

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**об оценке регулирующего воздействия
проекта решения Коллегии Евразийской экономической комиссии
«Об утверждении Порядка совершения таможенных операций,
связанных с установлением, изменением и соблюдением маршрута
перевозки товаров, установленного в отношении товаров, помещенных
под таможенную процедуру таможенного транзита»
от 17 июня 2019 г. № 259**

Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии (далее – рабочая группа) в соответствии с пунктом 165 Регламента работы Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – Регламент, ЕЭК), утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, рассмотрела проект решения Коллегии ЕЭК «Об утверждении Порядка совершения таможенных операций, связанных с установлением, изменением и соблюдением маршрута перевозки товаров, установленного в отношении товаров, помещенных под таможенную процедуру таможенного транзита» (далее соответственно – проект решения, проект Порядка), направленный Департаментом таможенного законодательства и правоприменительной практики (далее – департамент-разработчик) для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, и сообщает.

Проект решения направлен для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

Департаментом-разработчиком проведено публичное обсуждение проекта решения и информационно-аналитической справки в период с 22 марта 2019 г. по 21 апреля 2019 года.

Информация о проведении публичного обсуждения проекта решения в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия размещена департаментом-разработчиком на официальном сайте Евразийского экономического союза (далее – Союз) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:

https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0103549/ria_22032019_md.doc.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта решения **процедуры**, предусмотренные пунктами 154-161, 163 Регламента, департаментом-разработчиком **соблюдены в полном объеме**.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения рабочая группа пришла к следующим выводам.

Проблема, в связи с наличием которой подготовлен проект решения, департаментом-разработчиком определена точно.

В качестве проблемы департамент-разработчик указал отсутствие в рамках Союза правового регулирования вопросов, связанных с установлением, изменением и соблюдением маршрута перевозки товаров, помещенных под таможенную процедуру таможенного транзита.

Цель регулирования департаментом-разработчиком обозначена верно.

Департаментом-разработчиком отмечено, что целью принятия проекта решения является определение порядка совершения таможенных операций, связанных с установлением, изменением и соблюдением маршрута перевозки товаров, помещенных под таможенную процедуру таможенного транзита.

По результатам рассмотрения проекта решения рабочая группа пришла к выводу о том, что **проект решения в представленной редакции окажет позитивное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности**, поскольку его принятие позволит унифицировать и упростить в рамках Союза процедуры, связанные с установлением, изменением и соблюдением маршрута перевозки товаров, помещенных под таможенную процедуру таможенного транзита.

Вместе с тем департаменту-разработчику рекомендуется с учетом замечания, указанного в разделе 1 приложения к настоящему заключению, обеспечить единый подход к определению каналов «обратной связи» с декларантами (перевозчиками) товаров, предусмотренных проектом Порядка и Порядком совершения таможенных операций, связанных с продлением срока таможенного транзита, утвержденным Решением Коллегии ЕЭК от 13 декабря 2017 г. № 170 «О некоторых вопросах применения таможенной процедуры таможенного транзита» - исключительно электронная почта или наличие других вариантов информирования.

Одновременно департаменту-разработчику рекомендуется доработать информационно-аналитическую справку с учетом замечаний и предложений, указанных в приложении к настоящему заключению.

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

Член Коллегии (Министр)
по экономике и финансовой политике,
руководитель рабочей группы

Т.М. Жаксылыков

ПРИЛОЖЕНИЕ

к заключению об оценке регулирующего воздействия проекта решения Коллегии Евразийской экономической комиссии «Об утверждении Порядка совершения таможенных операций, связанных с установлением, изменением и соблюдением маршрута перевозки товаров, установленного в отношении товаров, помещенных под таможенную процедуру таможенного транзита»

1. Информация о наличии (отсутствии) в проекте решения избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза.

В соответствии с подпунктом «ж» пункта 7 проекта Порядка лицу, направляющему мотивированное обращение об изменении маршрута перевозки товаров, помещенных под таможенную процедуру таможенного транзита, предлагается указать сведения **об адресе электронной почты**, необходимом для информирования такого лица о принятом таможенным органом решении.

При этом следует отметить, что регулирующая аналогичный вопрос норма подпункта «ж» пункта 3 Порядка совершения таможенных операций, связанных с продлением срока таможенного транзита, утвержденного Решением Коллегии ЕЭК от 13 декабря 2017 г. № 170 «О некоторых вопросах применения таможенной процедуры таможенного транзита» (далее – Решение № 170), предусматривает **вариативность способов информирования участника внешнеэкономической деятельности (с помощью электронной почты, номера телефона и т.п.)**.

