

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта решения Коллегии Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 18 августа 2015 г. № 100» от 29 апреля 2021 г. № 338

Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии (далее – рабочая группа) в соответствии с пунктом 165 Регламента работы Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – Регламент, ЕЭК), утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, рассмотрела проект решения Коллегии ЕЭК «О внесении изменений в Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 18 августа 2015 г. № 100» (далее соответственно – проект решения, проект изменений, Решение № 100), направленный Департаментом технического регулирования и аккредитации (далее – департамент-разработчик) для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, и сообщает.

Проект решения направлен для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

Департаментом-разработчиком проведено публичное обсуждение проекта решения и информационно-аналитической справки в период с 7 мая по 6 июня 2019 года. Информация о проведении публичного обсуждения проекта решения в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия размещена департаментом-разработчиком на официальном сайте Евразийского экономического союза (далее – Союз) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: http://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0103699/ria_30042019.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта решения **процедуры**, предусмотренные пунктами 154-161, 163 Регламента, департаментом-разработчиком **соблюдены не в полном объеме**.

В частности, пунктом 159 Регламента предусмотрено, что с целью информирования заинтересованных лиц департамент-разработчик **не позднее 10 календарных дней со дня окончания срока публичного обсуждения** размещает на официальном сайте Союза сводную информацию о представленных предложениях, поступивших по итогам публичного обсуждения проекта решения в рамках оценки регулирующего воздействия, с указанием сведений об их учете и (или) об основаниях их отклонения.

Вместе с тем указанная сводная информация размещена департаментом-разработчиком 29 августа 2019 г., то есть через 84 календарных дня после завершения публичного обсуждения.

В этой связи **обращаем внимание департамента-разработчика на необходимость неукоснительного соблюдения впредь порядка и сроков проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов решений ЕЭК, установленных Регламентом.**

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения рабочая группа пришла к следующим выводам.

Проблема, в связи с наличием которой подготовлен проект решения, департаментом-разработчиком определена точно.

Департаментом-разработчиком отмечено, что в рамках практики применения единой формы паспорта самоходной машины и других видов техники (далее соответственно – паспорт, машина) и Порядка заполнения единой формы паспорта самоходной машины и других видов техники (далее – Порядок), утвержденных Решением № 100, была выявлена необходимость внесения редакционных правок, а также урегулирования следующих вопросов:

- технические вопросы оформления бланка паспорта;
- недопустимость обращения машин, в отношении которых действие документов об оценке соответствия требованиям технических регламентов Союза приостановлено или прекращено в связи с установлением фактов несоответствия таких машин обязательным требованиям безопасности, установленным в соответствующем техническом регламенте Союза;

- отсутствие нормы, запрещающей организациям – изготовителям машин оформлять паспорт на машины, сведения о действующих документах о соответствии которых не включены в Единый реестр уполномоченных органов (организаций) государств – членов Союза и организаций – изготовителей транспортных средств (шасси транспортных средств), самоходных машин и других видов техники, осуществляющих оформление паспортов (электронных паспортов) транспортных средств (шасси транспортных средств), самоходных машин и других видов техники (далее – Единый реестр), в установленном порядке;

- не предусмотрено определение стран происхождения машин, выпущенных в обращение до 1 января 2016 г.;

- не предусмотрены возможность указания в паспорте сведений об одобрении типа транспортного средства, или свидетельстве о безопасности конструкции транспортного средства, или документов, установленных актами, входящими в право Союза, или законодательством государства – члена Союза, выданных в отношении продукции, являющейся объектом технического регулирования технических регламентов Таможенного союза «О безопасности сельскохозяйственных и лесохозяйственных тракторов и прицепов к ним» (ТР ТС 031/2012), «О безопасности машин и оборудования» (ТР ТС 010/2011) или «О безопасности колесных транспортных средств» (ТР ТС 018/2011), до дня вступления в силу соответствующего технического регламента, а также возможность проставления в поле 8 паспорта записи «отсутствует» в случае оформления уполномоченным органом (организацией) паспорта на машину, ранее зарегистрированную в соответствии с законодательством государства – члена Союза;

