

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта решения Совета Евразийской экономической комиссии «Об утверждении Порядка рассмотрения заявлений (материалов) о нарушении общих правил конкуренции на трансграничных рынках и о признании утратившим силу Решения Совета Евразийской экономической комиссии от 23 ноября 2012 г. № 97 «О Порядке рассмотрения заявлений (материалов) о нарушении общих правил конкуренции на трансграничных рынках» от 31 мая 2022 г. № 408

Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии (далее – рабочая группа) в соответствии с пунктом 165 Регламента работы Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – Регламент, ЕЭК, Комиссия), утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, рассмотрела проект решения Совета ЕЭК «Об утверждении Порядка рассмотрения заявлений (материалов) о нарушении общих правил конкуренции на трансграничных рынках и о признании утратившим силу Решения Совета Евразийской экономической комиссии от 23 ноября 2012 г. № 97 «О Порядке рассмотрения заявлений (материалов) о нарушении общих правил конкуренции на трансграничных рынках» (далее соответственно – проект решения, проект Порядка, Порядок, заявления), направленный Департаментом конкурентной политики и политики в области государственных закупок (далее – департамент-разработчик) для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, и сообщает.

Проект решения направлен для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

Департаментом-разработчиком проведено публичное обсуждение проекта решения и информационно-аналитической справки в период с 15 апреля 2022 г. по 15 мая 2022 года.

Информация о проведении публичного обсуждения проекта решения в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия размещена департаментом-разработчиком на официальном сайте Евразийского экономического союза (далее – Союз) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:

http://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0105298/ria_15042022.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта решения **процедуры**, предусмотренные пунктами 154-161, 163 Регламента, департаментом-разработчиком **соблюдены в полном объеме**.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения рабочая группа пришла к следующим выводам.

Проблемы, в связи с наличием которых подготовлен проект решения, департаментом-разработчиком определены точно.

Департаментом-разработчиком отмечено, что в рамках правоприменительной практики Комиссии по вопросам конкуренции на трансграничных рынках выявлен ряд существенных процедурных вопросов, требующих проработки, в частности, касающихся сроков направления запросов и их рассмотрения, проведения консультаций, приостановления и возобновления сроков рассмотрения заявлений (обращений), вынесения определений в рамках рассмотрения заявлений (обращений), объединения однородных по своей сути заявлений в одно производство, закрепления форм процессуальных документов.

Цель регулирования департаментом-разработчиком обозначена верно.

По информации департамента-разработчика, цель принятия проекта решения заключается в совершенствовании Порядка с учетом правоприменительной практики Комиссии по осуществлению контроля соблюдения общих правил конкуренции на трансграничных рынках.

По результатам рассмотрения проекта решения рабочая группа пришла к выводу о том, что **проект решения в представленной редакции может оказать позитивное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности**, поскольку его принятие позволит повысить качество исполнения ЕЭК функций по пресечению нарушений общих правил конкуренции на трансграничных рынках путем совершенствования процедуры рассмотрения соответствующих заявлений (обращений).

Вместе с тем департаменту-разработчику **предлагается проработать с уполномоченными органами государств – членов Союза вопрос о дополнении Порядка нормами, предусматривающими рассмотрение Комиссией по существу заявлений (обращений) в отношении действий (бездействия) субъектов естественных монополий, осуществленных в рамках их деятельности на конкурентных рынках, а также регламентирующими особенности рассмотрения таких заявлений (обращений).**

Одновременно департаменту-разработчику рекомендуется доработать информационно-аналитическую справку с учетом замечаний и предложений, указанных в приложении к настоящему заключению.

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Член Коллегии (Министр)
по экономике и финансовой политике,
руководитель рабочей группы

Р.Б. Бекетаев

ПРИЛОЖЕНИЕ

к заключению об оценке регулирующего воздействия проекта решения Совета Евразийской экономической комиссии «Об утверждении Порядка рассмотрения заявлений (материалов) о нарушении общих правил конкуренции на трансграничных рынках и о признании утратившим силу Решения Совета Евразийской экономической комиссии от 23 ноября 2012 г. № 97 «О Порядке рассмотрения заявлений (материалов) о нарушении общих правил конкуренции на трансграничных рынках»

1. Информация о наличии (отсутствии) в проекте решения избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза.

Пунктом 24 проекта Порядка предусматривается, что заявления (обращения), направленные в ЕЭК в отношении действий (бездействия) субъектов естественных монополий по деятельности, осуществляемой в условиях естественной монополии, подлежат рассмотрению национальными уполномоченными органами, к компетенции которых отнесены функции регулирования и (или) контроля за деятельностью субъектов естественных монополий в сферах естественных монополий, в соответствии с законодательством государства – члена Союза, на территории которого субъект естественной монополии осуществляет деятельность, отнесенную к сфере естественных монополий, и в отношении действий которого подано заявление (обращение).

