мая 2010 г. № 329.