- не уточнено, что в поле 12 паспорта необходимо указывать количество двигателей внутреннего сгорания только в случае, если их количество более одного;

- не предусмотрена возможность проставления в поле 16 паспорта записи «отсутствует» в отношении прицепов;

- отсутствует однозначная трактовка понятия «максимальная технически допустимая масса машины»;
- не предусмотрена возможность указания в полях 21, 22, 36 и 37 паспорта (сведения о собственнике) сведений о лице, владеющем машиной на праве хозяйственного ведения или оперативного управления;
- не предусмотрена возможность указания в паспорте сведений о замене свидетельства о регистрации машины или регистрационного знака, собственнике машины на основании судебного решения или свидетельства о праве на наследство, об адресе места нахождения филиала или представительства собственника машины (в случае если соответствии с законодательством государства – члена Союза регистрация машины производится по месту нахождения филиала или представительства собственника машины), а также о лизингополучателе и договоре лизинга (в случае если в соответствии с законодательством государства – члена Союза регистрация машины производится на лизингополучателя);
- не предусмотрена возможность заверения записи о новом собственнике печатью предыдущего собственника;
- не установлен порядок выдачи дубликата паспорта в случае отсутствия возможности дальнейшего заполнения паспорта.

Цели регулирования департаментом-разработчиком обозначены верно.

В качестве целей принятия проекта решения департаментом-разработчиком указаны:

- исключение возможности обращения машин, в отношении которых действие документов об оценке соответствия приостановлено или прекращено в связи с установлением фактов несоответствия таких машин обязательным требованиям безопасности, установленным в соответствующем техническом регламенте Союза, а также возможности оформления паспорта на машины, сведения о действующих документах о соответствии которых не включены в Единый реестр в установленном порядке;
- устранение правовой неопределенности в части определения максимальной технически допустимой массы машины, указания сведений о стране происхождения машин, выпущенных в обращение до 1 января 2016 г., а также внесения в паспорт сведений о собственнике машины на основании судебного решения или свидетельства о праве на наследство;
- предоставление возможностей регистрации машин за лицами, владеющими машинами на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, лизингополучателями, выдачи дубликата паспорта в случае отсутствия возможности дальнейшего заполнения паспорта, указания в паспорте сведений о замене свидетельства о регистрации машины или регистрационного знака и иных необходимых для регистрации машин сведений;
- обеспечение единообразного применения Порядка.

По результатам рассмотрения проекта решения рабочая группа пришла к выводу о том, что **проект решения в представленной редакции окажет негативное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности, поскольку его принятие приведет к:**

- ухудшению положения юридических и физических лиц, осуществляющих деятельность в отраслях сельского и лесного хозяйства, а также жилищно-коммунального хозяйства и строительства, в связи с лишением их возможности легальной эксплуатации машин, в отношении которых действие документов об оценке соответствия требованиям технических регламентов Союза приостановлено или прекращено;

- установлению запрета на ввоз юридическими и физическими лицами машин, ранее зарегистрированных в соответствии с законодательством государства, не являющегося членом Союза, на таможенную территорию Союза в коммерческих целях.

В этой связи проект решения нуждается в доработке с учетом замечаний и предложений, указанных в разделе 1 приложения к настоящему заключению, которые касаются необходимости:

- исключения подпункта «б» пункта 1 проекта решения Коллегии ЕЭК, предусматривающего дополнение пункта 2 Решения № 100 положениями о признании недействительными паспортов и приостановлении действия паспортов в случаях прекращения или приостановления действия документов об оценке соответствия таких машин требованиям технических регламентов Союза, как не относящегося к предмету правового регулирования Решения № 100 и создающего избыточные ограничения для владельцев (пользователей) машин;

- дополнения абзаца четвертого подпункта «в» пункта 4 проекта изменений после слов «паспорта на машину,» словами «ранее зарегистрированную в соответствии с законодательством государства, не являющегося членом Союза, или» для предотвращения установления запрета на ввоз юридическими и физическими лицами машин, ранее зарегистрированных в соответствии с законодательством государства, не являющегося членом Союза, на таможенную территорию Союза в коммерческих целях.

