



АССОЦИАЦИЯ ПРОИЗВОДИТЕЛЕЙ ПАРФЮМЕРИИ, КОСМЕТИКИ, ТОВАРОВ БЫТОВОЙ ХИМИИ И ГИГИЕНЫ

109012, Россия, Москва, Новая пл., д. 10
Тел./факс: (495) 258-93-71, 258-93-72

info@apcohm.org
www.apcohm.org

Исх.№27/07-01 от 27.07.2021

Члену Коллегии (Министру)
по техническому регулированию
Евразийской Экономической Комиссии
В.В.Назаренко

Уважаемый Виктор Владимирович,

Ассоциация производителей парфюмерии, косметики, товаров бытовой химии и гигиены (АППИК БХ), объединяющая ведущих производителей указанных товаров, в рамках публичного обсуждения направляет комментарии и предложения АППИК БХ к проекту изменений в Технический регламент Таможенного Союза «О безопасности продукции, предназначенной для детей и подростков» (ТР ТС 007/2011).

Приложение: Комментарии и предложения АППИК БХ к проекту изменений в технический регламент Таможенного Союза «О безопасности продукции, предназначенной для детей и подростков» (ТР ТС 007/2011) на 10 л.

С уважением,
Исполнительный директор

Бобровский П.И.



Евразийская экономическая
комиссия
№ 13942 от 29.07.2021 16:17
1+10

Комментарии и предложения АППИК БХ к проекту изменений в технический регламент Таможенного Союза «О безопасности продукции, предназначенной для детей и подростков» (ТР ТС 007/2011)

Структурный элемент проекта	Редакция проекта	Предлагаемая редакция	Обоснование
Пункт 2	2. Оценка соответствия продукции для детей и подростков требованиям настоящего технического регламента осуществляется в формах: государственной регистрации с последующим подтверждением соответствия в форме декларирования соответствия на основании доказательств, полученных с участием аккредитованной испытательной лаборатории (центра), включенной в единый реестр органов по оценке соответствия Союза (далее – аккредитованная испытательная лаборатория (центр)), органа государства – члена Союза, уполномоченного на проведение государственной регистрации в соответствии с законодательством этого государства (далее – государство – член, уполномоченный орган) и собственных доказательств заявителя (при наличии); подтверждения соответствия в форме декларирования соответствия на основании собственных доказательств, и (или) доказательств,	<u>Представить в редакции:</u> 2. Оценка соответствия продукции для детей и подростков требованиям настоящего технического регламента осуществляется в формах: государственной регистрации, государственной регистрации с последующим подтверждением соответствия в форме декларирования соответствия на основании доказательств, полученных с участием аккредитованной испытательной лаборатории (центра), включенной в единый реестр органов по оценке соответствия Союза (далее – аккредитованная испытательная лаборатория (центр)), органа государства – члена Союза, уполномоченного на проведение государственной регистрации в соответствии с законодательством этого государства (далее – государство – член, уполномоченный орган) и собственных доказательств заявителя (при наличии); подтверждения соответствия в форме декларирования соответствия на основании собственных доказательств и (или)	Дополнить формой оценки соответствия в форме государственной регистрации. Действующая в течение 9 лет оценка соответствия в форме государственной регистрации показала свою эффективность, обеспечив выведение на рынок безопасной продукции.

