

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ «НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ИНСТИТУТ ТРУБОПРОВОДНОГО ТРАНСПОРТА»
Севастопольский проспект, д. 47 А, г. Москва, Россия, 117186; email: niitnn@niitnn.transneft.ru; www.niitn.transneft.ru
тел. (495) 950-82-95, (499) 799-82-85, (495) 950-86-77, МТС (6553) 5600, 4585, факс (495) 950-82-97, МТС 6553-3297
ОКПО 62816002, ОГРН 1097746556710, ИНН/КПП 7736607502/772701001

13.02.2024 № НИИ-13-02-01-08/2058

На № от

Департамент технического
регулирующего и
аккредитации Евразийской
экономической комиссии

О направлении замечаний и предложений к проекту
Решения Совета ЕЭК

dept_techregulation@eecommission.org

Уважаемые коллеги!

ООО «НИИ Транснефть» рассмотрен проект Решения Совета Евразийской экономической комиссии¹ (далее - проект Решения), размещенный для публичного обсуждения на правовом портале Евразийского экономического союза.

Высылаем замечания и предложения к проекту Решения, а также замечания и предложения к действующей редакции Порядка², которые просим учесть при подготовке окончательной редакции проекта.

Приложение: на 5 л. в 1 экз.

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 4680A1006DB05E874D90FEEDB54FBF45
Владелец Неганов Дмитрий Александрович
Действителен с 29.08.2023 по 29.08.2024

¹ Проект Решения Совета ЕЭК «О внесении изменений в перечень международных и региональных (межгосударственных) стандартов, а в случае их отсутствия - национальных (государственных) стандартов, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований технического регламента Евразийского экономического союза, и перечней международных и региональных (межгосударственных) стандартов, а в случае их отсутствия - национальных (государственных) стандартов, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимые для применения и исполнения требований технического регламента Евразийского экономического союза и осуществления оценки соответствия объектов технического регулирования».

² Решение Совета ЕЭК от 18.10.2016 №161 «О Порядке разработки и принятия перечней международных и региональных (межгосударственных) стандартов, а в случае их отсутствия - национальных (государственных) стандартов, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований технического регламента Евразийского экономического союза, и перечней международных и региональных (межгосударственных) стандартов, а в случае их отсутствия - национальных (государственных) стандартов, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимые для применения и исполнения требований технического регламента Евразийского экономического союза и осуществления оценки соответствия объектов технического регулирования».

Караваев Антон Дмитриевич
(495) 950-82-95 доб.*44-41



Первый заместитель
генерального директора

Д.А. Неганов

Сводка замечаний и предложений к проекту Решения Совета ЕЭК

«О внесении изменений в Порядок разработки и принятия перечней международных и региональных (межгосударственных) стандартов, а в случае их отсутствия – национальных (государственных) стандартов, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований технического регламента Евразийского экономического союза, и перечней международных (межгосударственных) стандартов, а в случае их отсутствия – национальных (государственных) стандартов, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимые для применения и исполнения требований технического регламента Евразийского экономического союза и осуществления оценки соответствия объектов технического регулирования».

№ п/п	Пункт	Замечание	Обоснование
1	2	3	4
Замечания и предложения к проекту Решения Совета ЕЭК «О внесении изменений в Порядок...»			
1.	П. 21 проекта изменения (П. 11 Порядка разработки и принятия перечней международных и региональных (межгосударственных) стандартов... Решение Совета ЕЭК от 18.10.2016 №161)	Требуется детализация процедур для возможности практической реализации	Проблема доступа как к методикам исследований (испытаний) и измерений, так и к национальным (государственным) стандартам по совокупности требований п. 11 и п. 21 не решается. Кто, каким образом, на основании чего предоставляет разработчику для анализа и принятия решения о включении в проект перечня соответствующие национальные (государственные) стандарты стран-членов ЕАЭС и методики исследований (испытаний) и измерений. Отсутствует механизм указанного доступа к документам при формировании проектов перечней, их публичном обсуждении и остальных стадиях разработки перечней до их утверждения. Формально, в пункте 21 речь идет только о перечнях (утвержденных) и не упоминаются проекты.
Замечания и предложения к действующему Порядку (Решение Совета ЕЭК от 18.10.2016 №161)			
2.	П. 6 Порядка разработки и принятия перечней международных и региональных	Наличие присоединения всех государств-членов к проекту межгосударственного стандарта может быть не	Норма, установленная п. 6 «Межгосударственные стандарты, предусмотренные подпунктами "а" - "ж" пункта 4 настоящего Порядка, включаются в проекты перечней стандартов при условии присоединения к ним всех государств-членов» может препятствовать формированию перечней по отдельным объектам технического