Одновременно департаменту-разработчику рекомендуется доработать информационно-аналитическую справку с учетом замечаний и предложений, указанных в приложении к настоящему заключению.

Приложение: на 5 л. в 1 экз.

Директор Департамента развития
предпринимательской деятельности,
заместитель руководителя рабочей группы

Г.Т. Джолдыбаева

ПРИЛОЖЕНИЕ

к заключению об оценке регулирующего воздействия
проекта решения Коллегии Евразийской
экономической комиссии «О внесении изменений
в Решение Коллегии Евразийской экономической
комиссии от 18 августа 2015 г. № 100»

1. Информация о наличии (отсутствии) в проекте решения избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза.

1.1. Подпунктом «б» пункта 1 проекта решения предлагается дополнить пункт 2 Решения № 100 подпунктом «ж» следующего содержания:

«ж) в случае прекращения или отмены действия документов об оценке соответствия, указанных в поле 8 единой формы паспорта самоходной машины и других видов техники, в связи с выявлением фактов несоответствия машин обязательным требованиям безопасности, установленным в соответствующем техническом регламенте Таможенного союза, паспорта, оформленные на такие машины, являются недействительными.

В случае приостановления документов об оценке соответствия, указанных в поле 8 единой формы паспорта самоходной машины и других видов техники, в связи с выявлением фактов несоответствия таких машин обязательным требованиям безопасности, установленным в соответствующем техническом регламенте Таможенного союза, или по инициативе заявителя действие паспортов, оформленных на такие машины, приостанавливается.

В случае возобновления действия ранее приостановленных документов об оценке соответствия, указанных в поле 8 единой формы паспорта самоходной машины и других видов техники, действие приостановленных ранее паспортов, оформленных на такие машины, возобновляется.».

Вместе с тем преамбулой к Решению № 100 предусмотрено, что указанное решение принято в соответствии с абзацем четвертым статьи 3 Соглашения о введении единых форм паспорта транспортного средства (паспорта шасси транспортного средства) и паспорта самоходной машины и других видов техники и организации систем электронных паспортов от 15 августа 2014 г. (далее – Соглашение), которым ЕЭК делегированы полномочия на утверждение основных требований к единой форме паспорта машины, порядка его заполнения и порядка обмена сведениями о бланках паспортов машин, а также сроков начала их применения.

В этой связи внедрение механизма по приостановлению действия паспортов и признанию паспортов недействительными на машины, в отношении которых действие документов об оценке соответствия требованиям технических регламентов Союза приостановлено или прекращено в связи с установлением фактов несоответствия таких машин обязательным требованиям безопасности,

установленным в соответствующем техническом регламенте Союза выходит за рамки предмета правового регулирования не только Решения № 100, но и Соглашения.

Кроме того, внедрение указанного механизма может оказать негативное влияние на юридических и физических лиц, являющихся владельцами (пользователями) машин, в отношении которых действие документов об оценке соответствия требованиям технических регламентов Союза приостановлено или прекращено в связи с установлением фактов несоответствия таких машин обязательным требованиям безопасности, установленным в соответствующем техническом регламенте Союза.

Следует отметить, что предложенный департаментом-разработчиком механизм возлагает ответственность за действия недобросовестных участников рынка услуг по оценке соответствия машин требованиям технических регламентов Союза на конечных владельцев машин.

Кроме того, не ясен дальнейший порядок действий владельца машины в случае признания паспорта машины недействительным.

Так, владельцы машин не смогут получить или оформить документы об оценке соответствия машин требованиям технического регламента Таможенного союза «О безопасности машин и оборудования» (ТР ТС 010/2011) или технического регламента Таможенного союза «О безопасности сельскохозяйственных и лесохозяйственных тракторов и прицепов к ним» (ТР ТС 031/2012), поскольку указанные технические регламенты Союза не распространяются на машины, уже находящиеся в обращении (эксплуатации).

