

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**об оценке регулирующего воздействия  
проекта решения Совета Евразийской экономической комиссии  
«О внесении изменений в Положение о едином порядке осуществления  
ветеринарного контроля (надзора) на таможенной границе  
Евразийского экономического союза и на таможенной территории  
Евразийского экономического союза»  
от 23 октября 2018 г. № 232**

Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии (далее – рабочая группа) в соответствии с пунктом 165 Регламента работы Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – Регламент, ЕЭК), утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, рассмотрела проект решения Совета ЕЭК «О внесении изменений в Положение о едином порядке осуществления ветеринарного контроля (надзора) на таможенной границе Евразийского экономического союза и на таможенной территории Евразийского экономического союза» (далее – проект решения), направленный Департаментом санитарных, фитосанитарных и ветеринарных мер (далее – департамент-разработчик) для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, и сообщает.

Проект решения направлен для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

Департаментом-разработчиком проведено публичное обсуждение проекта решения и информационно-аналитической справки в период с 19 апреля 2018 г. по 18 июня 2018 года.

Информация о проведении публичного обсуждения проекта решения в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия размещена департаментом-разработчиком на официальном сайте Евразийского экономического союза (далее – Союз) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:

[http://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0103187/ria\\_19042018\\_mdoc](http://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0103187/ria_19042018_mdoc).

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта решения **процедуры**, предусмотренные пунктами 149, 150 и 163 Регламента, департаментом-разработчиком **соблюдены в полном объеме**.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения рабочая группа пришла к следующим выводам.

**Проблема, в связи с наличием которой подготовлен проект решения, департаментом-разработчиком определена точно.**

В качестве обоснования основной проблемы, являющейся причиной разработки проекта решения, департамент-разработчик в информационно-аналитической справке отметил следующее.

В рамках расширения комплекса предоставляемых услуг планируется проводить исследования биологического и патологического материала, полученного от животных. При этом биологический и патологический материал планируется отбирать на территории одного государства – члена Союза и направлять для исследования в лабораторию, расположенную на территории другого государства – члена Союза. Условия перемещения биологического материала нормативными правовыми актами Союза не урегулированы, при этом представители уполномоченных органов государств – членов Союза в области ветеринарии подтвердили актуальность данного вопроса.

**Цели регулирования департаментом-разработчиком обозначены недостаточно полно.**

В качестве цели регулирования департамент-разработчик указал определение правил перемещения между государствами – членами Союза биологического и патологического материала для диагностических исследований (испытаний) в рамках ветеринарной деятельности, не связанной с осуществлением ветеринарного контроля (надзора), а также исключение противоречий в актах, принятых в рамках Союза.

Вместе с тем взамен данных целей в качестве цели регулирования департаменту-разработчику предлагается указать, что проект решения направлен на исключение необходимости получения разрешительного документа в каждом случае перемещения между государствами – членами Союза биологического и патологического материала для диагностических исследований (испытаний) в рамках ветеринарной деятельности, не связанной с осуществлением ветеринарного контроля (надзора).

По результатам рассмотрения проекта решения рабочая группа пришла к выводу о том, что **проект решения в представленной редакции окажет позитивное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности**, поскольку его принятие позволит установить четкие правила перемещения между государствами – членами Союза биологического и патологического материала для диагностических исследований (испытаний) в рамках ветеринарной деятельности, не связанной с осуществлением ветеринарного контроля (надзора), исключив в соответствующих случаях риск усмотрения должностных лиц уполномоченных органов государственного контроля (надзора) государств – членов Союза.

Одновременно департаменту-разработчику рекомендуется доработать информационно-аналитическую справку с учетом замечаний и предложений, указанных в настоящем заключении и приложении к нему.

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Директор Департамента развития  
предпринимательской деятельности ЕЭК,  
заместитель руководителя рабочей группы

Г.Т. Джолдыбаева

## ПРИЛОЖЕНИЕ

к заключению об оценке регулирующего воздействия проекта решения Совета Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в Положение о едином порядке осуществления ветеринарного контроля (надзора) на таможенной границе Евразийского экономического союза и на таможенной территории Евразийского экономического союза»

**1. Информация о наличии (отсутствии) в проекте решения избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза.**

В проекте решения избыточные обязанности, ограничения и (или) запреты для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованные расходы субъектов предпринимательской деятельности, а также барьеры для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза **не выявлены.**

**2. Группа (группы) лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.**

Департаментом-разработчиком в информационно-аналитической справке указаны следующие группы лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения:

- государства – члены Союза;
- субъекты предпринимательской деятельности;
- население государств – членов Союза;
- юридические лица государств – членов Союза.

