

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта решения Совета Евразийской экономической комиссии «Об установлении случаев и условий восстановления тарифных преференций» от 5 октября 2018 г. № 225

Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии (далее – рабочая группа) в соответствии с пунктом 165 Регламента работы Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – Регламент, ЕЭК), утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, рассмотрела проект решения Совета ЕЭК «Об установлении случаев и условий восстановления тарифных преференций» (далее – проект решения), направленный Департаментом таможенного законодательства и правоприменительной практики (далее – департамент-разработчик) для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, и сообщает.

Проект решения направлен для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

Департаментом-разработчиком проведено публичное обсуждение проекта решения и информационно-аналитической справки в период с 9 июля 2018 г. по 8 августа 2018 года.

Информация о проведении публичного обсуждения проекта решения в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия размещена департаментом-разработчиком на официальном сайте Евразийского экономического союза (далее – Союз) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:

https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0103120/ria_09072018.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта решения **процедуры**, предусмотренные пунктами 154-161, 163 Регламента, департаментом-разработчиком **соблюдены в полном объеме**.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения рабочая группа пришла к следующим выводам.

Проблема, в связи с наличием которой подготовлен проект решения, департаментом-разработчиком определена точно.

В качестве проблемы департамент-разработчик указал, что в соответствии с пунктом 4 статьи 49 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза (Приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза от 11 апреля 2017 года) (далее – ТК ЕАЭС) предусмотрена возможность восстановления тарифных преференций в отношении ввезенных на таможенную территорию Союза товаров.

При этом случаи и условия восстановления тарифных преференций определяются ЕЭК.

До принятия соответствующего решения ЕЭК тарифные преференции, в соответствии с переходными положениями, установленными пунктом 2 статьи 446 ТК ЕАЭС, восстанавливаются при условии подтверждения происхождения товаров и соблюдения иных условий предоставления тарифных преференций до истечения 1 года со дня регистрации таможенным органом таможенной декларации.

В этой связи отсутствие закрытого перечня случаев восстановления тарифных преференций и четких условий такого восстановления усложняет процедуру восстановления тарифных преференций участниками внешнеэкономической деятельности и несет в себе риск формирования различной правоприменительной практики в государствах – членах Союза.

Цель регулирования департаментом-разработчиком обозначена верно.

Департаментом-разработчиком отмечено, что целью принятия проекта решения является установление в Союзе закрытого перечня случаев восстановления тарифных преференций и четких условий такого восстановления, что позволит сделать процедуру восстановления тарифных преференций прозрачной и понятной для участников внешнеэкономической деятельности, а также обеспечит единство регулирования во всех государствах – членах Союза.

По результатам рассмотрения проекта решения рабочая группа пришла к выводу о том, что **проект решения в представленной редакции окажет позитивное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности**, поскольку его принятие позволит распространить унифицированную практику восстановления тарифных преференций на все государства – члены Союза путем применения единых случаев и условий, обеспечивающих правовую определенность и равные правила регулирования для всех участников внешнеэкономической деятельности, осуществляющих ввоз товаров на таможенную территорию Союза с применением процедуры восстановления тарифных преференций.

Одновременно департаменту-разработчику рекомендуется доработать информационно-аналитическую справку с учетом замечания, указанного в приложении к настоящему заключению.

Приложение: на 2 л. в 1 экз.

Директор Департамента развития
предпринимательской деятельности ЕЭК,
заместитель руководителя рабочей группы

Г.Т. Джолдыбаева

ПРИЛОЖЕНИЕ
к заключению об оценке регулирующего
воздействия проекта решения
Совета Евразийской экономической
комиссии «Об установлении
случаев и условий восстановления
тарифных преференций»

1. Информация о наличии (отсутствии) в проекте решения избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза.

В проекте решения избыточные обязанности, ограничения и (или) запреты для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованные расходы субъектов предпринимательской деятельности, а также барьеры для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза **не выявлены.**

2. Группа (группы) лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

Департаментом-разработчиком в качестве групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения, указаны субъекты предпринимательской деятельности (декларанты, таможенные представители, получатели и отправители товаров), таможенные органы государств – членов Союза.

Департаментом-разработчиком указан полный перечень групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

3. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

В информационно-аналитической справке в качестве адресатов регулирования департаментом-разработчиком указаны субъекты предпринимательской деятельности (декларанты, таможенные представители, получатели и отправители товаров), таможенные органы государств – членов Союза.

Кроме того, департаментом-разработчиком отмечено, что проект решения предполагает обеспечение единых условий использования всеми участниками внешнеэкономической деятельности, осуществляющими свою деятельность в Союзе, процедуры восстановления тарифных преференций путем установления закрытого перечня случаев восстановления тарифных преференций и четких условий такого восстановления.

Одновременно таможенные органы государств – членов Союза получают четкий свод условий, при которых участники внешнеэкономической деятельности могут воспользоваться процедурой восстановления тарифных преференций, что, в свою очередь, позволит исключить возникновение различной правоприменительной практики.

Департаментом-разработчиком указан полный перечень адресатов регулирования, а также надлежащим образом описано воздействие, оказываемое регулированием на его адресатов.

4. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

В соответствии с информационно-аналитической справкой проект решения устанавливает:

- случаи, когда тарифные преференции в отношении ввезенных на таможенную территорию Союза товаров могут быть восстановлены;
- условия, при выполнении которых тарифные преференции подлежат восстановлению.

Департаментом-разработчиком верно описано содержание регулирования, предусмотренного проектом решения.

5. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

Департаментом-разработчиком отмечено, что проект решения обеспечит применение в Союзе закрытого перечня случаев восстановления тарифных преференций и четких условий такого восстановления, что позволит сделать процедуру восстановления тарифных преференций прозрачной и понятной для участников внешнеэкономической деятельности, а также обеспечит единство регулирования во всех государствах – членах Союза.

Департаментом-разработчиком надлежащим образом раскрыта причинно-следственная связь между принятием проекта решения и достижением целей регулирования.

6. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком указано, что альтернативные варианты регулирования не рассматривались.

Вместе с тем в пункте 7 информационно-аналитической справки департаменту-разработчику необходимо привести аргументированные доводы в пользу оптимальности выбранного варианта регулирования, предусмотренного проектом решения, а также рассмотреть альтернативные варианты регулирования, включая вариант сохранения действующего регулирования.

7. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения для субъектов предпринимательской деятельности.

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком указано, что принятие проекта решения не приведет к возникновению дополнительных расходов субъектов предпринимательской деятельности.

Представляется возможным согласиться с указанным выводом, поскольку принятие проекта решения позволит однозначно определить случаи и условия восстановления тарифных преференций, распространив унифицированную практику восстановления тарифных преференций на все государства – члены Союза и обеспечив правовую определенность и равные правила регулирования для всех участников внешнеэкономической деятельности, осуществляющих ввоз товаров на таможенную территорию Союза с применением процедуры восстановления тарифных преференций.