В целях устранения указанного негативного влияния предлагается исключить положение, предусмотренное подпунктом «б» пункта 1 проекта решения, как не относящееся к предмету правового регулирования Решения № 100 и создающее избыточные ограничения для владельцев (пользователей) машин.

1.2. Абзацем вторым подпункта «в» пункта 4 проекта изменений предусмотрена замена абзацев первого и второго подпункта 8 пункта 5 Порядка новыми абзацами, в том числе абзацем следующего содержания:

«В случае оформления уполномоченным органом (организацией) паспорта на машину, ввезенную на территорию государства-члена физическим лицом для личного пользования, в поле 8 паспорта приводится запись «отсутствует».».

Следует отметить, что указанным абзацем предлагается заменить следующее положение действующей редакции Порядка:

«В случае оформления уполномоченным органом (организацией) паспорта на машину, **ранее зарегистрированную в соответствии с законодательством государства, не являющегося членом Союза**, или ввезенную на территорию государства-члена физическим лицом для личного пользования, в поле 8 приводится запись «отсутствует».».

Таким образом, предлагаемая проектом изменений формулировка исключает возможность оформления уполномоченным органом (организацией) паспорта на машину, ранее зарегистрированную в соответствии с законодательством государства, не являющегося членом Союза.

Следовательно, при оформлении паспорта на бывшие в эксплуатации (употреблении) машины, ввозимые юридическими или физическими лицами в коммерческих целях, потребуется указание регистрационного номера и даты регистрации документов об оценке соответствия требованиям технических регламентов Союза. Вместе с тем учитывая, что технический регламент Таможенного союза «О безопасности сельскохозяйственных и лесохозяйственных тракторов и прицепов к ним» (ТР ТС 031/2012) не распространяется на тракторы, бывшие в эксплуатации (употреблении), получить документ об оценке соответствия трактора указанному техническому регламенту не представляется возможным.

Указанная ситуация приведет к невозможности оформления паспорта на отдельные виды машин, ввозимые из третьих стран, и их дальнейшего использования на территории государств – членов Союза.

В этой связи предлагаемое изменение формулировки указанного положения Порядка вводит скрытый запрет на осуществление юридическими или физическими лицами ввоза на таможенную территорию Союза бывших в употреблении машин в коммерческих целях.

Следует отметить, что проектом изменений, размещенным на официальном сайте Союза для проведения публичного обсуждения в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия, указанное изменение предусмотрено не было.

В этой связи предлагается сохранить соответствующее положение Порядка в действующей редакции.

Учитывая изложенное, **абзац четвертый подпункта «в» пункта 4 проекта изменений после слов «паспорта на машину,» предлагается дополнить словами «ранее зарегистрированную в соответствии с законодательством государства, не являющегося членом Союза, или».**

При этом абзац шестой подпункта «в» пункта 4 проекта изменений после слов «была ранее зарегистрирована на территории государства-члена» предлагается дополнить словами «либо государства, не являющегося членом Союза,».

2. Группа (группы) лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

Департаментом-разработчиком отмечено, что проект решения направлен на защиту органов (организаций) государств – членов Союза, уполномоченных на оформление паспортов или регистрацию машин, изготовителей машин и транспортных средств, собственников и владельцев машин и транспортных средств.

Вместе с тем **в пункте 3 информационно-аналитической справки департаменту-разработчику предлагается указать, что проект решения направлен на защиту интересов изготовителей, собственников и владельцев самоходных машин и других видов техники, поскольку именно они, как субъекты реального сектора экономики, должны являться конечными выгодоприобретателями от совершенствования порядка оформления паспортов самоходных машин и других видов техники.**

Кроме того, необходимо исключить указание на транспортные средства, не регулируемые проектом решения.

3. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

В качестве адресатов регулирования департаментом-разработчиком обозначены органы (организации) государств – членов Союза, уполномоченные на оформление паспортов или регистрацию машин, изготовители машин и транспортных средств, собственники и владельцы машин и **транспортных средств**.