Вместе с тем **департаменту-разработчику предлагается конкретизировать группы лиц**, на защиту интересов которых направлен проект решения, например, указав в их числе частнопрактикующих ветеринарных специалистов, имеющих право отбора проб (образцов), предназначенных для направления на диагностические исследования (испытания) в иное государство – член Союза.

**3. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.**

В информационно-аналитической справке департамент-разработчик в качестве адресатов регулирования указал, что действие проекта решения непосредственно направлено на интересы субъектов предпринимательской деятельности, оказывающих услуги по лабораторным исследованиям биологического и патологического материала в рамках ветеринарной деятельности, не связанной с осуществлением ветеринарного контроля (надзора).

**Департаментом-разработчиком указан полный перечень адресатов регулирования.**

Вместе с тем департаментом-разработчиком **не описано воздействие, оказываемое проектом решения на адресатов регулирования** (например, путем установления требований и условий, при соблюдении которых допускается перемещение между государствами – членами Союза биологического и патологического материала для осуществления диагностических исследований), **в связи с чем информационно-аналитическую справку необходимо дополнить соответствующей информацией.**

**4. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).**

По информации департамента-разработчика, в настоящее время при перемещении биологического и патологического материала организации (лаборатории) должны получить согласование уполномоченного органа, на чьей территории будут проводиться лабораторные исследования.

При этом организация (лаборатория) предоставляет список лиц, имеющих право отбора проб (образцов), предназначенных для направления на диагностические исследования (испытания).

В свою очередь, проектом решения предусмотрены уточнения, позволяющие исключить применение уполномоченными органами дополнительных административных барьеров в виде сопровождения проб (образцов) ветеринарными сертификатами, включения лабораторий в реестр организаций и лиц, осуществляющих производство, переработку и (или) хранение товаров, перемещаемых с территории одного государства – члена Союза на территорию другого государства – члена Союза.

**Полагаем, что содержание обязательных правил поведения адресатов регулирования, устанавливаемых проектом решения, департаментом-разработчиком надлежащим образом фактически не описано.**

В этой связи соответствующий пункт информационно-аналитической справки необходимо дополнить содержательным описанием регулирования, предусмотренного непосредственно проектом решения.

**5. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).**

В пункте 6 информационно-аналитической справки департаментом-разработчиком указано, что принятие проекта решения позволит организациям, специализирующимся на проведении лабораторных исследований отбирать и направлять для исследований в другом государстве – члене Союза биологический и патологический материал.

**Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения, раскрыт департаментом-разработчиком надлежащим образом и в полном объеме.**

## **6. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.**

По информации департамента-разработчика, альтернативного варианта предлагаемому регулированию не имеется, так как в соответствии с Договором о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года государства – члены Союза проводят согласованную политику в сфере санитарных, ветеринарных и карантинных фитосанитарных мер путем совместной разработки, принятия и реализации государствами-членами актов Комиссии в области применения санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер.

В случае отсутствия единых ветеринарных требований (правил) в сфере ветеринарии, применяются требования (правила), установленные национальным законодательством государства – члена Союза.

Полагаем, что данная информация не является основанием для отсутствия в информационно-аналитической справке сведений о рассмотрении альтернативных вариантов предлагаемому регулированию.

В этой связи в пункте 7 информационно-аналитической справки **необходимо привести сведения о рассмотренных департаментом-разработчиком альтернативных вариантах предлагаемому регулированию** (например, варианта сохранения действующего регулирования), а также обоснование, подтверждающее, что предусмотренный проектом решения вариант регулирования является оптимальным.

## **7. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения для субъектов предпринимательской деятельности.**

В информационно-аналитической справке в качестве финансово-экономических последствий для субъектов предпринимательской деятельности департаментом-разработчиком указано, что принятие проекта решения не повлечет дополнительных расходов субъектов предпринимательской деятельности, поскольку процедура перемещения биологических и патологических материалов упростится.

**Представляется возможным согласиться с данным выводом департамента-разработчика с учетом позитивной направленности проекта решения на улучшение условий ведения предпринимательской деятельности.**