

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта решения Коллегии Евразийской экономической комиссии «О внесении изменения в Приложение № 15 раздела 22 главы II Единых санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований к товарам, подлежащим санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю)» от 19 июня 2015 г. № 14

Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии (далее – Рабочая группа) в соответствии с пунктом 165 Регламента работы Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – Регламент, ЕЭК), утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, рассмотрела проект решения Коллегии Евразийской экономической комиссии «О внесении изменения в Приложение № 15 раздела 22 главы II Единых санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований к товарам, подлежащим санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю)» (далее – проект решения), направленный Департаментом санитарных, фитосанитарных и ветеринарных мер (далее – департамент-разработчик) для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, и сообщает.

Проект решения направлен для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

Департаментом-разработчиком проведено публичное обсуждение проекта решения и информационно-аналитической справки в период с 27 марта 2014 г. по 27 мая 2014 года.

Информация о проведении публичного обсуждения в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия проекта решения размещена департаментом-разработчиком на официальном сайте Союза в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:

<https://docs.eaeunion.org/ru-ru/Pages/DisplayRIA.aspx?s=e1f13d1d-5914-465c-835f-2aa3762eddda&w=9260b414-defe-45cc-88a3-eb5c73238076&l=d70984cf-725d-4790-9b12-19604c34148c&EntityID=316>

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта решения процедуры, предусмотренные пунктами 149 и 163 Регламента, департаментом-разработчиком соблюдены.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения Рабочая группа пришла к следующим выводам.

Департаментом-разработчиком в целом корректно определена проблема, в связи с наличием которой подготовлен проект решения.

В качестве проблемы, на решение которой направлен проект решения, департаментом-разработчиком обозначено, что существующие методы исследования при лабораторном контроле мясной продукции не позволяют дифференцировать фосфаты, внесенные в качестве пищевой добавки, и естественные фосфаты, содержащиеся в мясной продукции.

В этой связи у изготовителей мясной продукции возникают трудности при формировании рецептур на продукцию, а также проблемы при проведении лабораторного контроля продукции, в том числе в рамках осуществления санитарно-эпидемиологического контроля.

Вместе с тем в информационно-аналитической справке в качестве обоснования проблемы не указаны те конкретные негативные последствия имеющейся проблемной ситуации, которые департамент-разработчик обозначил в иных пунктах информационно-аналитической справки (недопущение установления избыточных требований, предотвращение создания дополнительных барьеров и финансовых потерь для производителей, продавцов и поставщиков пищевой продукции).

Департаментом-разработчиком не вполне корректно определена цель регулирования.

В качестве основных целей разработки проекта решения департамент-разработчик обозначил защиту жизни и здоровья людей, обеспечение прав, свобод и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности и недопущение установления избыточных требований для производителей, продавцов и поставщиков пищевой продукции.

Вместе с тем представляется целесообразным взамен данной цели указать устранение негативных последствий имеющейся проблемной ситуации.

Департаментом-разработчиком не рассмотрен основной альтернативный вариант предлагаемому регулированию.

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком указано, что если регламенты применения фосфатов при производстве мясной продукции оставить неизменными, то есть сохранить предусмотренный в действующей редакции Единых санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований к товарам, подлежащим санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю), утвержденные Решением Комиссии Таможенного союза от 28 мая 2010 г. № 299 (далее – ЕСТ), подход к установлению показателя 8 г/кг общего (добавленного + естественного) фосфата на 1 кг применительно к мясному сырью, а не к готовому продукту, то данная ситуация и дальше будет создавать барьеры для производства и оборота готовой мясной продукции.

Вместе с тем в качестве альтернативы предлагаемому регулированию департаментом-разработчиком не рассмотрен такой вариант, как разработка метода исследования, позволяющего дифференцировать фосфаты, внесенные в качестве пищевой добавки, и естественные фосфаты, уже содержащиеся в мясном сырье.

Сведения об отсутствии в проекте решения избыточных ограничений для субъектов предпринимательской деятельности.

Проектом решения предлагается внести изменения в положение ЕСТ, касающееся нормирования фосфорной кислоты и фосфатов в мясной продукции.

Так, проектом решения предлагается установить, что суммарный показатель 8 г/кг общего (добавленного + естественного) фосфата на 1 кг определяется не в отношении мясного сырья, как в действующей редакции ЕСТ, а в отношении готового продукта.

Такой подход соответствует положениям стандартов Комиссии «Кодекс Алиментариус», а также позволяет устранить имеющийся метрологический пробел при проведении соответствующих лабораторных исследований.

Сохранение в ЕСТ подхода по определению показателя добавленного фосфата в отношении мясного сырья также представляется обоснованным, поскольку в технологическом процессе внесение фосфатов должно осуществляться в мясное сырье на стадии производства, а не в уже изготовленную мясную продукцию, предназначенную для конечного потребителя.

В этой связи рабочая группа пришла к выводу, что проект решения окажет позитивное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности и не содержит ограничений для субъектов предпринимательской деятельности.

При этом Рабочая группа рекомендует доработать информационно-аналитическую справку с учетом замечаний и предложений, указанных в настоящем заключении.

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Член Коллегии (Министр) по экономике
и финансовой политике ЕЭК,
руководитель Рабочей группы

Т.М. Сулейменов