

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта решения Совета Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в Единые карантинные фитосанитарные требования, предъявляемые к подкарантинной продукции и подкарантинным объектам на таможенной границе и на таможенной территории Евразийского экономического союза» от 20 декабря 2024 г. № 559

Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии (далее – рабочая группа) в соответствии с пунктом 165 Регламента работы Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – Регламент, ЕЭК), утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, рассмотрела проект решения Совета ЕЭК «О внесении изменений в Единые карантинные фитосанитарные требования, предъявляемые к подкарантинной продукции и подкарантинным объектам на таможенной границе и на таможенной территории Евразийского экономического союза» (далее соответственно – проект решения, ЕКФТ), направленный Департаментом санитарных, фитосанитарных и ветеринарных мер (далее – департамент-разработчик) для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, и сообщает.

Проект решения направлен для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

Департаментом-разработчиком проведено публичное обсуждение проекта решения и информационно-аналитической справки в период с 3 октября по 2 декабря 2024 года.

Информация о проведении публичного обсуждения проекта решения в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия размещена департаментом-разработчиком на официальном сайте Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:

https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0106930/ria_17092024.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта решения **процедуры**, предусмотренные пунктами 149, 150 и 163 Регламента, департаментом-разработчиком **соблюдены в полном объеме**.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения рабочая группа пришла к следующим выводам.

Проблема, в связи с наличием которой подготовлен проект решения, департаментом-разработчиком определена точно.

В качестве такой проблемы департаментом-разработчиком обозначено обнаружение возбудителя антракноза земляники (*Colletotrichum acutatum*) на растениях яблони (*Malus* spp.) и груши (*Pyrus* spp.), который является полифагом и поражает широкий круг растений, более чем сорока семейств.

Цель регулирования департаментом-разработчиком обозначена верно.

По информации департамента-разработчика, целью принятия проекта решения является обеспечение охраны растений, растительных продуктов и таможенной территории ЕАЭС от проникновения на нее и распространения на ней карантинных объектов, совершенствование применяемых карантинных фитосанитарных требований.

По результатам рассмотрения проекта решения рабочая группа пришла к выводу о том, что **проект решения в представленной редакции не окажет негативного влияния на условия ведения предпринимательской деятельности**, поскольку его принятие направлено на обеспечение надлежащего уровня карантинной фитосанитарной безопасности таможенной территории ЕАЭС.

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Директор Департамента развития
предпринимательской деятельности,
заместитель руководителя рабочей группы

Е.Б. Бакенов

ПРИЛОЖЕНИЕ

к заключению об оценке регулирующего воздействия
проекта решения Совета Евразийской экономической
комиссии «О внесении изменений
в Единые карантинные фитосанитарные требования,
предъявляемые к подкарантинной продукции
и подкарантинным объектам на таможенной
границе и на таможенной территории
Евразийского экономического союза»

1. Информация о наличии (отсутствии) в проекте решения избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на таможенной территории ЕАЭС.

В проекте решения избыточные обязанности, ограничения и (или) запреты для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованные расходы субъектов предпринимательской деятельности, а также барьеры для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на таможенной территории ЕАЭС не выявлены.

2. Группа (группы) лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

Департаментом-разработчиком в качестве групп лиц, заинтересованных в принятии проекта решения, указаны: государства-члены, субъекты предпринимательской деятельности, население (потребители) государств-членов, участники внешнеэкономической деятельности, хозяйствующие субъекты, субъекты предпринимательской деятельности в государствах – членах ЕАЭС осуществляющие производство, перемещение, хранение, переработку и реализацию подкарантинной продукции, экспортеры, осуществляющие экспортные поставки из государств – членов ЕАЭС в третьи страны.

Перечень групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения, департаментом-разработчиком указан **в полном объеме.**

3. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

Департаментом-разработчиком в качестве адресатов регулирования указаны:

- уполномоченные органы по карантину растений государств – членов ЕАЭС;
- участники внешнеэкономической деятельности, являющиеся импортерами и экспортерами подкарантинной продукции;
- субъекты предпринимательской деятельности, осуществляющие, производство, перемещение, хранение, переработку, реализацию подкарантинной продукции, в том числе использующие ее в собственном производстве.

