

ОПРОСНЫЙ ЛИСТ
для проведения публичного обсуждения проекта решения
Евразийской экономической комиссии в рамках оценки регулирующего
воздействия

Наименование проекта решения: «О внесении изменений в Единый перечень продукции, в отношении которой устанавливаются обязательные требования в рамках Таможенного союза»

I. Информация о способе направления заполненного опросного листа, сроках публичного обсуждения проекта решения ЕЭК и ответственным сотруднике департамента, ответственном за подготовку проекта решения ЕЭК¹

Сроки заполнения опросного листа (проведения публичного обсуждения проекта решения ЕЭК):

Начало: «20» марта 2019 г.
Окончание: «24» апреля 2019 г.

Способ направления заполненного опросного листа:

с использованием соответствующего сервиса официального сайта Евразийского экономического союза, на бумажном носителе или по электронной почте.

Информация для представления участниками публичного обсуждения своих предложений (сотрудник департамента, ответственный за подготовку проекта решения (далее – департамент-разработчик)):

Фамилия, имя, отчество: Абукаджиева Светлана Исмаиловна

Должность советник отдела технического регулирования и стандартизации Департамента технического регулирования и аккредитации

Телефон +7(495) 669-24-00 (доб. 5146)

Ссылка на сервис официального сайта http://www.eaeunion.org

Почтовый адрес (адрес электронной почты) для направления участниками публичного обсуждения заполненных опросных листов abukadzhieva@ecommission.org

II. Информация об участнике публичного обсуждения проекта решения ЕЭК, заполнившем опросный лист²

Наименование юридического лица либо фамилия, имя, отчество физического лица (в том числе зарегистрированного в качестве индивидуального предпринимателя), представивших предложения	Торгово-промышленная палата города Ереван (Ер ТПП)
Сфера деятельности субъекта предпринимательской деятельности или физического лица, представивших предложения	Неправительственная общественная организация, представляющая интересы малого, среднего и крупного предпринимательства, рамки деятельности которых включают все сферы бизнеса: промышленность, внутренняя и внешняя торговля, сельское хозяйство, финансовая система и прочие направления.
Фамилия, имя, отчество ответственного за контакты лица (для юридического лица)	Микаэлян Артак
Номер телефона	+374 60 484 913 / (+374 94) 393 000
Адрес электронной почты	info@yercsi.am

III. Обязательные вопросы для заполнения участником публичного обсуждения²

1. Наличие какой проблемы обусловило принятие проекта решения ЕЭК? Насколько точно определена проблема, для решения которой необходимо введение регулирования на уровне Евразийского экономического союза?

Проект решения ЕЭК о включении никотиносодержащей продукции в Единый перечень продукции, в отношении которой устанавливаются обязательные требования в рамках Таможенного союза, был разработан с целью формирования требований к подобным новым продуктам, уже присутствующим на рынках стран ЕАЭС. Стоит отметить, что данная никотиносодержащая продукция не относится к области применения Технического регламента на табачную продукцию Таможенного союза, таким образом, данный проект полностью адресует существующую проблему. Согласно статье 52 Договора о ЕАЭС, обязательные требования и технические регламенты ЕАЭС действуют только в отношении продукции, включенной в упомянутый Единый перечень.

2. Насколько цель разработки проекта решения ЕЭК (цель регулирования) соответствует сложившейся проблемной ситуации? Обоснуйте свою позицию.

Согласно [исследованию](#), проведенному в 2018 году со стороны ВНИИТТИ по заказу ЕЭК с целью изучения рынка новых видов никотиносодержащей продукции, международной практики правового регулирования обращения такой продукции и разработки предложений по установлению в рамках ЕАЭС обязательных требований к новым видам никотиносодержащей продукции и рекомендаций по механизмам их реализации, для данной продукции необходима правовая основа для технического регулирования. Принимая во внимание выводы и рекомендации данного исследования, считаем, что предложение ЕЭК полностью соответствует сложившейся проблемной ситуации.

3. Насколько точно департаментом-разработчиком определена группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК, а также адресаты регулирования, интересы которых будут затронуты предлагаемым регулированием, в том числе субъекты предпринимательской деятельности? При необходимости укажите недостающих лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения, и адресатов регулирования.

Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК, а также адресаты регулирования определены точно: потребители продукции, производители, импортеры и продавцы никотиносодержащей продукции.

4. Укажите содержание устанавливаемых ограничений (обязательных правил поведения) для адресатов регулирования так, как Вы его понимаете. Какие будут последствия от введения предлагаемого регулирования на уровне Евразийского экономического союза (в том числе по сравнению с регулированием, действующим в государстве – члене Евразийского экономического союза)? По возможности приведите примеры таких последствий.

С точки зрения адресатов регулирования разработка технического регламента позволит установить обязательные требования, в том числе, к маркировке, к упаковке, к составу продукции, а также поможет обеспечить оценку соответствия никотиносодержащей продукции данным требованиям и государственный контроль над производством и обращением продукции на рынке. Согласно Договора о ЕАЭС, технические регламенты на любую продукцию должны приниматься на уровне ЕАЭС для обеспечения единого подхода к регулированию во всех странах-членах Союза, тем более, что технический регламент на никотиносодержащую продукцию в Армении как таковой отсутствует, а технический регламент на табачную продукцию не действует в

отношении никотиносодержащей продукции.

5. Является ли предусмотренный проектом решения ЕЭК вариант решения проблемы наиболее оптимальным из числа рассмотренных департаментом-разработчиком вариантов с точки зрения его влияния на условия ведения предпринимательской деятельности (в том числе выгод и издержек субъектов предпринимательской деятельности)?