№ п/п	Пункт	Замечание	Обоснование
1	2	3	4
	(межгосударственных) стандартов... Решение Совета ЕЭК от 18.10.2016 №161	обеспечено, ввиду специфики объекта технического регулирования	регулируемая, применяемая не во всех странах ЕАЭС. Так 23.12.2020 принят ТР ЕАЭС 049/2020 Технический регламент Евразийского экономического союза "О требованиях к магистральным трубопроводам для транспортирования жидких и газообразных углеводородов", при этом магистральные трубопроводы для транспортирования нефти, нефтепродуктов и природного газа есть не у всех стран-членов ЕАЭС, в соответствии с чем указанные страны могут не голосовать за принятие соответствующих межгосударственных стандартов.
3.	П. 9 Порядок разработки и принятия перечней международных и региональных (межгосударственных) стандартов... Решение Совета ЕЭК от 18.10.2016 №161	Необходимо выстроить логику изложения документа	П. 9, перечисление а) абзац 4 логически не связан с началом пункта 9 «Стандарты, ... , включаются ... при соблюдении следующих условий:». Абзац 4 «При включении в проекты перечней стандартов национальных (государственных) стандартов государств-членов внесение в них изменений или их отмена осуществляется по согласованию с уполномоченными органами по стандартизации государств-членов и органами государств-членов, участвующими в разработке проекта технического регламента;».
4.	П. 9 Порядок разработки и принятия перечней международных и региональных (межгосударственных) стандартов... Решение Совета ЕЭК от 18.10.2016 №161	Требуется детализация процедур для возможности их практической реализации	В п. 9, перечисление а) абзац 4 объектом регулирования является процедура внесения изменений и отмены национальных (межгосударственных) стандартов, что не соответствует объекту регулирования Положения, одновременно указанная норма не подкреплена механизмом ее реализации, например в Российской Федерации порядок разработки национальных стандартов установлен ГОСТ Р 1.2-2020 «Стандартизация в Российской Федерации. Стандарты национальные Российской Федерации. Правила разработки, утверждения, обновления, внесения поправок и отмены», в котором указанный механизм не упомянут.

№ п/п	Пункт	Замечание	Обоснование
1	2	3	4
5.	П. 11 Порядок разработки и принятия перечней международных и региональных (межгосударственных) стандартов... Решение Совета ЕЭК от 18.10.2016 №161 (П. 21 проекта изменения)	Требуется детализация процедур для возможности их практической реализации	Проблема доступа как к методикам исследований (испытаний) и измерений, так и к национальным (государственным) стандартам по совокупности требований п. 11 и п. 21 не решается. Кто, каким образом, на основании чего предоставляет разработчику для анализа и принятия решения о включении в проект перечня соответствующие национальные (государственные) стандарты стран-членов ЕАЭС и методики исследований (испытаний) и измерений. Отсутствует механизм указанного доступа к документам при формировании проектов перечней, их публичном обсуждении и остальных стадиях разработки перечней до их утверждения. Формально, в пункте 21 речь идет только о перечнях (утвержденных) и не упоминаются проекты.
6.	П. 26 Порядок разработки и принятия перечней международных и региональных (межгосударственных) стандартов... Решение Совета ЕЭК от 18.10.2016 №161	Отсутствие однозначности в изложении документа	П. 26 вводит неопределенность в виде неизмеримого показателя «недавно» (абзац 2 и 3), целесообразно исключить «разработанный и недавно» (абзац 2 и 3).
7.	П. 28 Порядок разработки и принятия перечней международных и региональных (межгосударственных) стандартов... Решение Совета ЕЭК от 18.10.2016 №161	Необходима корректировка для приведения в соответствие последовательности процедуры	П. 28 в целом устанавливает требования к элементам процедуры публичного обсуждения, когда проект перечня уже разработан, тогда как в перечислении в) указанного пункта приведено «привлечь к разработке», хотя целесообразно говорить о рассмотрении, либо участии в публичном обсуждении.

