

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА

о последствиях влияния проекта решения Коллегии Евразийской экономической комиссии на условия ведения предпринимательской деятельности

Наименование проекта решения Коллегии Евразийской экономической комиссии.

Проект решения Коллегии Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 21 апреля 2015 г. № 30» (далее соответственно – проект решения, Коллегия, Комиссия).

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения.

На основании статьи 46 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года (далее соответственно – Договор, Союз) и Протокола о мерах нетарифного регулирования в отношении третьих стран (приложение № 7 к Договору) в торговле с третьими странами применяются единые меры нетарифного регулирования.

Решение о введении, применении и отмене мер нетарифного регулирования принимаются Комиссией. Товары, в отношении которых принято решение о применении единых мер нетарифного регулирования включаются в единый перечень товаров, к которым применяются меры нетарифного регулирования в торговле с третьими странами (Решение Коллегии Комиссии от 21.04.2015 № 30) (далее соответственно – Решение № 30, единый перечень).

Единые меры нетарифного регулирования вводятся в случае, если они необходимы для соблюдения общественной морали или правопорядка, охраны жизни и здоровья, окружающей среды, животных и растений, выполнения международных обязательств государств-членов Союза.

Так, в соответствии с Решением № 30 установлен разрешительный порядок вывоза диких живых животных, отдельных дикорастущих растений и дикорастущего лекарственного сырья, включенных в раздел 2.6 единого перечня. Данный порядок определен Положением о вывозе с таможенной территории Евразийского экономического союза диких живых животных, отдельных дикорастущих растений и дикорастущего лекарственного сырья (приложение № 5 к Решению № 30) (далее – Положение).

В частности, в раздел 2.6 единого перечня включены водные биоресурсы, выловленные в естественной среде обитания.

Российская Федерация инициировала распространение установленного Положением разрешительного порядка вывоза на водные биоресурсы, выращенные в аквакультуре.

Данное предложение обусловлено трудностями, с которыми сталкиваются контролирующие органы государств-членов Союза при идентификации водных биоресурсов, выловленных в естественной среде обитания, и водных биоресурсов, выращенных в условиях аквакультуры.

***Справочно:** из-за невозможности установления достоверности происхождения водных биоресурсов отдельными участниками внешнеторговой деятельности под видом продукции аквакультуры бесконтрольно вывозят по заниженным ценам незаконно добытые в естественной среде обитания водные биоресурсы.*

Предложение Российской Федерации о распространении разрешительного порядка вывоза на продукцию аквакультуры было поддержано всеми государствами-членами Союза.

На основании инициативы Российской Федерации и с учетом позиций всех государств-членов Союза подготовлен проект решения, которым предлагается:

включить в раздел 2.6 единого перечня продукцию аквакультуры: живая рыба (кроме декоративной), ракообразные, в панцире или без панциря, живые (за исключением пресноводных раков), моллюски, в раковине или без раковины, живые (за исключением улиток, кроме морских), водные беспозвоночные, кроме ракообразных и моллюсков, живые и яйца цисты артемий.

Соответствующий подраздел объединяет водные биоресурсы, выращенные в условиях аквакультуры, а также водные биоресурсы, выловленные в естественной среде обитания;

внести соответствующие дополнения в Положение в части регулирования вывоза водных биоресурсов, выращенных в аквакультуре.

Принятие предлагаемых изменений позволит распространить установленный Положением разрешительный порядок вывоза на водные биоресурсы, выращенные в условиях аквакультуры.

***Справочно:** в соответствии с действующим Положением с принятием проекта решения заявителю для получения лицензии на экспорт продукции аквакультуры необходимо будет представить в уполномоченный орган государства-члена Союза документы, удостоверяющие законность добычи (вылова) и (или) владения продукцией аквакультуры.*

2. Цель регулирования.

Целью принятия проекта решения является:

внесение изменений в раздел 2.6 единого перечня и в Положение в отношении водных биоресурсов, выращенных в аквакультуре;

применение унифицированного разрешительного порядка вывоза в отношении водных биоресурсов, выловленных в естественной среде обитания, и водных биоресурсов, выращенных в аквакультуре.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

Проект решения направлен на защиту интересов:

субъектов предпринимательской деятельности, в том числе, занимающихся выращиванием водных биоресурсов в условиях аквакультуры, а также экспортом водных биоресурсов;

уполномоченных и контролирующих (включая таможенных) органов государств-членов Союза;

физических лиц, осуществляющих вывоз водных биоресурсов, выращенных в аквакультуре, в качестве товаров для личного пользования.

