

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА

о последствиях влияния проекта решения Евразийской экономической комиссии на условия ведения предпринимательской деятельности

Наименование проекта решения: О внесении изменений в Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 10 декабря 2013 г. № 289 (далее – проект решения).

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК:

Проектом решения предполагается изменить существующий порядок внесения изменений в декларацию на товары (далее – ДТ) до выпуска товаров (далее – Порядок).

Действующий на сегодняшний день Порядок внесения изменений и (или) дополнений в ДТ, утвержденный Решением Коллегии ЕЭК от 10.12.2013 № 289, содержит раздел II, в котором описывается порядок внесения изменений в ДТ до выпуска товаров.

Также действующий Порядок ориентирован на положения Таможенного кодекса Таможенного союза и не предусматривает возможность внесения изменений в ДТ до выпуска товаров по требованию таможенного органа.

Такое положение зачастую приводит к формальным отказам в выпуске товаров при выявлении таможенным органом при проведении таможенного контроля нарушений таможенных правил, включая различного рода несоответствия, ошибки, опечатки, которые могли быть устранены декларантом до выпуска товаров, если бы таможенный орган уведомил последнего о необходимости внесения изменений в ДТ до выпуска товаров.

В целях устранения подобных проблем проектом решения предполагается в первую очередь реализовать норму Таможенного кодекса Евразийского экономического союза (далее – ТК ЕАЭС, Союз), связанную с возможностью внесения изменений в ДТ до выпуска товаров по требованию таможенного органа.

Для этого проектом решения предусмотрена форма таможенного документа, обеспечивающая практическую реализацию положений статьи 112 ТК ЕАЭС, в части создания унифицированной формы требования о внесении изменений в ДТ (далее - требование).

Указанная форма позволит декларанту (таможенному представителю) получить полное представление о том, какие конкретные изменения ему необходимо внести для выпуска товаров. На основании такого требования участник внешнеэкономической деятельности (далее - участник ВЭД) сможет подготовить корректировку ДТ (далее - КДТ) и подать ее таможенному органу для внесения изменений в ДТ.

Предусмотренная ТК ЕАЭС возможность внесения изменений в ДТ до выпуска товаров по требованию таможенного органа и реализуемый в проекте решения порядок позволят обеспечить должное правовое регулирование внесения изменений до выпуска товаров по требованию таможенного органа.

Дополнительно проектом решения предусмотрена возможность направления требования участнику ВЭД на электронную почту, что позволит ему оперативно быть информированным о необходимости подачи КДТ и, соответственно,

осуществить в срок необходимые действия по внесению изменений в ДТ.

2. Цель регулирования:

Обеспечение возможности внесения изменений в ДТ до выпуска товаров по требованию таможенного органа и исключение случаев отказа в выпуске товаров по причинам, которые выявлены таможенным органом и могут быть устранены декларантом до выпуска товаров.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК:

Участники ВЭД (декларанты и таможенные представители), таможенные органы.

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием:

Импортёры, экспортёры, таможенные представители, таможенные органы.

Воздействие Порядка на адресатов регулирования ожидается положительным.

Утверждение Порядка и вступление его в силу позволит участникам ВЭД минимизировать затраты на совершение таможенных операций, связанных с таможенным декларированием и выпуском товаров.

Выявление должностным лицом таможенного органа до выпуска товаров отдельных нарушений международных договоров и актов в сфере таможенного регулирования не будет приводить к автоматическому отказу в выпуске товаров.

Участники ВЭД получат возможность в соответствии с требованием таможенного органа внести изменения в ДТ.

В результате снизится количество формальных отказов в выпуске товаров, обусловленных невозможностью внесения изменений в ДТ в случае выявления таможенным органом нарушений при проведении таможенного контроля.

Это позволит избежать дополнительных издержек, в том числе связанных с временным хранением товаров, двойной уплатой таможенных сборов, несвоевременностью и срывом поставок товаров в торговый оборот.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения):

Проектом предусматривается утвердить изменения, вносимые в Порядок, и форму требования таможенного органа о внесении изменений в ДТ.

