

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА
о последствиях влияния проекта решения Совета Евразийской экономической
комиссии «О внесении изменений в некоторые решения
Комиссии Таможенного союза и Совета Евразийской экономической
комиссии» на условия ведения предпринимательской деятельности

Наименование проекта решения: проект решения Совета Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в некоторые решения Комиссии Таможенного союза и Совета Евразийской экономической комиссии» (далее – проект решения).

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК:

В Евразийскую экономическую комиссию обратилась Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору (далее – Россельхознадзор) (письмо от 20.01.2021 № ФС-ЮШ-3/1024) с предложением о внесении изменений в Перечень подкарантинной продукции (подкарантинных грузов, подкарантинных материалов, подкарантинных товаров), подлежащей карантинному фитосанитарному контролю (надзору) на таможенной границе Евразийского экономического союза и таможенной территории Евразийского экономического союза (далее - Перечень), утвержденный Решением Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 г. № 318, в части переноса позиции «табачное сырье и табачные отходы» из продукции низкого фитосанитарного риска в высокий фитосанитарный риск.

В настоящий момент «табачное сырье и табачные отходы» (код ТНВЭД ЕАЭС 2401) находятся в разделе «II. Подкарантинная продукция (подкарантинные грузы, подкарантинные материалы, подкарантинные товары) с низким фитосанитарным риском» Перечня. Таким образом, при ввозе на таможенную территорию Евразийского экономического союза (далее – Союз) и перемещении между государствами - членами Союза указанная продукция не подлежит обязательному сопровождению фитосанитарным сертификатом.

Справочно: Обязательному сопровождению фитосанитарным сертификатом при ввозе на таможенную территорию Евразийского экономического союза и перемещении между государствами - членами Евразийского экономического союза подлежит только подкарантинная продукция (подкарантинные грузы, подкарантинные материалы, подкарантинные товары) с высоким фитосанитарным риском. (решение Комиссии Таможенного союза от 18.11.2010 № 454; в ред. решения Совета Евразийской экономической комиссии от 12.02.2016 № 8).

Правоприменительная практика национальной организацией по карантину и защите растений Российской Федерации – Россельхознадзора показала, что продукция «табачное сырье и табачные отходы» представляет высокий фитосанитарный риск, так как может содержать вредные, в том числе карантинные объекты.

Имеются факты обнаружения вредителей в жизнеспособном состоянии в табачном сырье (*так в 2020 году зафиксировано 60 случаев обнаружения многоядной мухи-горбатки (Megaselia scalaris (Loew) в импортной продукции, относящейся к категории табачное сырье и табачные отходы, а за истекший период 2021 года зафиксировано уже 68 таких случаев*). Можно предположить, что карантинные фитосанитарные меры, применяемые странами-поставщиками подкарантинной продукции, являются недостаточными. Как следствие возникает необходимость осуществления постоянного карантинного фитосанитарного контроля данного вида подкарантинной продукции.

Данный вид подкарантинной продукции потенциально может служить путем распространения карантинных объектов, включенных в Единый перечень карантинных объектов Евразийского экономического союза, утвержденный решением Совета Евразийской экономической комиссии от 30 ноября 2016 г. № 158.

Интродукция и распространение карантинных объектов на территории государств-членов Союза ставит под угрозу фитосанитарную, продовольственную и биологическую безопасность.

Таким образом, табачное сырье и табачные отходы следует перенести из раздела низкого фитосанитарного риска в раздел высокого фитосанитарного риска без увеличения перечня подкарантинной продукции, подлежащей карантинному фитосанитарному контролю (надзору) на таможенной территории Союза, и установить карантинные фитосанитарные требования к указанной подкарантинной продукции в следующей редакции: *«должна происходить из мест и (или) участков производства свободных от многоядной мухи-горбатки Megaselia scalaris (Loew)»*.

2. Цель регулирования:

Исключение возможности ввоза и распространения карантинных объектов на таможенной территории Союза.

