

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА

о последствиях влияния проекта решения Евразийской экономической комиссии на условия ведения предпринимательской деятельности

Наименование проекта решения:

Проект решения Совета Евразийской экономической комиссии «О требованиях к навигационным пломбам, применяемым при перевозках товаров по территориям двух и более государств – членов Евразийского экономического союза» (далее соответственно – проект Решения, Комиссия).

1. Проблема, на решение которой направлен проект Решения

Отсутствие в рамках Евразийского экономического союза единых требований к техническим устройствам, состоящим из элемента пломбирования и электронного блока, функционирующим на основе технологий навигационных спутниковых систем и обеспечивающим передачу информации, имеющей отношение к объекту отслеживания (навигационным пломбам), применяемым для отслеживания перевозок по территориям государств-членов, необходимость определения которых предусмотрена пунктом 1 статьи 6 Соглашения о применении в Евразийском экономическом союзе навигационных пломб для отслеживания перевозок от 19 апреля 2022 г. (далее – Соглашение).

2. Цель регулирования

Целью регулирования проекта Решения является определение для государств-членов общих базовых физических и технических характеристик, функций, конструктивных и иных особенностей навигационных пломб, используемых для реализации механизма отслеживания перевозок, предусмотренного Соглашением.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект Решения

Проект Решения направлен на защиту интересов:

декларантов товаров, помещаемых под таможенные процедуры;

лиц, принимающих участие в перевозках товаров взаимной торговли;

таможенных органов, иных контролирующих органов и их должностных

лиц;

лиц Евразийского экономического союза, являющихся производителями навигационных пломб и (или) национальными операторами, обеспечивающими отслеживание перевозок объектов отслеживания с использованием навигационных пломб.

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием

Адресатами регулирования являются:

участники внешнеэкономической деятельности, являющиеся декларантами товаров;

лица, принимающих участие в перевозках товаров взаимной торговли;

таможенные органы, иные контролирующие органы и их должностные лица; лица Евразийского экономического союза, являющиеся производителями навигационных пломб и (или) национальными операторами, обеспечивающими отслеживание перевозок объектов отслеживания с использованием навигационных пломб.

Воздействие проекта Решения на адресатов регулирования ожидается положительным ввиду того, что установление единых требований к навигационным пломбам позволит минимизировать применение мер таможенного и иных видов государственного контроля в отношении товаров, перевозимых по таможенной территории Союза с использованием навигационных пломб.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения)

Проектом Решения предусматривается:

определение технических элементов, составляющих навигационную пломбу;

определение основных функций навигационной пломбы;

определение базовых физических и технических характеристик, конструктивных и иных особенностей навигационной пломбы, в частности емкости источника питания, диапазона рабочей температуры, периодичности передачи информации, степени защиты корпуса, срока эксплуатации и места производства.

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом Решения Комиссии (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой)

Проект решения определяет единые требования к навигационным пломбам и является принципиальным элементом реализации механизма отслеживания перевозок, предусмотренного Соглашением. С учетом пунктов 1 и 5 статьи 18 Соглашения введение отслеживания перевозок без определения требований к навигационным пломбам невозможно.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию

В качестве альтернативного варианта регулирования рассматривалась возможность определения единых требований к навигационным пломбам непосредственно в рамках Соглашения. Вместе с тем государствами – членами был поддержан подход по установлению требований к навигационным пломбам в отдельном решении Совета ЕЭК.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК

Проект Решения подготовлен в целях реализации пункта 1 статьи 6 и пункта 1 статьи 18 Соглашения.

Решение об утверждении проекта Решения с учетом Решения Высшего Евразийского экономического совета от 4 октября 2022 г. № 12 (вступает в силу с даты вступления в силу Соглашения) принимается Советом Комиссии (консенсусом).

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект Решения ЕЭК
Проект решения относится к сфере таможенного регулирования.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта Решения ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности

Принятие проекта Решения не приведет к дополнительным расходам субъектов предпринимательской деятельности, которые будут осуществлять перевозки товаров с использованием навигационных пломб.

Принятие проекта Решения позволит реализовать Соглашение, одной из основных целей которого является минимизация применения мер таможенного и иных видов государственного контроля в отношении предусмотренных Соглашением товаров, перевозимых по таможенной территории Союза, которая позволит сократить длительность перевозок и, как следствие, связанные с этим издержки участников внешнеэкономической деятельности.

Вместе с тем проект решения может привести к дополнительным расходам лиц Евразийского экономического союза, являющихся производителями навигационных пломб, связанных с необходимостью обеспечения соблюдения единых требований к навигационным пломбам при первичном налаживании их производства.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта Решения ЕЭК в силу

В соответствии с пунктом 16 Положения о Евразийской экономической комиссии (приложение № 1 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года) вступление проекта решения в силу предполагается с даты вступления в силу Соглашения, но не ранее чем по истечении 30 календарных дней с даты его официального опубликования.

12. Ожидаемый результат регулирования

Принятие проекта Решения позволит обеспечить надлежащую реализацию предусмотренного Соглашением механизма отслеживания перевозок в части применения навигационных пломб, соответствующих единым требованиям, что положительно скажется на адресатах регулирования.