№ п/п	Пункт	Замечание	Обоснование
1	2	3	4
8.	П. 30, п. 31 Порядка разработки и принятия перечней международных и региональных (межгосударственных) стандартов... Решение Совета ЕЭК от 18.10.2016 №161	Порядок разработки как технического регламента, так и перечней к нему имеет весьма продолжительные сроки, целесообразно рассмотреть возможность их сокращения	В целях сокращения сроков разработки целесообразно в п. 30 (абзац 1 и 2) и в п.31 (абзац 1) пересмотреть указанные сроки с 10 рабочих дней до 5 рабочих дней.
9.	П. 36 Порядка разработки и принятия перечней международных и региональных (межгосударственных) стандартов... Решение Совета ЕЭК от 18.10.2016 №161	Включение разработки в Программу фактически не дает существенных преимуществ, перед стандартами вне Программы	В соответствии с Порядком, выполнение работ по включению планируемых к разработке межгосударственных стандартов в Программу, фактически не несёт никаких предпочтений по отношению к стандартам, разрабатываемым вне Программы при выполнении процедур включения разработанных стандартов в перечни. Целесообразно исключить перечисление б) п. 36 и включить новое положение, в соответствии с которым при поступлении в Комиссию предложений от уполномоченных органов по стандартизации государств-членов по включению в перечни стандартов только межгосударственных стандартов, разработанных или обновленных в соответствии с программой по разработке межгосударственных стандартов, Комиссия готовит предложения по изменению перечней стандартов без проведения процедур публичного обсуждения и без рассмотрения на заседании Консультативного комитета.
10.	Приложение 1 Порядка разработки и принятия перечней международных и региональных	Отсутствие единообразия в изложении документа	Приложение 1 перечисление б) (абзац 1 и перечисления 1 и 2) указано, что указывается «обозначение и наименование стандарта» или «обозначение разделов (пунктов, подпунктов) и наименование стандарта», при этом во втором случае не указывается обозначение стандарта, что существенно затрудняет его идентификацию.

№ п/п	Пункт	Замечание	Обоснование
1	2	3	4
	(межгосударственных) стандартов... Решение Совета ЕЭК от 18.10.2016 №161		
11.	Приложение 3 Порядка разработки и принятия перечней международных и региональных (межгосударственных) стандартов... Решение Совета ЕЭК от 18.10.2016 №161	Избыточность информации	требуемой
			Приложение 3, п 7. Предоставление отдельного документа в виде финансово-экономического обоснования представляется избыточным и требующим исключения, в связи с тем, что в соответствии с перечислением м) п. 18 Порядка в пояснительной записке указывается «финансово-экономическое обоснование проектов перечней стандартов, содержащее описание экономического эффекта от применения перечней стандартов, оценку величины расходов из бюджета Союза, необходимых для применения перечней стандартов».
12.	Приложение 3 Порядка разработки и принятия перечней международных и региональных (межгосударственных) стандартов... Решение Совета ЕЭК от 18.10.2016 №161	Избыточность информации	требуемой
			Предоставление отдельной справки, указанной в перечислении 8, приложения 3, при наличии в комплекте документов пояснительной записки, без детального перечисления требуемой в справке информации представляется избыточным.