Упорядочение ввоза и перемещения табачного сырья и табачных отходов участниками внешней экономической деятельности, юридическими лицами любой организационно-правовой формы, граждан, в том числе индивидуальными предпринимателями и обеспечение надлежащего уровня карантинной фитосанитарной безопасности таможенной территории Союза.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК:

Проект решения направлен на обеспечение карантинной фитосанитарной безопасности таможенной территории Союза, защиту интересов населения государств – членов Союза, собственников подкарантинной продукции и подкарантинных объектов посредством использования единых подходов к организации деятельности уполномоченных органов государств-членов Союза по карантину растений при осуществлении карантинного фитосанитарного контроля (надзора).

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием:

Действие проекта решения направлено на соблюдение интересов уполномоченных органов государств - членов Союза по карантину растений, обеспечивающих карантинную фитосанитарную безопасность таможенной территории Союза, участников внешнеэкономической деятельности, являющихся импортерами и экспортерами подкарантинной продукции, субъектов предпринимательской деятельности, юридических лиц любой организационно-правовой формы, граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей в государствах-членах Союза, осуществляющих ввоз, перемещение, хранение и реализацию подкарантинной продукции.

Проект решения будет способствовать увеличению уровня защиты таможенной территории Союза от заноса и распространения карантинных объектов и повышению эффективности карантинного фитосанитарного контроля (надзора), осуществляемого уполномоченными органами государств – членов Союза по карантину растений.

Проект решения позволит проведение процедур карантинного фитосанитарного контроля (надзора) в отношении ввозимого на территорию ЕАЭС и перемещаемого между государствами - членами табачного сырья и табачных отходов.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения):

Подкарантинная продукция с высоким фитосанитарным риском «табачное сырье и табачные отходы» (код ТН ВЭД ЕАЭС 2401) при ввозе на таможенную территорию Союза и (или) перемещении по ней будет подлежать карантинному фитосанитарному контролю (надзору). Ввоз указанной подкарантинной продукции на таможенную территорию Союза и (или) ее перемещение между государствами – членами Союза будет осуществляться в сопровождении фитосанитарного сертификата.

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой):

Принятие проекта решения позволит осуществлять карантинный фитосанитарный контроль (надзор) при ввозе на таможенную территорию Союза и (или) перемещении по ней подкарантинной продукции «табачное сырье и табачные отходы», повысить уровень карантинной фитосанитарной безопасности таможенной территории Союза, минимизировать риски заноса и распространения карантинных объектов при международной и взаимной торговле.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию:

В соответствии с пунктом 3 статьи 59 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, Перечень утверждается ЕЭК.

В качестве альтернативного варианта предлагаемым изменениям можно сохранить действующее регулирование, которое не позволит обеспечить надлежащий уровень карантинной фитосанитарной безопасности таможенной территории Союза

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК:

Проект решения разработан в целях реализации пункта 3 статьи 59 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, пункта 46 и 55 Приложения № 1 к Регламенту работы Евразийской экономической комиссии, утвержденному Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98.

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК:

Проект решения подготовлен в рамках полномочий ЕЭК в сфере применения карантинных фитосанитарных мер, определенных подпунктом 4 пункта 3 Приложения № 1 «Положения о Евразийской экономической комиссии» к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности:

Включение продукции в раздел I. Перечня «Подкарантинная продукция (подкарантинные грузы, подкарантинные материалы, подкарантинные товары) с высоким фитосанитарным риском» повлечет применение к ней карантинных фитосанитарных мер, в том числе возможные расходы, связанные с проведением карантинной фитосанитарной экспертизы в государствах – членах Союза.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу:

Проект решения вступает в силу по истечении 30 календарных дней с даты его официального опубликования.