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой):

Проектом предусматривается расширить случаи внесения изменений в ДТ и создать правовые предпосылки для практической реализации возможности внесения изменений в ДТ до выпуска товаров декларантом при выявлении таможенным органом нарушений, которые без их устранения путем внесения изменений в ДТ могут привести к отказу в выпуске товаров.

Предлагаемая проектом решения ЕЭК форма таможенного документа обеспечивает практическую реализацию положений статьи 112 ТК ЕАЭС в части создания унифицированной формы требования о внесении изменений в ДТ, которая позволит декларанту либо таможенному представителю получить полное

представление о том, какие конкретные изменения ему необходимо внести для выпуска товаров. Получив такое требование, участник ВЭД сможет подготовить корректировку ДТ и подать её таможенному органу для внесения изменений в ДТ.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию:

Альтернативные варианты не рассматривались, так как норма предусмотрена пунктами 1 и 2 статьи 112 ТК ЕАЭС.

Переходные положения ТК ЕАЭС предусматривают возможность до урегулирования вопроса Комиссией применять национальное законодательство государств-членов Союза.

Таким образом, сохранение действующего регулирования после вступления в силу ТК ЕАЭС не будет соответствовать положениям статьи 112 ТК ЕАЭС.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК:

Пункты 1 – 2 статьи 112 ТК ЕАЭС.

В соответствии с пунктом 1 статьи 112 ТК ЕАЭС Порядок совершения таможенных операций, связанных с изменением (дополнением) сведений, заявленных в ДТ, и сведений в электронном виде ДТ на бумажном носителе, до выпуска товаров определяется Комиссией.

Согласно пункту 2 статьи 112 ТК ЕАЭС форма требования о внесении изменений (дополнений) в сведения, заявленные в ДТ, до выпуска товаров определяется Комиссией.

Проект принимается квалифицированным большинством.

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК:

Проект решения подготовлен в рамках сферы компетенции ЕЭК – таможенное регулирование.

Предметом правового регулирования проекта решения является порядок совершения таможенных операций, связанных с изменением (дополнением) сведений, заявленных в ДТ, и сведений в электронном виде ДТ на бумажном носителе, до выпуска товаров

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности:

Принятие проекта решения не приведет к дополнительным расходам субъектов предпринимательской деятельности, а наоборот позволит минимизировать издержки на совершение таможенных операций при таможенном декларировании и выпуске товаров.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу:

Со дня вступления в силу Договора о ТК ЕАЭС, но не ранее истечения 10 календарных дней с даты официального опубликования Решения.

12. Ожидаемый результат регулирования:

Снижения количества формальных отказов в выпуске товаров и увеличение случаев внесения изменений в ДТ до выпуска товаров.

13. Описание опыта государств – членов Союза и международного опыта

регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости):

Действующее таможенное законодательство предусматривает ограниченные возможности внесения изменений в ДТ до выпуска товаров по требованию таможенного органа. В частности, при выявлении таможенным органом нарушений, влияющих на размер таможенных платежей, допускается внесение изменений только в случаях корректировки таможенной стоимости. В иных случаях, в том числе при выявлении таможенным органом ошибок технического характера, внесение изменений в ДТ по требованию таможенного органа не предусмотрено, что существенно ограничивает возможности участникам ВЭД.

В связи с этим, аналогичный опыт в государствах-членах Союза по рассматриваемому вопросу отсутствует.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения ЕЭК.

В ходе проведенного в период с 21.02.2017 по 23.03.2017 публичного обсуждения проекта решения предложения от представителей бизнес-сообщества не поступали.

Информация о работе с предложениями и замечаниями Департамента развития предпринимательской деятельности ЕЭК (служебная записка от 02.03.2017 № 10-3155/Э) отражена в сводной информации.

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения ЕЭК.

Из заключения об оценке регулирующего воздействия от 05.05.17 № 138 на проект решения следует, что в целом он окажет позитивное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности.

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке:

В соответствии с пунктом 4 статьи 111 Договора о ЕАЭС от 29 мая 2014 г. проект опубликован на официальном сайте ЕАЭС 21.11.2017.