13. Описание опыта государств – членов Евразийского экономического союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости)

Проект Решения подготовлен экспертами Комиссии, заинтересованных министерств и ведомств государств-членов с участием представителей делового сообщества на основе имеющегося в государствах-членах опыта применения

навигационных пломб, полученного, в том числе в результате проведенных односторонних и двусторонних экспериментов.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта Решения ЕЭК

По итогам публичного обсуждения в проекте Решения ЕЭК учтен ряд поступивших в его ходе замечаний (отражены в сводной информации о поступивших предложениях).

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения ЕЭК

Заключение об оценке регулирующего воздействия от 21 апреля 2023 г. № 461.

Согласно заключению проект имеет позитивную направленность с точки зрения его возможного влияния на условия ведения предпринимательской деятельности, поскольку его принятие позволит определить для всех государств – членов Союза единые, равные и прозрачные требования к навигационным пломбам, использование которых будет способствовать минимизации применения мер таможенного и иных видов государственного контроля в отношении товаров, перевозимых по таможенной территории Союза.

Проект доработан в соответствии с рекомендациями. Положение о переходном периоде перенесено из приложения непосредственно в проект решения и скорректирована дата начала исчисления трехлетнего срока переходного периода – не с даты вступления в силу Соглашения, а с даты вступления в силу Требований.

16.1 Иная информация, относящаяся, по мнению департамента Комиссии, ответственного за подготовку проекта решения Комиссии, к основным сведениям о проекте решения Комиссии и (или) о его подготовке

Проект Решения инициирован Департаментом таможенного законодательства и правоприменительной практики в рамках работы по реализации отсылочных норм Соглашения.

В целях проработки проекта Решения проведен ряд совещаний в очном формате и в режиме видеоконференции с участием экспертов заинтересованных министерств и ведомств государств – членов Союза, представителей делового сообщества государств-членов и департаментов Комиссии. Проект доработан с учетом достигнутых договоренностей.

Проект Решения направлен в Правительство Республики Армения, Совет Министров Республики Беларусь, Кабинет Министров Кыргызской Республики, Правительство Республики Казахстан и Правительство Российской Федерации (письмо Комиссии от 31.08.2022 № МС-2274/18 с протоколом совещания от 19.08.2022 № 119/пр).

По итогам проработки поступивших предложений, в том числе с учетом результатов обсуждения разногласий имеющих в ходе 9-го заседания Комитета по вопросам устранения разногласий и спорных ситуаций и обеспечения свободы перемещения товаров в Евразийском экономическом союзе

(протокол от 09.09.2022 № 2/КСПТ), получено письмо Комитета государственных доходов министерства финансов Республики Казахстан, исходя из которого урегулировано последнее из имеющихся разногласий по проекту Решения, касающегося длительности переходного периода, указанного в пункте 16 требований (письмо от 17.11.2022 № КГД-10-3-18/43092).

Таким образом, на данный момент у государств-членов отсутствуют разногласия и замечания по проекту Решения.

По мнению департамента-разработчика, принятие проекта Решения не создаст избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза, так как подготовлено в рамках реализации Соглашения, которое предполагает минимизацию применения мер таможенного и иных видов государственного контроля в отношении предусмотренных Соглашением товаров, перевозимых по таможенной территории Союза.

В части дополнительных обоснований пункта 17 Требований, касающихся производства навигационных пломб на территории Союза полагаем, необходимым отметить следующее.

Требование о том, что навигационные пломбы должны быть произведены на территории Союза, не предполагает ограничений по стране происхождения комплектующих изделий. Данное требование позволяет использовать навигационные пломбы с любой степенью локализации производства, произведенные в одной из стран Союза, с применением компонентов как собственного производства, так и импортируемых.

На данный момент на рынке Российской Федерации представлен целый ряд изделий, соответствующих или близких по назначению и техническим характеристикам понятию НП, в том числе:

электронная навигационная пломба производства ООО «МосОблТелематика»;

навигационные пломбы ООО «ГЛОСАВ»;

ЭЗПУ АР-2020 производства РД Групп;

навигационная пломба Следопыт-Т производства МКБ Компас.

Эти и аналогичные по классу устройства, имеющие различную степень локализации производства, успешно разрабатываются и производятся на территории Российской Федерации.

Поскольку на данный момент на территории России действуют максимально жесткие ограничительные меры со стороны недружественных государств, производство такого рода продукции планируется и может быть развернуто на территории других государств-членов, о чем свидетельствует позиция и конкретные предложения Республики Беларусь и Республики Казахстан о длительности переходного периода, необходимого для организации собственного производства навигационных пломб.

Таким образом, пункт 17 проекта Требований не содержит нереализуемых

требований по организации производства навигационных пломб на территории Союза, а также никоим образом не ограничивает количество участников рынка таких устройств. Напротив, требование об использовании навигационных пломб, произведенных на территории Союза, направлено на стимулирование их разработки и производства в государствах-членах и защиту национальных производителей от импортеров готовой продукции зарубежного производства.

Также, с учетом внешнеполитических событий последних лет, необходимо отметить риски возможного санкционного давления в случае локализации производства навигационных пломб на территории государств не являющихся членами Союза.

Также при оценке Требований необходимо учитывать вопросы защиты информации, в том числе, защиты от несанкционированного доступа к информации об отслеживании перевозок и воздействия на навигационные пломбы.

Производство навигационных пломб на территории Союза позволяет возложить на производителей ответственность за применение определенных мер защиты информации.