12. Ожидаемый результат регулирования:

Вступление в силу проекта решения позволит:

обеспечить применение карантинных фитосанитарных мер в отношении подкарантинной продукции «табачное сырье и табачные отходы»;

унифицировать процедуру карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на таможенной границе Союза и таможенной территории Союза;

упорядочить ввоз и перемещение подкарантинной продукции «табачное сырье и табачные отходы» участниками внешнеэкономической деятельности, субъектами предпринимательской деятельности, юридическими лицами любой организационно-правовой формы, гражданами, в том числе индивидуальными предпринимателями;

повысить эффективность карантинного фитосанитарного контроля (надзора);

обеспечить надлежащий уровень карантинной фитосанитарной безопасности таможенной территории Союза.

13. Описание опыта государств – членов Евразийского экономического союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости):

Предлагаемый проект решения соответствует положениям Международной конвенции по карантину и защите растений, международным стандартам по фитосанитарным мерам и региональным стандартам Европейской и Средиземноморской организации по карантину и защите растений.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения ЕЭК:

Проект решения был размещен на официальном сайте Союза для публичного обсуждения на 60 календарных дней с 15 июня 2021 г.

В соответствии с пунктом 149 Регламента работы Евразийской экономической комиссии, утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98 (далее – Регламент) в отношении проектов решений Комиссии в сфере применения санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер составление и размещение на Правовом портале опросного листа не требуется.

Место размещения проекта решения и информационно-аналитической справки: https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0104660/ria_02062021

Предложения к проекту решения, а также информационно-аналитической справке было возможно направить с использованием соответствующего сервиса официального сайта Союза, на бумажном носителе или по электронной почте в период с 15 июня по 14 августа 2021 г.

О размещении проекта решения и информационно-аналитической справки извещены лица, перечисленные в пункте 156 Регламента и члены Рабочей группы Комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Комиссии, состав которой утвержден Решением Коллегии Комиссии от 31 марта 2015 г. № 25.

В ходе публичного обсуждения проекта решения Совета Комиссии поступили предложения от:

- Департамента развития предпринимательской деятельности Евразийской экономической комиссии;
- Национальной палаты предпринимателей Республики Казахстан «Атамекен»;
- Ассоциации «Совет по вопросам развития табачной промышленности»;
- Республиканского союза промышленников и предпринимателей Республика Беларусь;
- Посольства Федеративной Республики Бразилии посредством направления комментариев к нотификации Российской Федерации G/SPS/N/RUS/227, размещенной на официальном сайте ВТО;
- Ассоциации Европейского Бизнеса Республики Беларусь;
- Члена рабочей группы Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии от бизнес - сообщества государств – членов Евразийского экономического союза – управляющей по взаимодействию с государственными органами ООО «Филип Моррис Армения» Лилит Мартуновны Геворгян;
- Международного делового совета Кыргызской Республики;
- Всероссийского НИИ табака, махорки и табачных изделий;
- Ассоциации торговых предприятий Казахстана;
- Белорусского государственного концерна пищевой промышленности.

Предложения поступившие в ходе публичного обсуждения были рассмотрены на заседаниях рабочей группы по направлению «Фитосанитарные меры» 12.10.2021, 11.11.2021 и отклонены членами рабочей группы на основании дополнительного научного обоснования представленного Россельхознадзором (протоколы от 12.10.2021 № 17-102/пр и от 11.11.2021 № 17-110/пр соответственно).

Сводная информация о предложениях, поступивших в ходе проведения публичного обсуждения проекта решения Совета Комиссии в рамках оценки регулирующего воздействия опубликована, на официальном сайте Союза: https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0104660/ria_02062021

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения ЕЭК:

Отсутствуют.

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке:

Проект решения был рассмотрен и одобрен на заседаниях Рабочей группы по направлению «Фитосанитарные меры» 25.02.2021, 27.05.2021, 12.10.2021, 11.11.2021 (протоколы от 25.02.2021 № 17-19/пр, от 27.05.2021 № 17-50/пр, от 12.10.2021 № 17-102/пр, от 11.11.2021 № 17-110/пр соответственно).