

ИНФОРМАЦИОННО – АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА о последствиях влияния проекта решения Евразийской экономической комиссии на условия ведения предпринимательской деятельности

Наименование проекта решения ЕЭК:

проект решения Совета Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в Правила определения происхождения товаров, ввозимых на таможенную территорию Евразийского экономического союза (непреференциальные правила определения происхождения товаров)» (далее – проект Решения).

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК.

В соответствии с пунктом 2 статьи 37 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г. (далее – Договор о ЕАЭС) при ввозе товаров для целей, не связанных с предоставлением тарифных преференций, в том числе для целей применения мер защиты внутреннего рынка, применяются правила определения происхождения товаров, ввозимых на таможенную территорию Евразийского экономического союза (непреференциальные правила определения происхождения товаров) (далее – Непреференциальные правила).

Действующие Непреференциальные правила утверждены Решением Совета Евразийской экономической комиссии (далее – Комиссия) от 13 июля 2018 г. № 49.

31 января 2023 г. Коллегией Комиссии принято Решение № 14, в соответствии с которым действие антидемпинговой меры, предусмотренной Решением Коллегии Комиссии от 17 ноября 2015 г. № 154 «О применении антидемпинговой меры посредством введения антидемпинговой пошлины в отношении грузовых шин, происходящих из Китайской Народной Республики и ввозимых на таможенную территорию Евразийского экономического союза» (далее – Решение № 154), распространено на происходящие из Китайской Народной Республики и ввозимые на таможенную территорию Союза колеса ходовые, классифицируемые кодом 8708 70 990 9 ТН ВЭД ЕАЭС и поставляемые в сборе (комплекте) с грузовыми шинами, указанными в пункте 1 Решения № 154 (далее – колеса в сборе).

В целях обеспечения эффективного таможенного администрирования обновленной антидемпинговой меры и недопущения ее обхода за счет простых

манипуляций с происхождением колес в сборе подготовлен проект Решения, предусматривающий внесение изменений в Непреференциальные правила.

Так, текущие «горизонтальные» критерии определения происхождения товаров, установленные пунктами 5 - 8 Непреференциальных правил для всех категорий товаров, не позволяют обеспечить необходимую глубину производства (степень переработки материалов), достаточную для признания колес в сборе происходящими из страны, в которой осуществлялось их производство.

Предлагаемые изменения в Непреференциальные правила предусматривают установление особого критерия определения происхождения для колес в сборе, согласно которому исключается возможность «замаскировать» происхождение грузовой шины путем простого ее монтажа на диск, происходящий из другой страны, и признания такого монтажа операцией, достаточной для рассмотрения всего колеса в сборе происходящим из такой другой страны.

Таким образом, согласно предлагаемому особому критерию происхождения колеса в сборе будет всегда определяться строго по происхождению грузовой шины, входящей в его состав.

Возможность установления особых критериев определения происхождения для отдельных категорий товаров предусмотрена действующей редакцией Непреференциальных правил (пункт 8).

2. Цель регулирования.

Основной целью принятия проекта Решения является внесение изменений в Непреференциальные правила для эффективного применения Решения № 154.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК.

Проект решения Совета Комиссии направлен на защиту интересов:

- участников внешнеэкономической деятельности, осуществляющих (намеревающихся осуществлять) ввоз колес в сборе на таможенную территорию ЕАЭС;
- производителей грузовых шин государств – членов ЕАЭС, в целях защиты интересов которых принято Решение № 154;
- производители колесных дисков государств – членов ЕАЭС;
- таможенных органов государств – членов ЕАЭС.

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

Основными адресатами регулирования проекта решения являются:

- субъекты предпринимательской деятельности государств – членов ЕАЭС (импортеры, осуществляющие ввоз колес в сборе на таможенную территорию ЕАЭС);
- органы исполнительной власти государств – членов ЕАЭС;
- субъекты предпринимательской деятельности третьих стран (экспортеры, осуществляющие поставки колес в сборе на таможенную территорию ЕАЭС; производители, осуществляющие поставки колес в сборе напрямую субъектам предпринимательской деятельности на территориях государств-членов ЕАЭС);
- уполномоченные органы третьих стран, осуществляющие определение происхождения товаров и выдачу соответствующих сертификатов, а также административное сотрудничество в рамках Непреференциальных правил.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

Проект Решения предусматривает установление особого критерия определения происхождения для колес в сборе. Особый критерий устанавливает, что происхождение колеса в сборе будет всегда определяться строго по происхождению грузовой шины, входящей в его состав.

Указанный критерий определения происхождения устанавливает обязательное условие, при выполнении которого товар считается происходящим из конкретной страны, вследствие чего на готовый товар может быть выдан сертификат, содержащий указание на соответствующую страну происхождения.

Согласно пункту 25 Непреференциальных правил происхождения товаров, аналогичных тем, в отношении которых применяются меры защиты внутреннего рынка, обусловленные происхождением товаров, должно быть подтверждено исключительно сертификатом о происхождении товара.