Оцените, существуют ли иные варианты достижения целей регулирования. Если такие имеются, то приведите тот из них, который был бы наиболее оптимальным с точки зрения влияния на условия ведения предпринимательской деятельности.

Да, предложенный вариант является наиболее оптимальным.

6. Какие положения проекта решения ЕЭК оказывают или могут оказать негативное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности, в том числе необоснованно затруднить ведение предпринимательской деятельности, а также создать барьеры для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Евразийского экономического союза?

Включение никотиносодержащей продукции в Единый перечень продукции, в отношении которой устанавливаются обязательные требования в рамках Таможенного союза, не окажет и не может оказать негативного влияния на условия ведения предпринимательской деятельности или создать барьеры для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории ЕАЭС.

7. Обеспечивает ли механизм решения проблемы, предложенный в проекте решения ЕЭК, достижение цели регулирования?

Исходя из того, что предложенный вариант решения проблемы является наиболее оптимальным, считаем, что обеспечит.

8. Необходим ли переходный период для вступления в силу проекта решения ЕЭК или его отдельных положений для адаптации субъектов предпринимательской деятельности к его (их) введению в действие? Если да, то какой переходный период необходим и почему?

Считаем, что переходный период не требуется.

9. Имеются ли у Вас иные предложения (замечания) к проекту решения ЕЭК? Если имеются, изложите их, пожалуйста, с соответствующим обоснованием.

Иных предложений не имеется.

**IV. Дополнительные вопросы для заполнения участником публичного обсуждения
(заполняется при наличии информации у лица,
заполнившего опросный лист)⁴**

11. Считаете ли Вы нормы проекта решения ЕЭК ясными и однозначными для толкования и применения? (Если нет, то укажите конкретные положения проекта решения ЕЭК, являющиеся неопределенными, а также объясните, в чем состоит их неопределенность).

Да, нормы проекта решения ЕЭК ясные и однозначные.

12. Назовите область экономической деятельности, на которую распространяется проект решения ЕЭК, и ее основных участников (круг лиц, интересы которых затрагивает), а также по возможности приведите их количественную оценку.

Производство, импорт и реализация никотиносодержащей продукции. Конечный результат данного решения затрагивает интересы как основных «игроков» (производители и импортеры, потребители, контролирующие органы и сертифицирующие лаборатории), так и более широкий круг, представляющий малый и средний бизнес (розничные торговцы продукцией и владельцы объектов торговли).

13. Предоставьте, пожалуйста, предложения по каждому положению проекта решения ЕЭК, отнесенному Вами к негативно влияющим на условия ведения предпринимательской деятельности. Приведите обоснование по каждому такому положению, по возможности оценив его влияние количественно (в денежных средствах или трудозатратах (человеко-часах), которые будут необходимы для выполнения требований, и т.п.).

Оцените по возможности, какие издержки понесут субъекты предпринимательской деятельности в связи с принятием проекта решения ЕЭК (укрупненно, в денежном эквиваленте – виды издержек и количество таких операций в год). Какие из указанных издержек Вы считаете необоснованными (в том числе избыточными или дублирующими)?

-

14. В отношении положений, указанных Вами в пункте 13 опросного листа, пожалуйста, выберите следующее:

- указанное положение противоречит целям регулирования или существующей проблеме либо не способствует достижению целей регулирования;
- имеет характер технической ошибки, создает правовую неопределенность или содержит смысловое (логическое) противоречие;
- приводит к избыточным действиям или, наоборот, необоснованно ограничивает действия субъектов предпринимательской деятельности;
- создает существенные риски для ведения предпринимательской деятельности;
- способствует возникновению необоснованных прав органов власти или их должностных лиц либо допускает возможность избирательного применения правовых норм по их усмотрению;
- приводит к невозможности совершения субъектами предпринимательской деятельности действий по выполнению обязательных требований проекта решения ЕЭК (например, в связи с отсутствием инфраструктуры, организационных или технических условий, информационных технологий) либо предусматривает исполнение регуляторных требований не самым оптимальным способом (например, на бумажном носителе, а не в электронном виде);
- способствует необоснованному изменению экономической ситуации в какой-либо отрасли или нескольких связанных отраслях;
- не соответствует обычаям делового оборота, сложившимся в отрасли, либо существующим международным практикам регулирования ведения бизнеса.

¹ Раздел заполняется департаментом-разработчиком проекта решения ЕЭК.

² Раздел заполняется участником публичного обсуждения.

³ При ответе на вопросы раздела участником публичного обсуждения могут учитываться:

положения проекта решения ЕЭК, публичное обсуждение которого проводится; содержание информационно-аналитической справки к проекту решения ЕЭК, подготовленной департаментом-разработчиком, а также соответствие ее содержания правилам составления информационно-аналитической справки, предусмотренным Правилами внутреннего документооборота и взаимодействия между

департаментами Евразийской экономической комиссии, утвержденными Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии.

Раздел заполняется участником публичного обсуждения посредством ответов на вопросы опросного листа. Дополнительные замечания и предложения по проекту решения ЕЭК, информационно-аналитической справке участник публичного обсуждения может представить в пункте 9 опросного листа.

В пункте 10 опросного листа могут приводиться дополнительные вопросы, относящиеся к проекту решения ЕЭК, необходимые, по мнению департамента-разработчика, для получения экспертной оценки проекта решения ЕЭК.

⁴ Раздел не является обязательным к заполнению и заполняется лишь при наличии информации и желания у участника публичного обсуждения.