

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта решения Совета Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в Порядок взаимодействия государств – членов Евразийского экономического союза при профилактике, диагностике, локализации и ликвидации очагов особо опасных, карантинных и зоонозных болезней животных и проведения регионализации и компартментализации» от 3 августа 2026 г. № 648

Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии (далее – рабочая группа) в соответствии с пунктом 165 Регламента работы Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – Регламент, ЕЭК), утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, рассмотрела проект решения Совета ЕЭК «О внесении изменений в Порядок взаимодействия государств – членов Евразийского экономического союза при профилактике, диагностике, локализации и ликвидации очагов особо опасных, карантинных и зоонозных болезней животных и проведения регионализации и компартментализации» (далее соответственно – проект решения, Порядок), направленный Департаментом санитарных, фитосанитарных и ветеринарных мер (далее – департамент-разработчик) для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, и сообщает.

Проект решения направлен для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия **повторно**.

Ранее на проект решения было подготовлено заключение об оценке регулирующего воздействия от 24 ноября 2025 г. № 610, согласно которому **в целях минимизации рисков негативного влияния на условия ведения предпринимательской деятельности проект решения нуждается в доработке** с учетом предложений, касающихся необходимости:

- конкретизации, что в случае отсутствия информирования о принятых мерах ветеринарно-санитарные меры могут приниматься уполномоченными органами других государств – членов Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС) исключительно в части противодействия распространению возбудителя соответствующей заразной болезни животных и только в отношении подконтрольных товаров, по которым имеются риски, связанные с распространением возбудителя такой болезни (предложение учтено);

- дополнения положением о том, что в случае информирования государством – членом ЕАЭС о ветеринарно-санитарных мерах, принятых им в связи с получением информации об обнаружении болезни животных на территории третьей страны, другими государствами – членами ЕАЭС не могут приниматься ветеринарно-санитарные меры, ограничивающие перемещение подконтрольных товаров из государства – члена ЕАЭС, которым было обеспечено принятие соответствующих мер и информирование о них (предложение не учтено).

Информация об указанном заключении об оценке регулирующего воздействия, а также о проведенном до его подготовки публичном обсуждении проекта решения размещена департаментом-разработчиком на официальном сайте ЕАЭС в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:

<https://regulation.eaeunion.org/orv/3151/>.

В целях повторного представления проекта решения для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия департаментом-разработчиком проведено публичное обсуждение проекта решения и информационно-аналитической справки в период с 19 февраля по 20 апреля 2026 года.

Информация о проведении публичного обсуждения проекта решения в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия размещена департаментом-разработчиком на официальном сайте ЕАЭС в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:

<https://regulation.eaeunion.org/orv/3383/>.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта решения **процедуры**, предусмотренные пунктами 149, 150 и 163 Регламента, департаментом-разработчиком **соблюдены не в полном объеме**.

Так, департаментом-разработчиком в сводном перечне замечаний (предложений) на проект решения некорректно представлена информация об учете предложений Департамента развития предпринимательской деятельности, а именно – в их отношении указано «учтено», в то время как фактически отдельные замечания и предложения Департамента развития предпринимательской деятельности учтены не были.

В этой связи департаменту-разработчику необходимо доработать **сводный перечень замечаний (предложений) на проект решения** в части обеспечения корректного указания в нем сведений о том, что предложения Департамента развития предпринимательской деятельности были учтены частично.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения рабочая группа пришла к следующим выводам.

Проблема, в связи с наличием которой подготовлен проект решения, департаментом-разработчиком определена точно.

В качестве такой проблемы департаментом-разработчиком обозначено отсутствие в нормативных актах органов ЕАЭС нормы, обязывающей уполномоченные органы государств – членов ЕАЭС информировать ЕЭК и уполномоченные органы других государств – членов ЕАЭС о вводимых ограничениях в связи с изменением эпизоотической ситуации в третьих странах, что осложняет взаимодействие уполномоченных органов государств – членов ЕАЭС с целью выработки согласованных ветеринарно-санитарных мер, направленных на минимизацию рисков заноса и распространения на таможенной территории ЕАЭС возбудителей заразных болезней животных.

Кроме того, по мнению департамента-разработчика, отсутствие такой информации может стать причиной необоснованных запретов и ограничений при перемещении подконтрольных товаров между государствами – членами ЕАЭС.

Цели регулирования департаментом-разработчиком обозначены верно.

По информации департамента-разработчика, целями принятия проекта решения являются:

- дополнение Порядка нормой, согласно которой уполномоченные органы должны информировать ЕЭК и уполномоченные органы других государств – членов ЕАЭС о вводимых ограничениях в связи с изменением эпизоотической ситуации в третьих странах;
- определение действий, которые уполномоченные органы могут принимать с целью снижения рисков заноса и распространения заразных болезней животных на территории своего государства в случае, если уполномоченный орган другого государства – члена ЕАЭС не информировал их о принятых мерах в связи с изменением эпизоотической ситуации в третьих странах.