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

Принятие проекта Решения позволит установить особый критерий определения происхождения для колес в сборе, в целях корректного применения Решения № 154.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

Существует единственный альтернативный вариант предлагаемого решения – не вносить указанные изменения в Непреференциальные правила.

Однако в данном случае не разрешаются проблемы, наличие которых описано в разделе 1 настоящей информационно-аналитической справки.

Применение действующих критериев определения происхождения товаров, установленных пунктами 5 - 8 Непреференциальных правил, не позволит обеспечить необходимую глубину производства (степень переработки материалов), что создаст условия для обхода антидемпинговой меры, установленной Решением № 154.

Таким образом, предлагаемый проектом Решения вариант регулирования является наиболее оптимальным и результативным для достижения поставленных целей.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК.

В соответствии с пунктом 2 статьи 37 Договора о ЕАЭС Непреференциальные правила устанавливаются Комиссией.

Пунктом 11 Приложения № 1 к Регламенту работы Евразийской экономической комиссии, утвержденному Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, полномочия по установлению Непреференциальных правил закреплены за Советом Комиссии.

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК.

Установление торговых режимов в отношении третьих сторон согласно подпункту 6 пункта 3 Положения о Евразийской экономической комиссии (приложение № 1 к Договору о ЕАЭС).

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности.

Принятие проекта решения не приведет к возникновению дополнительных расходов участников внешнеэкономической деятельности (субъектов предпринимательской деятельности).

Реализация проекта решения не повлечет дополнительных расходов бюджета Союза.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу.

В целях обеспечения одновременного вступления в силу изменений в Решение № 154 и изменений в Непреференциальные правила предлагается установить, что проект Решения вступит в силу одновременно с Решением Коллегии Комиссии от 31 января 2023 г. № 14 «О внесении изменений в Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 17 ноября 2015 г. № 154».

12. Ожидаемый результат регулирования.

Принятие проекта Решения позволит:

- усовершенствовать порядок определения происхождения отдельной категории товаров (колес в сборе);
- обеспечить эффективное применение Решения № 154;
- минимизировать длительные процедуры проверки документов, подтверждающих происхождение товаров, включая направление верификационных запросов в компетентные органы третьих стран.

13. Описание опыта государств – членов Евразийского экономического ЕАЭС и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости).

Установление особых критериев, для определения происхождения отдельных категорий товаров является привычной общемировой практикой администрирования происхождения товаров.

Так, почти все правила определения происхождения товаров, установленные в соглашениях о свободной торговле ЕАЭС с третьими странами, содержат перечень особых критериев определения происхождения, в котором устанавливаются требования к переработке отдельных категорий товаров, исходя из интересов производителей и экономико-технологической целесообразности.

Кроме того, непреференциальные правила определения происхождения товаров, используемые другими странами, например непреференциальные правила Европейского союза, содержат перечень особых критериев определения происхождения для некоторых категорий товаров (Annex 22-01 to the Commission delegated regulation (EU) 2015/2446).

Проект Решения соответствует положениям Соглашения ВТО по правилам определения происхождения товаров от 15 апреля 1994 года.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения ЕЭК.

С целью публичного обсуждения проект Решения, информационно-аналитическая справка и опросный лист размещены на официальном сайте Евразийского экономического союза (Правовой портал Евразийского экономического союза, раздел «Общественные обсуждения и ОРВ», https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0105840/ria_21022023).

Представление предложений к проекту Решения и информационно-аналитической справке, а также заполнение опросного листа могло быть осуществлено заинтересованными лицами с использованием соответствующего сервиса официального сайта Союза или по электронной почте.

Срок публичного обсуждения 30 дней – с 21.02.2023 по 23.03.2023.

О размещении указанных документов были письменно извещены: члены Рабочей группы по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений ЕЭК (служебная записка от 21.02.2023 № 15-4001/Э), координаторы бизнес-сообщества государств-членов ЕАЭС (письмо от ЕЭК от 21.02.2022 № 15-71).

В ходе публичного обсуждения проекта Правил поступила позиция от следующих участников:

- АО «Кордиант» (*опросный лист, посредством электронной почты*);
- АО «Омскшина» (*опросный лист, посредством электронной почты*);
- КАМА TYRES (ООО «Нижекамский завод грузовых шин, ООО «Торговый дом «КАМА») (*опросный лист, посредством электронной почты*);
- Объединение производителей, поставщиков и потребителей алюминия (Алюминиевая Ассоциация) (*опросный лист, посредством электронной почты*);
- Департамент антимонопольного регулирования (*служебная записка от 06.03.2023 № 22-4776/Э*);
- Департамент таможенного законодательства и правоприменительной практики (*служебная записка от 09.03.2023 № 18-4898/Э*);
- Департамент конкурентной политики и политики в области государственных закупок (*служебная записка от 10.03.2023 № 23-5024/Э*);

- Департамент таможенной инфраструктуры (*служебная записка от 17.03.2023 № 19-5619/Э*);
- Департамент развития интеграции (*служебная записка от 20.03.2023 № 06-5723/Э*).

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения ЕЭК.

-

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке.

-