

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА
о последствиях влияния проекта решения Евразийской
экономической комиссии на условия ведения
предпринимательской деятельности

Наименование проекта решения:

«О внесении изменения в Приложение № 2 раздела 22 главы II Единых санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований к товарам, подлежащим санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю)».
(полное наименование проекта решения Евразийской экономической комиссии (ЕЭК))

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК:

Проект решения предусматривает корректировку указания функционального назначения пищевой добавки аскорбиновая кислота (Е 300) в Приложении № 2 раздела 22 главы II Единых санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований к товарам, подлежащим санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю).

Принятие данного решения устраняет правовую неопределенность в части функционального назначения пищевой добавки аскорбиновая кислота (Е 300), указанного в приложениях № 2 и № 5 раздела 22 Единых санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований к товарам, подлежащим санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю).

Принятие данного решения позволит изготовителям правомерно применять пищевую добавку Е 300 в качестве вещества для обработки муки, а также осуществлять контроль за ее применением на производстве уполномоченными органами.

2. Цель регулирования

Защита жизни и здоровья людей, а также обеспечение прав, свобод и законных интересов производителей, продавцов, поставщиков и потребителей пищевой продукции, в которой пищевая добавка Е 300 применяется в качестве вещества для обработки муки. Устранение правовой неопределенности в части функционального назначения пищевой добавки аскорбиновая кислота (Е 300), указанного в приложениях № 2 и № 5 раздела 22 Единых санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований к товарам, подлежащим санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю).

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК

Субъекты предпринимательской деятельности (производители, поставщики, продавцы пищевой продукции), население (потребители) государств-членов.

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием

Субъекты предпринимательской деятельности (производители, поставщики, продавцы пищевой продукции).

Принятие данного решения устраняет разночтения, содержащиеся в приложениях раздела 22 Единых санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований к товарам, подлежащим санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю), что позволит изготовителям, а также уполномоченным органам более четко определять основные технологические функции пищевой добавки Е 300.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения)

Проектом решения предусматривается внесение изменений в Приложение № 2 к разделу 22 «Требования безопасности пищевых добавок и ароматизаторов» главы II Единых санитарных требований в части корректировки указания технологических функций пищевой добавки «Аскорбиновая кислота, L- (ASCORBIC ACID, L-)» (Е 300), соответствующих стандарту Кодекс Алиментариус (CODEX STAN 192-1995).

Пищевая добавка Е 300 в соответствии с приложением № 2 «Перечень пищевых добавок, разрешенных для применения при производстве пищевой продукции» раздела 22 Единых санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований к товарам, подлежащих санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) по основным технологическим функциям является антиокислителем.

В то же время, указанная пищевая добавка в соответствии с Приложением № 5 «Гигиенические регламенты применения веществ для обработки муки» указанного раздела 22 может применяться как вещество для обработки муки.

Принятие данного решения позволит устранить разночтения, содержащиеся в приложениях раздела 22 Единых санитарных требований в части технологических функций пищевой добавки Е 300, что позволит изготовителям пищевой продукции правомерно применять ее в качестве вещества для обработки муки, а уполномоченным органам осуществлять в полной мере контроль за ее применением.

По мнению Департамента санитарных, фитосанитарных и ветеринарных мер проект решения не предусматривает новых ограничений и (или) запретов, а также порядка их исполнения, непосредственно адресованных субъектам предпринимательской деятельности.

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между

предлагаемым регулированием и решаемой проблемой)

Проект решения предусматривает устранение существующих барьеров для производителей, поставщиков и продавцов пищевой продукции, так как различия, содержащиеся в приложениях раздела 22 Единых санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований к товарам, подлежащим санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) не позволяют изготовителям пищевой продукции применять ее в соответствии с технологическими функциями.

Проект решения предусматривает гармонизацию требований применения аскорбиновой кислоты в пищевой продукции, установленных в Единых санитарных требованиях, с международными требованиями Комиссии Кодекс Алиментариус.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию

Если не устранить различия, содержащиеся в приложениях №2 и №5 раздела 22 Единых санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований, то данная практика правового регулирования указанного вопроса может привести к:

- существенному торможению выхода на рынок пищевой продукции, в состав которой входит аскорбиновая кислота;

- созданию дополнительных барьеров и финансовых потерь, как для бизнеса, так и для производителей, поставщиков и продавцов пищевой продукции.

Предложенная бизнес-сообществом альтернатива в виде отмены в Единых санитарных требованиях запрета на продажу в розничной торговле муки с добавлением пищевой добавки E300 (за исключением специализированных видов муки) была рассмотрена на заседании рабочей группы «Гармонизация санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований» и была единогласно отклонена экспертами Российской Федерации (НИИ питания РАН), Республики Казахстан (Казахстанская академия питания) и Республики Беларусь (ГУ «Республиканский научно-практический центр гигиены» Минздрава Республики Беларусь) (Протокол заседания от 06.06.2014 № 17-20/пр).

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК

Пункт 1 статьи 56 Договора и пункт 2 Протокола о применении санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер (приложение № 12 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года).

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК

Санитарные, ветеринарно-санитарные, карантинные фитосанитарные меры.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности

Реализация Решения Коллегии Евразийской экономической комиссии «О внесении изменения в Приложение № 2 раздела 22 главы II Единых санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований к товарам,

подлежащим санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю)» не повлечет расходов субъектов предпринимательской деятельности (производителей, поставщиков и продавцов пищевой продукции).

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу
Через 30 дней после принятия.

12. Ожидаемый результат регулирования
Устранение барьеров для производителей, поставщиков и продавцов пищевой продукции, обеспечение безопасности подконтрольной санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) продукции (товарам).

13. Описание опыта государств – членов Евразийского экономического союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости)
Проект решения учитывает требования и опыт международного законодательства (Комиссия Кодекс Алиментариус) в сфере применения пищевых добавок

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения ЕЭК
Проект решения проходил процедуру публичного обсуждения. По итогам размещения проекта замечаний и предложений получено не было. В рамках публичного обсуждения обращений по данному вопросу в Евразийскую экономическую комиссию не поступало, по итогам составлена сводка отзывов.

- дата размещения проекта решения Комиссии на официальном сайте Союза - 29.08.2014;

- место размещения проекта решения Комиссии - <http://www.eurasiancommission.org/ru/act/texnreg/depsanmer/publ/Documents/Izm%20EST%20E%20300.pdf>;

- способ представления предложений к проекту решения Комиссии – на бумажном носителе;

- срок представления предложений к проекту решения Комиссии – 60 дней;

- перечень лиц письменно извещенных о размещении проекта решения Комиссии, и перечень лиц, представивших предложения к проекту решения Комиссии – отсутствуют.

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения ЕЭК

На проект решения Коллегии Евразийской экономической комиссии получено заключение об оценке регулирующего воздействия от 19 июня 2015 года № 13.

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке

Проект решения Коллегии Евразийской экономической комиссии «О внесении изменения в Приложение № 2 раздела 22 главы II Единых санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований к товарам, подлежащим санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю)» подготовлен Департаментом санитарных, фитосанитарных и ветеринарных мер по предложению экспертов Сторон рабочей группы «Гармонизация санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований» при Консультативном комитете по техническому регулированию, применению санитарных, ветеринарных и фитосанитарных мер (Протокол заседания от 06.06.2014 № 17-20/пр) по результатам рассмотрения обращения в Евразийскую экономическую комиссию ООО «Райсио ньютришен».