	полученных с участием органа по сертификации и (или) аккредитованной испытательной лаборатории (центра), или собственной испытательной лаборатории изготовителя; подтверждения соответствия в форме сертификата аккредитованным органом по сертификации продукции, включенным в единый реестр органов по оценке соответствия Союза (далее – орган по сертификации).	доказательств, полученных с участием органа по сертификации и (или) аккредитованной испытательной лаборатории (центра), или собственной испытательной лаборатории изготовителя; подтверждения соответствия в форме сертификата аккредитованным органом по сертификации продукции, включенным в единый реестр органов по оценке соответствия Союза (далее – орган по сертификации).	
Пункт 3	Статья 12. Оценка соответствия 3. Государственная регистрация по схемам 1р, 2р с последующим подтверждением соответствия в форме декларирования соответствия по схемам 3д, 4д и 6д осуществляется в отношении следующей продукции: соски молочные, соски-пустышки из латекса, резины или силиконовые; изделия санитарно-гигиенические разового использования (многослойные изделия, содержащие влагопоглощающие материалы (подгузники, пеленки), а также гигиенические ватные палочки (для носа и ушей) и другие аналогичные изделия для ухода за детьми); щетки зубные, щетки зубные электрические с питанием от химических источников тока, массажеры для дёсен и другие аналогичные изделия; Государственная регистрация по схемам 1р, 2р с последующим подтверждением соответствия в форме декларирования соответствия по	Дополнить первым абзацем: 3. Государственная регистрация по схемам 1р, 2р осуществляется в отношении следующей продукции: изделия санитарно-гигиенические разового использования (многослойные изделия, содержащие влагопоглощающие материалы (подгузники, пеленки), а также гигиенические ватные палочки (для носа и ушей) и другие аналогичные изделия для ухода за детьми); щетки зубные, щетки зубные электрические с питанием от химических источников тока, массажеры для дёсен и другие аналогичные изделия; Государственная регистрация по схемам 1р, 2р с последующим подтверждением соответствия в форме декларирования соответствия по	В соответствии с п.4.1.6 Плана мероприятий по реализации Стратегических направлений развития евразийской экономической интеграции до 2025 года, утвержденным Распоряжением Совета Евразийской экономической комиссии от 5 апреля 2021 г. N 4, предусмотрено: 4.1.6. Совершенствование права Союза в целях устранения дублирования требований и процедур оценки соответствия подконтрольных объектов в сферах технического регулирования и ветеринарных, санитарных и карантинных фитосанитарных мер. В рамках работы над изменениями № 2 в ТР ТС 007 межгосударственная рабочая группа, членами которой являются представители Минздрава и Роспотребнадзора, приняла решение об установлении для указанных видов продукции оценки соответствия в форме государственной регистрации. Решение было поддержано при проведении оценки регулирующего воздействия проектов

	для пищевых продуктов) из пластмассы, стекла, металла, посуда керамическая (фаянсовая, стеклокерамическая, гончарная и майоликовая), посуда одноразовая (из бумаги, картона и пластмассы) для детей до 3 лет; щетки зубные, щетки зубные электрические с питанием от химических источников тока, массажеры для десен и другие аналогичные изделия; изделия 1-го слоя бельевые (нательные и купальные) трикотажные и из текстильных материалов для детей до 3 лет; изделия чулочно-носочные трикотажные 1-го слоя для детей до 3 лет; головные уборы (летние) 1-го слоя трикотажные и из текстильных материалов для детей до 3 лет.	схемам 3д, 4д и бд осуществляется в отношении следующей продукции: соски молочные, соски-пустышки из латекса, резины или силиконовые; посуда и столовые приборы (чашки, блюда, поильники, тарелки, миски, ложки, вилки, ножи, бутылочки и другие аналогичные изделия детские для пищевых продуктов) из пластмассы, стекла, металла, посуда керамическая (фаянсовая, стеклокерамическая, гончарная и майоликовая), посуда одноразовая (из бумаги, картона и пластмассы) для детей до 3 лет; изделия 1-го слоя бельевые (нательные и купальные) трикотажные и из текстильных материалов для детей до 3 лет; изделия чулочно-носочные трикотажные 1-го слоя для детей до 3 лет; головные уборы (летние) 1-го слоя трикотажные и из текстильных материалов для детей до 3 лет.	решений ЕЭК. Кроме того, на Федеральном портале проектов нормативных правовых актов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: www.regulation.gov.ru (ID проекта: 02/10/10-20/00109495) прошла процедура оценки регулирующего воздействия проекта. На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта изменений Минэкономразвития России сделан вывод о достаточном обосновании решения проблемы предложенным способом регулирования, а также об отсутствии в нем положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации. В таблице приведено сравнение документов, предоставляемых при государственной регистрации и декларировании, доказывающих наличие дублирования. Кроме того, в редакции проекта не предусмотрено использование при декларировании протоколов, полученных с целью гос.регистрации, что приводит к большим временным и финансовым потерям. <table><tr><td>Документы, предоставляемые при государственной регистрации</td><td>Документы, предоставляемые при декларировании</td></tr><tr><td>копии документов, в соответствии с которыми</td><td>а) для продукции серийного производства (схемы 1д, 3д и бд);</td></tr></table>	Документы, предоставляемые при государственной регистрации	Документы, предоставляемые при декларировании	копии документов, в соответствии с которыми	а) для продукции серийного производства (схемы 1д, 3д и бд);
Документы, предоставляемые при государственной регистрации	Документы, предоставляемые при декларировании						
копии документов, в соответствии с которыми	а) для продукции серийного производства (схемы 1д, 3д и бд);						