По результатам рассмотрения проекта решения рабочая группа пришла к выводу о том, что **в целях минимизации рисков негативного влияния на условия ведения предпринимательской деятельности проект решения нуждается в доработке** с учетом предложений, касающихся необходимости:

- исключения в абзаце четвертом новой редакции пункта 39¹ Порядка слов «соответствующих Единым ветеринарным (ветеринарно-санитарным) требованиям»;
- дополнительной проработки вопроса об указании в проекте решения оговорки, согласно которой ограничения перемещения между государствами – членами ЕАЭС могут касаться только подконтрольных товаров из третьих стран;
- дополнения проекта решения положением о том, что введению ограничений перемещения подконтрольных товаров между государствами – членами ЕАЭС должно предшествовать использование механизма консультаций (соответствующих медиативных процедур).

Подробная информация об указанных предложениях приведена в разделе 1 приложения к настоящему заключению.

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

Член Коллегии (Министр)
по экономике и финансовой политике,
руководитель рабочей группы

Б.Т. Султанов

ПРИЛОЖЕНИЕ

к заключению об оценке регулирующего воздействия проекта решения Совета Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в Порядок взаимодействия государств – членов Евразийского экономического союза при профилактике, диагностике, локализации и ликвидации очагов особо опасных, карантинных и зоонозных болезней животных и проведения регионализации и компартиментализации»

1. Информация о наличии (отсутствии) в проекте решения избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на таможенной территории ЕАЭС.

1.1. Пунктом 2 приложения к проекту решения предусмотрено изложение пункта 39¹ Порядка в новой редакции. Согласно абзацу четвертому новой редакции пункта 39¹ Порядка уполномоченные органы могут принимать меры в отношении перемещаемых между государствами – членами ЕАЭС подконтрольных товаров, несущих риски заноса возбудителя соответствующей болезни животных, если уполномоченный орган государства – члена ЕАЭС не принял или не проинформировал уполномоченные органы других государств – членов ЕАЭС **о принятых им ветеринарно-санитарных мерах, соответствующих Единым ветеринарным (ветеринарно-санитарным) требованиям**».

Вместе с тем структура и содержание указанной нормы создают предпосылки для того, чтобы уполномоченным органам в сфере ветеринарии одних государств – членов ЕАЭС было предоставлено право оценивать принятые уполномоченными органами других государств – членов ЕАЭС ветеринарно-санитарные меры на предмет соответствия Единым ветеринарным (ветеринарно-санитарным) требованиям, что представляется недопустимым и не поддерживается.

В этой связи в абзаце четвертом новой редакции пункта 39¹ Порядка слова «соответствующих Единым ветеринарным (ветеринарно-санитарным) требованиям» представляется необходимым исключить.

В свою очередь, в качестве альтернативы предлагается рассмотреть возможность включения в абзац первый новой редакции пункта 39¹ Порядка положения о том, что принимаемые ветеринарно-санитарные меры должны соответствовать Единым ветеринарным (ветеринарно-санитарным) требованиям.

1.2. Норма абзаца четвертого новой редакции пункта 39¹ Порядка предоставляет уполномоченному органу государства – члена ЕАЭС **право вводить ограничения** перемещения подконтрольных товаров между государствами – членами ЕАЭС, **распространяющиеся** не только на подконтрольные товары из третьих стран, но также и на подконтрольные товары, происходящие из государств – членов ЕАЭС.

Таким образом, риск применения предусмотренной проектом решения нормы состоит в том, что в случае если уполномоченный орган одного государства – члена ЕАЭС не принял меры в отношении ввоза продукции из третьей страны, на территории которой обнаружено какое-либо заболевание, то **уполномоченный орган другого государства – члена ЕАЭС получает право ограничить или в целом запретить** перемещение (ввоз) из этого государства – члена ЕАЭС на территорию своего государства не только продукции, происходящей (поставляемой) из третьей страны, но и продукции, произведенной предприятиями государства – члена ЕАЭС.

Практика применения этой нормы может привести к возникновению необоснованных препятствий для свободного перемещения между государствами – членами ЕАЭС подконтрольных товаров в рамках взаимной торговли.

В то же время полагаем, что проектом решения не должны создаваться предпосылки для возникновения препятствий во взаимной торговле.

Например, представляется, что не должно возникать препятствий во взаимной торговле в случаях, когда государством – членом ЕАЭС не были приняты меры в отношении третьей страны, торговля с которой подконтрольными товарами этим государством – членом ЕАЭС не осуществляется на практике, то есть какие-либо фактические риски в этом случае отсутствуют.

В связи с этим представляется необходимым **дополнительно проработать с уполномоченными органами государств – членов ЕАЭС вопрос об указании в проекте решения оговорки, согласно которой ограничения перемещения между государствами – членами ЕАЭС могут касаться только подконтрольных товаров из третьих стран.**

1.3. Предусмотренной проектом решения формулировкой нормы абзаца четвертого новой редакции пункта 39¹ Порядка **предлагается внедрить подход о наделении правом уполномоченного органа государства – члена ЕАЭС вводить ограничительные меры незамедлительно и в одностороннем формате.**

Вместе с тем представляется, что даже в случае рассмотрения варианта о возможности введения ограничений при недостаточном реагировании государством – членом ЕАЭС на изменение эпизоотической ситуации в третьих странах, введению таких ограничений **должно предшествовать использование механизма консультаций (медиативных) процедур**, по результатам которых ограничительные меры в отношении товаров из третьих стран могут быть «доведены до уровня» Единых ветеринарных (ветеринарно-санитарных) без возникновения препятствий во взаимной торговле.

