

ПРИЛОЖЕНИЕ
к заключению об оценке регулирующего воздействия
проекта решения Коллегии ЕЭК «О внесении изменений
в главу II Единых санитарно-эпидемиологических и
гигиенических требований к товарам, подлежащим
санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю)»

1. Детальное описание альтернативного предложения Ассоциации по регулированию требований к ПСМ и фанере.

Учитывая опыт технического комитета (ТК) 121 Росстандарта в области гармонизации межгосударственных стандартов (ГОСТ) с действующими европейскими стандартами (EN) на нормы выделения формальдегида из ДВП, OSB, MDF, фанеры и их внедрения предприятиями отрасли, Ассоциацией предлагается рассмотреть альтернативный вариант Изменений в главу II раздела 6 «Требования к полимерным и полимерсодержащим строительным материалам и мебели» ЕСТ:

- в основных требованиях к полимерным и полимерсодержащим строительным материалам и мебели раздела VI главы II ЕСТ «Область применения» ЕСТ:

- абзац первый изложить в редакции: «Настоящий подраздел устанавливает основные требования к полимерным и полимерсодержащим строительным материалам (далее – ПСМ), непосредственно контактирующим с воздухом закрытых жилых и общественных помещений»;

- исключить абзацы 9,10,11:

Плиты древесностружечные, плиты с ориентированной стружкой (OSB) и аналогичные плиты (например, вафельные плиты) из древесины или других одревесневших материалов, пропитанные или не пропитанные смолами или другими органическими связующими веществами (код ТН ВЭД ТС 4410);

Плиты древесноволокнистые из древесины или других одревесневших материалов с добавлением или без добавления смол или других органических веществ (код ТН ВЭД ТС 4411);

Фанера клееная, панели фанерованные и аналогичные материалы из слоистой древесины (код ТН ВЭД ТС 4412).

- в Приложении 6.1 к Разделу 6 Главы II ЕСТ включить дополнительно пункты 15,16

Ассоциация также предлагает рассмотреть вопрос об установлении конкретного перечня следующих показателей безопасности, применяющихся для полимерных и полимерсодержащих строительных материалов (Таблица 1):

Перечень показателей безопасности, применяющих для полимерных и полимерсодержащих строительных материалов

№ п/п	Наименование полимера, применяемого для изготовления ПСМ	Санитарно-эпидемиологические требования	
		показатель	допустимый уровень миграции в воздушную среду, мг/м ³
1	2	3	4
15	ПСМ: ДСП, OSB, MDF, фанера на основе Фенолформальдегидных, меламинформальдегидных смол	Аммиак	0,04
		Спирт метиловый	0,50
		Фенол	0,003
		Формальдегид	0,124
16	ПСМ: ДСП, OSB, MDF, фанера на основе карбамидных смол	Аммиак	0,04
		Спирт метиловый	0,50
		Формальдегид	0,124

В качестве обоснования Ассоциацией приводится информация о том, что в соответствии с приказом Роспотребнадзора от 27 января 2015 года № 49 «О проведении оценки потенциальной опасности химического воздействия строительных материалов» территориальные Управления Роспотребнадзора активно проводят проверку соответствия древесных плит ДСП, OSB, MDF и фанеры, непосредственно не контактирующих с воздухом закрытых жилых и общественных помещений.

По информации Ассоциации, в результате проверок, осуществленных Управлениями Роспотребнадзора по Иркутской, Пензенской, Тверской областям, Республике Карелия, органом по сертификации ООО «Лессертика» получены уведомления о несоответствии ДСП, OSB, фанеры «Единым санитарно-эпидемиологическим и гигиеническим требованиям» требованиям раздела 6 главы II Раздела 6 ЕСТ.

По мнению Ассоциации, аналогичная ситуация может возникнуть при осуществлении надзора на предприятиях Республики Армения, Республики Беларусь и Республики Казахстан, на которых, как и в Российской Федерации, ДСП, OSB, MDF, фанеру изготавливают по межгосударственным стандартам ГОСТ, с нормой миграции формальдегида не более 0,124 мг/м³ воздуха, которые **гармонизированы с требованиями EN 312:2010 на древесностружечные плиты, EN13986:2010 на плиты для строительства.** При этом производственный контроль предприятия проводят перфораторным (перфоративным) способом по ГОСТ 27678-2014 (EN120) и (или) методом газового анализа по ГОСТ 30255-2014 (EN 717-2), а контрольные и сертификационные испытания проводятся по ГОСТ 30255-2014 (EN717-1).

Ассоциацией также отмечается, что в ходе подготовки предприятий отраслей древесных плит и фанеры к введению ТР ТС Техническим

комитетом 121 «Плиты древесные» Росстандартом проведена гармонизация с европейскими стандартами (EN) следующих нормативных документов:

- ГОСТ 10632-2014 «Плиты древесностружечные. Технические условия» гармонизирован с EN 312:2010 «Плиты стружечные. Технические условия»;

- ГОСТ 32567-2013 «Плиты древесные с ориентированной стружкой. Технические условия» гармонизирован с EN 300:2006 «Плиты с ориентированной стружкой (ОСП). Определения, классификация и технические условия», EN 13986:2010 «Древесные плиты для использования в строительстве. Характеристики, оценка соответствия и маркировка»;

- ГОСТ 32274-2013 «Плиты древесные моноструктурные (древесноволокнистые плиты сухого способа производства). Технические условия» гармонизирован с EN 622-5:2009 «Древесноволокнистые плиты. Технические условия», часть 5 Требования к плитам сухого способа производства (MDF);