Учитывая изложенное, в целях обеспечения единого подхода к определению каналов «обратной связи» с декларантами (перевозчиками) товаров, предусмотренных в актах Комиссии, связанных с таможенной процедурой таможенного транзита, представляется целесообразным проработать вопрос об использовании в проекте Порядка и Решении № 170 унифицированного перечня способов информирования декларантов (перевозчиков) таможенными органами государств – членов Союза как об изменении маршрута перевозки, так и о продлении срока таможенного транзита.

2. Группа (группы) лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

Департаментом-разработчиком в качестве групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения, указаны перевозчики государств – членов Союза и иностранные перевозчики, экспедиторы, декларанты таможенной процедуры таможенного транзита, получатели товаров.

Вместе с тем при указании перечня групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения, **полагаем целесообразным уточнить, что проект решения также затрагивает интересы таможенных органов государств – членов Союза.**

3. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

В информационно-аналитической справке в качестве адресатов регулирования департаментом-разработчиком указаны:

- субъекты предпринимательской деятельности (перевозчики государств – членов Союза и иностранные перевозчики, экспедиторы, декларанты таможенной процедуры таможенного транзита, получатели товаров);

- таможенные органы государств – членов Союза и их должностные лица.

При этом департаментом-разработчиком отмечено, что регламентируемые проектом Порядка вопросы в настоящее время не регулируются правом Союза, в связи с чем принятие проекта решения обеспечит формирование единообразных подходов в регулировании данного вопроса.

Кроме того, воздействие проекта решения на адресатов регулирования ожидается положительным с точки зрения минимизации временных затрат и финансовых издержек, формирования единых подходов к применению таможенной процедуры таможенного транзита в рамках Союза, что позволит оптимизировать логистику и порядок взаимодействия заинтересованных лиц при совершении таможенных операций, связанных с установлением и соблюдением маршрута перевозки товаров.

Департаментом-разработчиком указан полный перечень адресатов регулирования, а также надлежащим образом описано воздействие, оказываемое регулированием на его адресатов.

4. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

Согласно информационно-аналитической справке проектом решения предлагается утвердить порядок совершения таможенных операций, связанных с установлением, изменением и соблюдением маршрута перевозки товаров, установленного в отношении товаров, помещенных под таможенную процедуру таможенного транзита.

Вместе с тем департаментом-разработчиком содержание регулирования, предусмотренного проектом решения, определено недостаточно конкретно, поскольку не раскрыт перечень обязательных правил поведения адресатов регулирования.

В этой связи департаменту-разработчику в информационно-аналитической справке предлагается указать основные положения проекта Порядка, которые направлены на изменение обязательных правил поведения адресатов регулирования.

5. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

Департаментом-разработчиком указано, что проект решения позволит определить последовательность совершения таможенных операций, связанных с установлением, изменением и соблюдением маршрута перевозки товаров, установленного в отношении товаров, помещенных под таможенную процедуру таможенного транзита.

Таким образом, принятие проекта решения обеспечит единообразный подход таможенных органов государств – членов Союза, что, в свою очередь, окажет позитивное воздействие на рынок грузовых перевозок и приведет к минимизации временных затрат и финансовых издержек соответствующих субъектов предпринимательской деятельности.

В настоящее время отсутствует единая правоприменительная практика по данному вопросу.

Департаментом-разработчиком надлежащим образом раскрыта причинно-следственная связь между принятием проекта решения и достижением цели регулирования.

6. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

Департаментом-разработчиком был рассмотрен такой альтернативный предлагаемому регулированию вариант, как разработка и принятие рекомендации Коллегии ЕЭК по данному вопросу.

Однако, в соответствии с пунктом 13 Положения о Евразийской экономической комиссии (приложение № 1 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года) рекомендации ЕЭК не имеют обязательного характера для государств – членов Союза, в связи с чем по мнению департамента-разработчика сохраняются риски применения в государствах – членах Союза различных подходов, что может негативно отразиться на условиях ведения предпринимательской деятельности в рамках Союза.

Департаментом-разработчиком приведены достаточно аргументированные доводы в пользу выбранного варианта регулирования, предусмотренного проектом решения, а также надлежащим образом рассмотрена альтернатива предлагаемому регулированию.

7. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения для субъектов предпринимательской деятельности.

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком указано, что принятие проекта решения не приведет к возникновению дополнительных расходов субъектов предпринимательской деятельности.

При этом департамент-разработчик полагает, что у субъектов предпринимательской деятельности могут возникнуть дополнительные доходы за счет снижения временных затрат и финансовых издержек при совершении соответствующих таможенных операций.

В этой связи департаменту-разработчику в данном разделе информационно-аналитической справки предлагается оценить позитивные последствия принятия проекта решения, связанные со снижением издержек субъектов предпринимательской деятельности при совершении таможенных операций, связанных с установлением, изменением и соблюдением маршрута перевозки товаров, помещенных под таможенную процедуру таможенного транзита.