			изготавливается продукция (стандарты, технические условия, регламенты, технологические инструкции, спецификации, рецептуры, сведения о составе), заверенные заявителем (для схемы 1р), заверенные в соответствии с законодательством государства – члена Союза, в котором осуществляется государственная регистрация (для схемы 2р);	копия технической документации (конструкторской, и (или) технологической, и (или) эксплуатационной документации, и (или) технических условий (описаний)) на продукцию, содержащей основные параметры и характеристики продукции, а также ее описание, в целях оценки соответствия продукции требованиям настоящего технического регламента;
			документ изготовителя по применению (эксплуатации, использованию) продукции (инструкция, руководство, регламент, рекомендации) либо его копия, заверенная заявителем;	
			копии этикеток (упаковки) или их макеты на продукцию, заверенные заявителем;	
			- письменное уведомление изготовителя о том, что изготовленная им продукция отвечает требованиям документа, в соответствии	список стандартов (с указанием их обозначений и наименований, а также разделов (пунктов, подпунктов), если соблюдение требований настоящего технического регламента может быть

			с которыми она изготавливается, или копии сертификатов качества, паспорта безопасности (качества), удостоверения о качестве, сертификатов свободной продажи, заверенные в соответствии с законодательством государства-члена, в котором осуществляется государственная регистрация, – предоставляется один из перечисленных документов;	обеспечено применением отдельных разделов (пунктов, подпунктов) этих стандартов, а не стандартов в целом), включенных в перечень добровольных стандартов (в случае их применения заявителем); описание принятых технических решений и результатов оценки рисков, подтверждающих выполнение требований настоящего технического регламента, если стандарты, включенные в перечень добровольных стандартов, не применялись или отсутствуют (при необходимости);
			акт отбора образцов продукции;	протоколы исследований (испытаний) и измерений продукции (при наличии);
			копия договора с иностранным изготовителем, предусматривающего обеспечение соответствия поставляемой продукции требованиям технического регламента и ответственность за несоответствие	договор с изготовителем (в том числе с иностранным изготовителем), предусматривающий обеспечение соответствия поставляемых на таможенную территорию Союза продукции требованиям настоящего технического регламента и ответственность за несоответствие такой продукции указанным

			поставляемой на таможенную территорию Союза продукции указанным требованиям (для уполномоченного изготовителя лица), заверенная заявителем; требованиям (для уполномоченного изготовителя лица);
		сведения о регистрационном или учетном (индивидуальном, идентификационном) номере заявителя, присваиваемом при государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством государств - членов Союза; сведения о регистрационном или учетном (индивидуальном, идентификационном) номере заявителя, присваиваемом при государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством государств - членов;	
		копии документов, подтверждающих ввоз образцов продукции на территорию Союза, заверенные в соответствии с законодательством государства-члена, в котором осуществляется государственная регистрация (для схемы 2р).	
			копия сертификата соответствия системы