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

Адресатами регулирования являются:

государственные органы государств-членов Союза, уполномоченные в области защиты и охраны окружающей среды, обладающие компетенцией на выдачу заключения (разрешительного документа) на вывоз водных биоресурсов с таможенной территории Союза;

таможенные органы государств-членов Союза, наделенные полномочиями на применение необходимых мер контроля за вывозом с таможенной территории Союза водных биоресурсов;

субъекты предпринимательской деятельности, занимающиеся выращиванием водных биоресурсов в условиях аквакультуры, и экспортом водных биоресурсов;

физические лица, осуществляющие вывоз с таможенной территории Союза водных биоресурсов, выращенных в аквакультуре, в качестве товаров для личного пользования.

Воздействие, оказываемое на адресатов предлагаемым регулированием, заключается:

в необходимости участникам внешнеторговой деятельности получать разрешительные документы (лицензия, заключение (разрешительный документ) на вывоз с таможенной территории Союза водных биоресурсов, выращенных в условиях аквакультуры;

в необходимости физическим лицам получать разрешительные документы на вывоз водных биоресурсов, выращенных в аквакультуре, в качестве товаров для личного пользования (за исключением оформленной

ранее при въезде пассажирской таможенной декларации, содержащей идентификационные признаки таких товаров);

в необходимости уполномоченным органам государств-членов Союза выдавать вышеуказанные разрешительные документы на вывоз продукции аквакультуры;

в необходимости таможенным органам государств-членов Союза осуществлять контроль за вывозом с таможенной территории Союза продукции аквакультуры.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

Проектом решения предлагается включить в раздел 2.6 единого перечня водные биоресурсы, выращенные в условиях аквакультуры, и внести соответствующие дополнения в Положение, в частности, предусмотрев необходимость получения, оформления и выдачи разрешительных документов при вывозе указанных товаров.

Предлагаемое проектом решения регулирование позволит распространить разрешительный порядок вывоза, действующий в отношении водных биоресурсов, выловленных в естественной среде обитания, на водные биоресурсы, выращенные в аквакультуре.

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом Решения (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

В настоящее время в соответствии с Решением № 30 применяется разрешительный порядок вывоза с таможенной территории Союза только в отношении водных биоресурсов, выловленных в естественной среде обитания. Проектом решения предлагается дополнить раздел 2.6 единого перечня водными биоресурсами, выращенными в условиях аквакультуры, и внести соответствующие дополнения в Положение, в частности, предусмотрев необходимость получения, оформления и выдачи разрешительных документов при вывозе указанных товаров.

Введение такой меры позволит защитить природные ресурсы государств-членов Союза, а также создать благоприятные условия для законопослушных участников внешнеторговой деятельности государств-членов Союза, поскольку прозрачные условия вывоза данного товара приведут к уходу с рынка недобросовестных экспортеров.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

В ходе работы по подготовке проекта решения Сторонами рассматривалось в качестве альтернативного предложения сохранение свободного порядка вывоза с таможенной территории Союза продукции аквакультуры.

Но, учитывая невозможность идентификации водных биоресурсов, добытых в естественной среде обитания, и водных биоресурсов, выращенных в условиях аквакультуры, сохраняется риск бесконтрольного вывоза недобросовестными экспортерами под видом продукции аквакультуры незаконно добытых в естественной среде водных биоресурсов. Таким образом, сохранение свободного порядка вывоза продукции аквакультуры приведет к существенному урону биоресурсов государств-членов Союза, а также нанесет ущерб интересам законопослушных участников внешнеторговой деятельности, занимающихся развитием отрасли аквакультуры.

По итогам переговоров государствами-членами Союза оптимальным признано предлагаемое проектом решения регулирование.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения.

Основанием для принятия проекта решения является:

статья 46 Договора, предусматривающая в торговле с третьими странами применение единых мер нетарифного регулирования;

пункты 4 и 37 приложения № 7 к Договору, определяющие, что решение о введении, применении или отмене мер (разрешительного порядка) принимаются Комиссией;

Решение Коллегии Комиссии от 21.04.2015 № 30.