- ГОСТ 32398-2013 «Плиты древесностружечные огнестойкие. Технические условия» гармонизирован с EN 13986:2010 «Древесные плиты для использования в строительстве. Характеристики, оценка соответствия и маркировка»;

- ГОСТ 32399-2013 «Плиты древесностружечные влагостойкие. Технические условия» гармонизирован с EN 312:2010 «Плиты стружечные. Технические условия»;

- ГОСТ 3916.1-96, изм. №1 с поправкой от 16.01.2015 года «Фанера общего назначения с наружными слоями из шпона лиственных пород. Технические условия» гармонизирован с EN 13986-2010 «Древесные плиты для использования в строительстве. Характеристики, оценка соответствия и маркировка»;

- ГОСТ 30255-2014 «Мебель, древесные и полимерные материалы. Метод определения выделения формальдегида и других вредных летучих химических веществ в климатических камерах» гармонизирован с EN 717-1:2004 «Плиты древесные. Определение выделения формальдегида. Часть 1. Определение выделения формальдегида с использованием испытательной камеры»;

- ГОСТ 32155-2013 «Плиты древесные и фанера. Определение выделения формальдегида методом газового анализа» гармонизирован с EN 717-2:1994 «Плиты древесные. Определение выделения формальдегида методом газового анализа»;

- ГОСТ 27678-2014 «Плиты древесностружечные и фанера. Перфораторный метод определения содержания формальдегида» гармонизирован с EN 120 «Перфораторный метод определения содержания формальдегида в древесных материалах».

Конкретные показатели нормативов выделения формальдегида из древесных плит и мебели, принятые в межгосударственных стандартах (ГОСТ), гармонизированных с европейскими стандартами (EN), приведены в таблице 2.

Нормативы выделения формальдегида, принятые в нормативных документах МГС на древесные плиты и мебель

Наименование продукции	Плиты древесностружечные ДСП ГОСТ 10632-2014 NEQEN 312:2010		Плиты древесноволокнистые сухого способа производства облицованные ГОСТ 32687-2014 NEQ EN14322:2004	Плиты древесноволокнистые моноструктурные МДФ ГОСТ 32274-2013 NEQEN 622-5:2009	Плиты древесные с ориентированной стружкой ОСБ ГОСТ 32567-2013 NEQ EN 300:2006, EN 13986:2010		Фанера клееная ГОСТ 3916.1-96 с изм.1 NEQEN 13986:2010		Плиты древесностружечные облицованные ГОСТ 32289-2013 NEQ EN438-2:2005	ТР ТС 025/2012 «О безопасности мебельной продукции»	Норматив ЕСТ принятый Таможенным союзом
Методы контроля	ГОСТ 30255-2014 NEQ EN 717-1 2004 Мг/м³	Гост 27678-2014 NEQEN120, Мг/100г плиты	ГОСТ 30255-2014 NEQ EN 717-1 2004 Мг/м³	Гост 27678-2014 NEQEN 120, Мг/100 г плиты	ГОСТ 30255-2014 NEQ EN 717-1 2004 Мг/м³	Гост 27678-2014 NEQEN 120, Мг/100 г плиты	ГОСТ 30255-2014 NEQEN717-1:2004, Мг/м3	Гост 27678-2014 NEQEN 120, Мг/100 г плиты	ГОСТ 30255-2014 NEQEN 717-1:2004, Мг/м3	ГОСТ 30255-2014 NEQEN 717-1:2004, Мл/м3	Нет
Мебель										0.01	0.01
ДСП	E0.5 до 0.08 E1 св.0.08 до 0.124 E2 св. 0.124	E0.5 до 4.0 E1 св. 4.0 до 8.0 E2 св. 8.0									0.01
МДФ				E1 до 8.0 E2 св. 8.0							0.01
ЛДСП									E1 до 0.124 E2 св. 0.124		0.01
ОСБ					E0.5 до 0.08 E1 св.0.08 до 0.124 E2 св.0.124	E0.5 до 4.0 E1 св.4.0 до 8.0 E2 св. 8.0 до 30 вкл.					0.01
Фанера							E1 до 0.124 E2 св. 0.124.	E1 до 8.0 E2 св. 8.0 до 30.0 вкл			0,01
ДВП сухого способа производства облицованные			E1 до 0.124 E2 св.0.124								0.01

2. Дополнительное обоснование Ассоциацией необходимости пересмотра показателей безопасности – отсутствие методов (методик) измерений для определения формальдегида при его концентрации в воздухе менее 0,06 мг/м³.

Согласно экспертному заключению, приложенному к обращению Ассоциации, существующие методы (методики) измерений не могут обеспечить достоверных результатов, в частности, при концентрации формальдегида в воздухе менее 0,06 мг/м³.

Таким образом, в случае сохранения в ЕСТ показателя уровня формальдегида в воздухе не более 0,01 мг/м³ по-прежнему будет существовать «метрологический пробел».

В этой связи испытательные лаборатории не смогут провести необходимые измерения для определения точного значения уровня формальдегида.

Вместе с тем департаментом-разработчиком не представлена информация о состоянии лабораторной базы: наличии аккредитованных лабораторий в соответствующей области и их фактических возможностях по проведению испытаний, а также о наличии соответствующих методов (методик) измерений.

Следовательно, Ассоциация полагает, что в случае сохранения в ЕСТ указанного значения показателя уровня формальдегида производители, импортеры и продавцы полимерсодержащих строительных материалов могут столкнуться как с проблемой отсутствия возможности проведения измерений и увеличения временных и финансовых затрат на осуществление лабораторных исследований, так и с угрозой предоставления недостоверных протоколов испытаний, в том числе выдаваемых без фактического проведения необходимых измерений.