				менеджмента (для схемы бл); свидетельство о государственной регистрации (для продукции, указанной в пункте 3 настоящей статьи); иные документы по выбору заявителя, послужившие основанием для принятия декларации о соответствии (при наличии);
Пункт 10, абзац 7	- письменное уведомление изготовителя о том, что им продукция отвечает требованиям документов, в соответствии с которыми она изготавливается, или копии сертификатов качества, паспорта безопасности (качества), удостоверения о качестве, сертификатов свободной продажи, заверенные в соответствии с законодательством государства-члена, в котором осуществляется государственная регистрация, – предоставляется один из перечисленных документов;	- письменное уведомление изготовителя (копия письма изготовителя продукции) о том, что изготовленная им продукция отвечает требованиям документов, в соответствии с которыми она изготавливается, или копии сертификатов качества, паспорта безопасности (качества), удостоверения о качестве, сертификатов свободной продажи, заверенные в соответствии с законодательством государства-члена, в котором осуществляется государственная регистрация, – предоставляется один из перечисленных документов;	Уточнить в соответствии с Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 30 июня 2017 г. N 80 "О свидетельствах о государственной регистрации продукции" : копия сертификата качества, или паспорта безопасности (качества), или удостоверения о качестве, или сертификата свободной продажи, заверенная изготовителем продукции, либо копия письма изготовителя продукции, подтверждающего соответствие изготовленной продукции (проб (образцов) продукции) требованиям документов, указанных в абзаце третьем настоящей подпункта, заверенная в соответствии с законодательством государства-члена, в котором проводится государственная регистрация;	
Пункт 10, абзац 10	- копия договора с иностранным изготовителем, предусматривающего обеспечение соответствия поставляемой продукции требованиям технического регламента и ответственность за несоответствие	Предоставить в редакции: - копия договора с изготовителем, в том числе иностранным изготовителем, на основании которого уполномоченное изготовителем лицо осуществляет действия от имени этого изготовителя при оценке соответствия	Привести в соответствие с определением понятия уполномоченного изготовителем лица в Договоре о ЕАЭС. "уполномоченное изготовителем лицо" - зарегистрированные в установленном законодательством государства-члена порядке на его территории юридическое лицо или	

	поставляемой на таможенную территорию Союза продукции указанным требованиям (для уполномоченного изготовителя лица), заверенная заявителем;	и выпуске в обращение продукции на территории Союза, а также несет ответственность за несоответствие продукции требованиям технических регламентов Союза (для уполномоченного изготовителя лица);-	физическое лицо в качестве индивидуального предпринимателя, которые на основании договора с изготовителем, в том числе иностранным изготовителем, осуществляют действия от имени этого изготовителя при оценке соответствия и выпуске в обращение продукции на территории Союза, а также несут ответственность за несоответствие продукции требованиям технических регламентов Союза.
Пункт 10, абзац 12	Копии документов, прилагаемых к заявке, заверяются подписью и печатью заявителя (если иное не установлено законодательством государства-члена). Ответственность за достоверность документов, представляемых для целей выдачи свидетельства о государственной регистрации, несет заявитель.	Дополнить абзацем: Переводы документов изготовителя с иностранного языка на государственный язык государства-члена ТС должны быть заверены нотариально или подписью переводчика с приложением копии диплома, подтверждающего его квалификацию.	Соответствует правоприменительной практике в отношении объектов других технических регламентов.
Пункт 12 абзац 5	В целях проведения исследований (испытаний) заявитель или по поручению (заявлению) заявителя и в его присутствии аккредитованная испытательная лаборатория (центр) проводят идентификацию и отбор образцов продукции на складе заявителя	В целях проведения исследований (испытаний) изготовитель, или заявитель или по поручению (заявлению) заявителя или изготовителя и в его присутствии аккредитованная испытательная лаборатория (центр) проводят идентификацию и отбор образцов продукции на складе изготовителя или заявителя.	Необходимо предусмотреть возможность отбора образцов на складе изготовителя, если заявителем является не изготовитель, а уполномоченное изготовителем лицо. Такая возможность предусмотрена в соответствии с п.159, а) Решения Совета Европейской экономической комиссии от 18 апреля 2018 г. N 44 "О типовых схемах оценки соответствия". Необходимо дать возможность изготовителю самому отбирать образцы. Это сократит финансовую нагрузку на заявителя (командировки, в том числе за границу, специалистов заявителя или оплата поездок сотрудников ИЛ). Следует учесть, что в некоторых случаях выезд физически невозможно организовать