Вместе с тем действующей редакцией Порядка в настоящее время урегулированы процедурные особенности рассмотрения заявлений (материалов) в отношении действий (бездействия) субъектов естественных монополий (пункты 13, 15, 16 и 19).

В то же время пунктом 24 проекта Порядка предлагается исключить заявления (обращения), направленные в ЕЭК в отношении действий (бездействия) субъектов естественных монополий по деятельности, осуществляемой в условиях естественной монополии, из числа заявлений (обращений), рассматриваемых ЕЭК на предмет соблюдения общих правил конкуренции.

Вместе с тем департаменту-разработчику предлагается проработать с уполномоченными органами государств – членом Союза вопрос о дополнении проекта Порядка нормами, предусматривающими рассмотрение Комиссией по существу заявлений (обращений) в отношении действий (бездействия) субъектов естественных монополий, осуществленных в рамках их деятельности на конкурентных рынках, а также регламентирующими особенности рассмотрения таких заявлений (обращений).

2. Группа (группы) лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

Департаментом-разработчиком отмечено, что проект решения направлен на защиту интересов хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на трансграничных рынках.

Департаментом-разработчиком указан полный перечень групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

3. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

В качестве адресатов регулирования департаментом-разработчиком обозначены хозяйствующие субъекты, осуществляющие деятельность на трансграничных рынках.

Вместе с тем перечень адресатов регулирования департаменту-разработчику предлагается дополнить антимонопольными органами государств – членом Союза и Комиссией.

Кроме того, департаментом-разработчиком не указана информация о воздействии, оказываемом регулированием на его адресатов (например, посредством совершенствования процедуры рассмотрения заявлений (обращений) о нарушении общих правил конкуренции).

В этой связи департаменту-разработчику необходимо дополнить информационно-аналитическую справку соответствующими сведениями.

4. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

По информации департамента-разработчика, дополнительных ограничений в отношении адресатов регулирования проектом решения не предусмотрено.

Следует отметить, что в соответствии с пунктом 10 пунктом Требований к оформлению документов по итогам общественного обсуждения проектов решений органов Евразийского экономического союза и документов, необходимых для проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов решений ЕЭК, являющихся приложением № 5 к Правилам внутреннего документооборота в Комиссии, утвержденным Решением Коллегии ЕЭК от 5 мая 2015 г. № 46 (далее – Требования к оформлению документов), в пункте 5 информационно-аналитической справки описывается непосредственное содержание предусматриваемых проектом решения ЕЭК ограничений (обязательных правил поведения), которые налагаются на адресатов регулирования.

Вместе с тем департаментом-разработчиком не описано содержание предусматриваемых проектом решения обязательных правил поведения в отношении адресатов регулирования.

В этой связи пункт 5 информационно-аналитической справки необходимо дополнить сведениями, предусмотренными пунктом 10 Требований к оформлению документов.

5. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

По мнению департамента-разработчика, принятие проекта решения, в частности, позволит:

- более детально регламентировать порядок работы с поступающими заявлениями (материалами), а также требования, устанавливаемые к заявлениям (материалам) при направлении в Комиссию;

- сократить сроки рассмотрения заявлений (обращений);

- регламентировать процедуру проведения консультаций с антимонопольными органами государств – членов Союза;

- унифицировать подход к оформлению процессуальных документов посредством разработки стандартных форм, закрепляющих необходимый минимум информации, который должен содержаться в процессуальных документах, а также очередность изложения такой информации;

- регламентировать сроки направления и рассмотрения запросов, случаи и порядок приостановления и возобновления сроков рассмотрения заявлений, порядок подписания, вынесения и направления определений, вынесенных в рамках рассмотрения заявлений.

Департаментом-разработчиков **надлежащим образом** раскрыта причинно-следственная связь между принятием проекта решения и достижением цели регулирования.

6. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

По мнению департамента-разработчика правом Союза не предусмотрено альтернатив предлагаемому регулированию.

Вместе с тем в пункте 7 информационно-аналитической справки департаменту-разработчику **необходимо привести сведения о рассмотренных альтернативных вариантах предлагаемому регулированию** (например, рассмотреть вариант сохранения действующего регулирования), а также обоснование, подтверждающее, что предусмотренный проектом решения вариант регулирования является оптимальным.

7. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения для субъектов предпринимательской деятельности.

Департаментом-разработчиком отмечено, что принятие проекта решения не приведет к дополнительным расходам субъектов предпринимательской деятельности, связанным с необходимостью исполнения (соблюдения) установленных проектом решения требований.

С учетом позитивной направленности и процедурно-методического характера проекта решения, **представляется возможным согласиться с указанным выводом департамента-разработчика.**