При этом, по мнению департамента-разработчика, проект решения окажет положительное воздействие на указанные группы лиц, поскольку в нем предусматривается устранение пробелов правового регулирования, препятствующих реализации их прав и полномочий в связи с оформлением паспортов и регистрацией машин, а также будет обеспечен единообразный подход к заполнению паспорта.

Вместе с тем в пункте 4 информационно-аналитической справки департаменту-разработчику предлагается уточнить, что адресатами регулирования являются указанные категории лиц в части осуществления деятельности, касающейся **самоходных машин и других видов техники, а не транспортных средств**.

При этом воздействие, оказываемое проектом решения на адресатов регулирования, описано департаментом-разработчиком **надлежащим образом**.

4. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

По информации департамента-разработчика, проектом решения предусматривается запрет для организаций-изготовителей оформлять паспорта на машины, сведения о действующих документах о подтверждении соответствия которых не включены в Единый реестр в установленном порядке.

Вместе с тем в пункте 5 информационно-аналитической справки департаменту-разработчику предлагается также указать, что проектом решения предусматриваются и другие положения, регулирующие вопросы оформления паспортов на самоходные машины и другие виды техники, с кратким описанием каждого такого положения.

5. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

Департаментом-разработчиком отмечено, что посредством принятия проекта решения будут разрешены проблемы, выявленные в рамках применения положений Решения № 100, устранены пробелы правового регулирования, обеспечено единообразие применения Порядка.

Вместе с тем пункт 6 информационно-аналитической справки нуждается в доработке с учетом необходимости обоснования предусмотренного проектом решения механизма по приостановлению действия паспортов и признанию паспортов недействительными на самоходные машины и другие виды техники, в отношении которых действие документов об оценке соответствия требованиям технических регламентов Союза приостановлено или прекращено.

6. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

В отношении альтернативы предлагаемому регулированию департаментом-разработчиком отмечено, что возможность устранения имеющихся проблем правового регулирования путем корректировки национального законодательства государств – членов Союза отсутствует. В то же время, департаментом-разработчиком не был рассмотрен такой альтернативный предлагаемому регулированию вариант, как сохранение существующего регулирования.

В этой связи **департаменту-разработчику предлагается рассмотреть указанный вариант**, обосновав, что сохранение действующего регулирования не позволит обеспечить корректное и единообразное оформление паспортов на самоходные машины и другие виды техники.

Кроме того, в отношении дополнения пункта 2 Решения № 100 положениями о признании недействительными паспортов и приостановлении действия паспортов самоходных машин и других видов техники в случаях прекращения или приостановления действия документов об оценке соответствия таких машин требованиям технических регламентов Союза необходимо рассмотреть альтернативный вариант, предусматривающий активизацию мер по обеспечению надлежащего государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов Союза, а также за деятельностью недобросовестных участников рынка услуг по оценке соответствия. Представляется, что **указанный вариант решения проблемы, связанной с наличием практики получения заявителями документов об оценке соответствия самоходных машин и других видов техники требованиям технических регламентов Союза с нарушениями, является наиболее оптимальным.**

7. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения для субъектов предпринимательской деятельности.

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком указано, что финансово-экономические последствия принятия проекта решения для субъектов предпринимательской деятельности отсутствуют.

Вместе с тем **представляется, что принятие проекта решения может привести к негативным финансово-экономическим последствиям для на юридических и физических лиц, являющихся владельцами (пользователями) машин, в отношении которых действие документов об оценке соответствия требованиям технических регламентов Союза приостановлено или прекращено в связи с установлением фактов несоответствия таких машин обязательным требованиям безопасности, установленным в соответствующем техническом регламенте Союза.**

Кроме того, в пункте 10 информационно-аналитической справки департаменту-разработчику предлагается привести статистические данные по количеству самоходных машин и других видов техники, в отношении которых действие документов об оценке соответствия приостановлено или прекращено в связи с выявлением фактов несоответствия машин обязательным требованиям безопасности, установленным в соответствующем техническом регламенте Союза.