9. Сфера полномочий Комиссии, к которой относится проект решения.

В соответствии с пунктом 3 Раздела I Положения о Евразийской экономической комиссии (приложение № 1 к Договору) Комиссия осуществляет свою деятельность в пределах полномочий, предусмотренных Договором и международными договорами в рамках Союза.

Проект решения относится к сфере нетарифного регулирования и предусматривает внесение изменений в раздел 2.6 единого перечня и Положение (приложение № 5 к Решению № 30).

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения для субъектов предпринимательской деятельности.

Принятие проекта решения не повлечет финансово-экономических последствий для бюджетов государств-членов Союза, а также не приведет к существенным временным и финансовым затратам участников ВЭД.

С принятием проекта решения действующий разрешительный порядок, установленный Решением № 30 в отношении водных биоресурсов, выловленных в естественной среде обитания, будет применяться к водным биоресурсам, выращенным в аквакультуре.

Указанный порядок не носит обременительного характера для участников ВЭД, поскольку является отработанным, в том числе по механизму реализации и по временным срокам выдачи документов.

Так, срок получения лицензии на экспорт составляет до 15 рабочих дней, заключения (разрешительного документа) – до 5 рабочих дней. При этом указанные разрешительные документы выдаются более оперативно.

Стоимость государственной пошлины за выдачу лицензии определяется национальным законодательством государств-членов Союза и размер ее варьируется по странам. Государственная пошлина за выдачу заключения (разрешительного документа) в государства-членах Союза не взимается.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта Решения в силу.

Вступление в силу проекта решения предполагается по истечении 30 календарных дней с даты его официального опубликования.

12. Ожидаемый результат регулирования.

Принятие проекта решения создаст унифицированные и прозрачные условия вывоза с таможенной территории Союза водных биоресурсов, что позволит обеспечить сохранность их разнообразия на территории государств-членов Союза, и окажет положительное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности субъектами хозяйственной деятельности, занимающимися выращиванием водных биоресурсов в условиях аквакультуры, а также их экспортом.

13. Описание опыта государств-членов Союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения (с обоснованием его прогрессивности и применимости).

Опыт в государствах-членах Союза по рассматриваемому вопросу отсутствует.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения.

В соответствии с Порядком информирования участников внешнеторговой деятельности государств – членов Евразийского экономического союза о подготовке проекта решения о введении, применении, продлении или отмене единых мер нетарифного регулирования и проведения консультаций (Решение Коллегии Комиссии

от 21 апреля 2015 г. № 35) в период 11 января 2022 г. по 10 февраля 2022 г. проведено информирование участников внешнеторговой деятельности, интересы которых могут быть затронуты принятием решения.

Соответствующее уведомление размещено на официальном сайте Союза в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://docs.eaeunion.org/ru-ru/Pages/Regulation.aspx>.

По итогам указанного информирования поступили предложения и комментарии от следующих заинтересованных лиц:

- Некоммерческая организация «Ассоциация марикультурных организаций Приморского края» (с использованием сервиса официального сайта Союза «Правовой портал»);

- ООО «Аквакультура Зауралья» (с использованием электронной почты);

- Комиссия РСПП по рыбному хозяйству и аквакультуре (с использованием сервиса официального сайта Союза «Правовой портал»).

В соответствии с пунктом 9 Порядка на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0105061/ria_11012022 размещена сводка замечаний участников внешнеторговой деятельности государств-членов Союза с позицией инициатора разработки проекта решения (российской Стороны). Предложений от заинтересованных лиц о проведении консультаций в срок, установленный пунктом 9 Порядка, в Комиссию не поступило.

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения.

В соответствии с пунктом 165 Регламента по проекту решения «О внесении изменений в Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 21 апреля 2015 г. № 30» проведена процедура оценки регулирующего воздействия (ОРВ) и получено соответствующее заключение об оценке регулирующего воздействия от 27 апреля 2022 г. № 395.

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента Комиссии, ответственного за подготовку проекта решения, к основным сведениям о проекте решения и (или) о его подготовке.