Соответственно, проект решения представляется необходимым дополнить положением о том, что **введению ограничений** перемещения подконтрольных товаров между государствами – членами ЕАЭС **должно предшествовать использование механизма консультаций (соответствующих медиативных процедур), которые должны осуществляться между уполномоченными органами государств – членов ЕАЭС** и по результатам которых ограничительные меры в отношении товаров из третьих стран могут быть приведены в соответствие с Едиными ветеринарными (ветеринарно-санитарными) требованиями без создания препятствий во взаимной торговле подконтрольными товарами.

2. Группа (группы) лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

Департаментом-разработчиком в качестве групп лиц, заинтересованных в принятии проекта решения, указаны: субъекты предпринимательской деятельности, осуществляющие ввоз на таможенную территорию ЕАЭС, производство, переработку и (или) хранение подконтрольных товаров, а также перемещение подконтрольных товаров между государствами – членами ЕАЭС.

Перечень групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения, департаментом-разработчиком указан **в полном объеме**.

3. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

Департаментом-разработчиком в качестве адресатов регулирования указаны уполномоченные органы, осуществляющие контроль (надзор) за ввозом на таможенную территорию ЕАЭС и перемещением между территориями государств – членов ЕАЭС подконтрольных товаров.

По мнению департамента-разработчика, принятие проекта решения будет способствовать снижению риска заноса возбудителей заразных болезней животных на таможенную территорию ЕАЭС.

Перечень адресатов регулирования указан департаментом-разработчиком **в полном объеме**, а **воздействие**, оказываемое проектом решения на адресатов регулирования, в целом **описано надлежащим образом**.

4. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

Департаментом-разработчиком указано, что проектом решения предусмотрены положения, определяющие:

- введение нормы, обязывающей уполномоченный орган незамедлительно (не позднее 24 часов) информировать уполномоченные органы других государств – членов ЕАЭС и ЕЭК о принятых мерах в связи с возникновением очага заразной болезни животных на территории третьей страны;

- уточнение нормы о том, что уполномоченные органы при получении информации об обнаружении заразной болезни животных на территории третьей страны принимают решение о вводимых ветеринарно-санитарных мерах в отношении этой страны незамедлительно (в действующей норме Порядка срок принятия решения не оговаривается);

- возможность принятия уполномоченными органами мер в отношении перемещаемых между государствами – членами ЕАЭС подконтрольных товаров, несущих риски заноса возбудителя соответствующей болезни животных, в случае, если уполномоченный орган государства – члена ЕАЭС не принял или не проинформировал уполномоченные органы других государств-членов о принятых им ветеринарно-санитарных мерах, соответствующих Единым ветеринарным требованиям.

Содержание устанавливаемых проектом решения правил поведения адресатов регулирования департаментом-разработчиком описано **надлежащим образом**.

5. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

По информации департамента-разработчика, принятие проекта решения:

- позволит минимизировать риск заноса на таможенную территорию ЕАЭС возбудителей болезней животных вследствие оперативного обязательного обмена информацией между уполномоченными органами государств – членов ЕАЭС о принятых ими мерах в связи с изменением эпизоотической ситуации в третьих странах;

- будет способствовать унификации решений уполномоченных органов государств – членов ЕАЭС об объеме вводимых ветеринарно-санитарных мер в отношении третьих стран либо их отдельных административно-территориальных единиц и о возможности ввоза подконтрольных товаров на территории государств – членов ЕАЭС.

Механизм достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения, раскрыт департаментом-разработчиком **надлежащим образом.**

6. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

Департаментом-разработчиком рассмотрен вариант сохранения действующего регулирования, однако, по его мнению, отсутствие в актах органов ЕАЭС нормы, обязывающей уполномоченный орган государства – члена ЕАЭС оперативно информировать уполномоченные органы других государств – членов ЕАЭС о принятых мерах в связи с возникновением очага болезни в третьей стране, сохраняет риск заноса возбудителей заразных болезней животных на таможенную территорию ЕАЭС, а также возникновения необоснованных препятствий при международной торговле с третьими странами и взаимной торговле между государствами – членами ЕАЭС.

Департаментом-разработчиком **обоснована оптимальность варианта регулирования, предусмотренного проектом решения, а также надлежащим образом рассмотрен альтернативный вариант предлагаемому регулированию.**

7. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения для субъектов предпринимательской деятельности.

По информации департамента-разработчика, принятие проекта решения не повлечет дополнительных расходов субъектов предпринимательской деятельности.

При условии доработки проекта решения с учетом вышеуказанных предложений, полагаем возможным **согласиться** с данным выводом департамента-разработчика.