По мнению департамента-разработчика, внесение изменений в ЕКФТ:

- будет способствовать повышению эффективности карантинного фитосанитарного контроля (надзора), осуществляемого уполномоченными органами государств – членов ЕАЭС и уровня защиты таможенной территории ЕАЭС от заноса и распространения возбудителя антракноза земляники;

- обеспечит стабильность карантинной фитосанитарной обстановки на таможенной территории ЕАЭС, а также сохранение свободных от карантинных объектов зон, мест и участков производства подкарантинной продукции и создаст благоприятные условия для ее производства субъектами предпринимательской деятельности на таможенной территории ЕАЭС;

- позволит наращивать производство растительной продукции в государствах – членах ЕАЭС, одновременно решать проблемы продовольственной безопасности и импортозамещения продовольственных товаров, благодаря стабильности карантинной фитосанитарной обстановки, повысить экспортные возможности государств – членов ЕАЭС.

Перечень адресатов регулирования указан департаментом-разработчиком **в полном объеме, а воздействие, оказываемое проектом решения на адресатов регулирования, описано надлежащим образом.**

4. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

Департаментом-разработчиком указано, что проектом решения предусмотрено установление требования к происхождению из зон, мест и (или) участков свободных от антракноза земляники (*Colletotrichum acutatum*) саженцев, подвоев, черенков и свежих плодов яблони (*Malus spp.*) и груши (*Pyrus spp.*).

Содержание устанавливаемых проектом решения правил поведения адресатов регулирования описано **надлежащим образом.**

5. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

По информации департамента-разработчика, совершенствование ЕКФТ с учетом правоприменительной практики и конкретизация специальных требований к отдельным видам подкарантинной продукции в отношении антракноза земляники (*Colletotrichum acutatum*) позволит повысить эффективность карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на таможенной границе ЕАЭС и таможенной территории ЕАЭС, и, как следствие, обеспечит надлежащий уровень карантинной фитосанитарной безопасности таможенной территории ЕАЭС и минимизирует необоснованные административные барьеры при международной и взаимной торговле подкарантинной продукцией.

Механизм достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения, раскрыт департаментом-разработчиком **надлежащим образом.**

6. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

В соответствии с пунктом 3 статьи 59 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года ЕКФТ утверждаются ЕЭК и внесение изменений в данный нормативный правовой акт относится к полномочиям ЕЭК.

По информации департамента-разработчика, в качестве альтернативного варианта предлагаемым изменениям возможно рассмотреть сохранение действующего регулирования, в связи с чем значительно возрастают фитосанитарные риски заноса на таможенную территорию ЕАЭС и распространение на ней вредных организмов, имеющих карантинное значение для государств – членов ЕАЭС, что может привести к дестабилизации карантинной фитосанитарной обстановки на таможенной территории ЕАЭС, потере экспортного потенциала государств – членов ЕАЭС, возникновению дополнительных требований у третьих стран к импортируемой подкарантинной продукции с таможенной территории ЕАЭС, дополнительным затратам производителей подкарантинной продукции, связанным с локализацией и ликвидацией карантинных объектов.

Отсутствие единообразного регулирования на наднациональном уровне может привести к введению на национальном уровне дополнительных требований к подкарантинной продукции, не предусмотренных ЕКФТ, что создаст препятствия для ввоза на таможенную территорию ЕАЭС и свободного перемещения в рамках ЕАЭС подкарантинной продукции и не соответствует целям ЕАЭС и принципам его функционирования.

Департаментом-разработчиком обоснована оптимальность варианта регулирования, предусмотренного проектом решения, а также надлежащим образом рассмотрен альтернативный вариант предлагаемому регулированию.

7. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения для субъектов предпринимательской деятельности.

По информации департамента-разработчика, принятие проекта решения не повлечет дополнительных расходов субъектов предпринимательской деятельности в Республике Казахстан в связи с тем, что карантинная фитосанитарная экспертиза в этом государстве-члене осуществляется за счет государственных средств. В Республике Армения, Республики Беларусь, Кыргызской Республике и Российской Федерации субъекты предпринимательской деятельности могут понести незначительные расходы, связанные с проведением карантинной фитосанитарной экспертизы, размер которых не сопоставим с экономическим ущербом в случае заноса и акклиматизации карантинных объектов на таможенную территорию ЕАЭС.

Вместе с тем, совершенствование карантинных фитосанитарных требований, в том числе специфичных для подкарантинной продукции, позволит исключить необоснованные препятствия при международной и взаимной торговле подкарантинной продукцией и сократить необоснованные расходы субъектов предпринимательской деятельности.

Полагаем возможным согласиться с указанным выводом департамента-разработчика.