			(Например, пандемия в связи с COVID).
Пункт 12, абзац 9	Срок действия протокола исследований (испытаний) продукции, выполненной с целью ее государственной регистрации, составляет 1 год.	Представить в редакции: Протоколы исследований (испытаний) продукции, выполненных с целью ее государственной регистрации, должны быть получены не ранее, чем за один год до проведения государственной регистрации.	Сроки действия протоколов не должны устанавливаться. В данном случае важно, чтобы за время, прошедшее с даты получения протокола не произошли изменения качества и безопасности продукции. В противном случае невозможно переоформить свидетельство в случаях, установленных в п.25 Решения Коллегии Евразийской экономической комиссии от 30 июня 2017 г. N 80 "О свидетельствах о государственной регистрации продукции".
Пункт 13, абзац 8	Срок действия протокола исследований (испытаний) продукции, выполненной с целью ее государственной регистрации, составляет 1 год.	Представить в редакции: Протоколы исследований (испытаний) продукции, выполненных с целью ее государственной регистрации, должны быть получены не ранее, чем за один год до проведения государственной регистрации.	Сроки действия протоколов не должны устанавливаться. В данном случае важно, чтобы за время, прошедшее с даты получения протокола не произошли изменения качества и безопасности продукции. В противном случае невозможно переоформить свидетельство в случаях, установленных в п.25 Решения Коллегии Евразийской экономической комиссии от 30 июня 2017 г. N 80 "О свидетельствах о государственной регистрации продукции".
Пункт 23	23. Для продукции, свойства которой изменяются в течение времени, и продукции с ограниченным сроком годности протокол исследований (испытаний) и измерений типовых образцов продукции должен быть оформлен в период не ранее чем за шесть месяцев до даты принятия декларации, в остальных случаях – не ранее чем за 1 год до даты принятия декларации.	23. Протокол исследований (испытаний) и измерений типовых образцов продукции должен быть оформлен в период не ранее чем за 1 год до даты принятия декларации.	Необоснованно сокращено срок возможного использования протоколов.
Пункт 24, абзацы 5-7	Срок действия декларации о соответствии для продукции, указанной в пункте 3 настоящей	Действие декларации о соответствии <u>продукции серийного производства</u> устанавливается на срок	Необоснованно сокращен срок действия деклараций на продукцию серийного производства. Для партии продукции срок не

	статьи, устанавливаются: для продукции, выпускаемой серийно, – исходя из планируемого срока выпуска данной продукции, но не более 3 лет, для партии продукции – с учетом срока годности (хранения) продукции, но не более 1 года.	не более 5 лет, для партии продукции срок действия декларации о соответствии не устанавливается. Срок действия декларации о соответствии для продукции, указанной в пункте 3 настоящей статьи, устанавливается: для продукции, выпускаемой серийно, не более 5 лет, для партии продукции – с учетом срока годности (хранения) продукции.	должен устанавливаться. Декларация действует на продукцию данной партии, находящейся в обращении с учетом срока годности (хранения) продукции.
--	--	---	---

0