

СВОДНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

о предложениях, поступивших в ходе проведения публичного обсуждения проекта решения Совета Евразийской экономической комиссии в рамках оценки регулирующего воздействия

Наименование проекта решения: проект решения Совета Евразийской экономической комиссии «Об утверждении формы договора о присоединении» (далее соответственно – проект решения Совета Комиссии, Комиссия)

№ п/п	Номер вопроса и его формулировка согласно опросному листу	Содержание ответа	Информация о лице, заполнившим опросный лист, а также способе направления заполненного опросного листа	Комментарий Департамента, ответственного за разработку проекта решения ЕЭК
	1	2	3	4
	отсутствует	-	-	-
№ п/п	Иные предложения к проекту решения ЕЭК и (или) информационной аналитической справке (указывается структурный элемент – раздел, пункт, подпункт, абзац и др.)	Содержание направленного предложения	Информация о лице, направившем предложение, а также способе направления предложения	Информация департамента, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, об учете (частичном учете) представленного предложения либо об отклонении (с обоснованием частичного учета или отклонения)
	5	6	7	8
	Проект решения Совета Комиссии	Замечания и предложения отсутствуют	Департамент торговой политики (служебная записка от 23.06.2026 № 15-11042/Э)	
1.	1. Замечания и предложения отсутствуют, при этом: 2. В проекте решения предлагаем пронумеровать приложения (приложение № 1 – форма Договора о присоединении, приложение № 2 – Перечень инфраструктурных организаций, подписывающих договор о присоединении) либо в пункте 1 прописать: утвердить прилагаемые форму договора о присоединении и Перечень инфраструктурных организаций, подписывающих договор о присоединении.		Департамента таможенного законодательства и правоприменительной практики (служебная записка от 02.07.2026 № 18-11600/Э)	Не учтено. Предложение не соответствует юридической технике. У Совета Комиссии нет полномочий на утверждение перечня инфраструктурных организаций, подписывающих договор о присоединении.

	3. В пункте 2 проекта решения упоминается такой субъект общего электроэнергетического рынка Евразийского экономического союза (далее – Союз) как «Регистратор», однако ни в самом проекте решения, ни в Протоколе об общем электроэнергетическом рынке Союза (приложение № 21 к Договору о Союзе), ни в Договоре о присоединении разъяснение такого понятия (определение) не приводится; лишь в преамбуле Договора о присоединении говорится, что он заключается между Участником и инфраструктурными организациями общего электроэнергетического рынка Союза, включая Регистратора. Таким образом предлагаем дополнительно проработать необходимость написания слов «на площадке Регистратора» в пункте 2 проекта решения.	Не учтено. Протоколом о внесении изменений в Договор о Союзе от 29 мая 2014 г. (IV «Большой» Протокол) Регистратор включен в состав инфраструктурных организаций общего электроэнергетического рынка Союза, и его права и обязанности (функции и полномочия) устанавливаются правилами, принимаемыми в соответствии с пунктами 6 – 8 Протокола об общем электроэнергетическом рынке Союза (Приложение № 21 к Договору о Союзе от 29 мая 2014 г.) и договором о присоединении. <i>В соответствии с пунктом 6 Правил определения и распределения пропускной способности межгосударственных секций на общем электроэнергетическом рынке Союза (утв. решением ЕМПС от 26.10.2023 г. № 6) права и обязанности (функции и полномочия) регистратора реализуются оператором централизованной торговли на сутки вперед/</i> Учитывая количество подписывающих участников и инфраструктурных организаций и сжатые сроки, целесообразно указать место подписания договора о присоединении.
	4. Пунктом 4 проекта решения определено, что вступление в силу отдельных правовых норм формы Договора о присоединении (приложение к проекту решения) увязано с наступлением двух событий: внесение изменений в форму Договора о присоединении (пункт 3 проекта решения) и подписание сторонами, в том числе операторами централизованной торговли и соответствующими уполномоченными расчетными (клиринговыми) организациями, Договора о присоединении (после вступления в силу решения Совета Комиссии, закрепляющего такие изменения в форму Договора о присоединении). Предлагаем	Учтено.

	дополнительно проработать возможность отсылки в акте органа Союза (документе международного публичного права), относящегося к области административных правоотношений, на заключение договоров гражданско-правового характера (документы международного частного права), относящихся к области гражданско-правовых правоотношений.		
	5. По своей правовой сути Договор о присоединении является многосторонней сделкой, в которой задействованы участник и инфраструктурные организации общего электроэнергетического рынка Союза: Регистратор; организация, выполняющая функции уполномоченной расчетной организации при централизованной торговле электрической энергией на сутки вперед; системный и (или) сетевой оператор, уполномоченный на раскрытие информации о составе межгосударственных сечений и о составе внутренних сечений (Организация, уполномоченная на раскрытие информации о составе межгосударственных и внутренних сечений); системный оператор или иная организация, уполномоченная на определение и представление величин доступной пропускной способности межгосударственных сечений и внутренних сечений (Организация, уполномоченная на определение и представление величин доступной пропускной способности); системный и (или) сетевой оператор или иная организация, уполномоченная на подтверждение и корректировку сальдо совокупных почасовых объемов поставок электрической энергии по свободным двусторонним договорам, срочным контрактам		Не учтено. Права и обязанности инфраструктурных организаций общего электроэнергетического рынка Союза раскрываются по всему тексту формы договора о присоединении и приложений к нему и определены в объеме, необходимом для обеспечения функционирования электроэнергетического рынка Союза.

	и сделкам на сутки вперед через межгосударственные сечения и внутренние сечения (Организация, уполномоченная на корректировку сальдо поставок); организация, уполномоченная на торговую межгосударственную передачу электрической энергии (мощности) (Организация, уполномоченная на торговую межгосударственную передачу). При этом одна инфраструктурная организация общего электроэнергетического рынка Союза может быть уполномочена на выполнение нескольких функций на общем электроэнергетическом рынке Союза. Однако права и обязанности в форме Договора о присоединении (раздел 3), на наш взгляд, прописаны лишь в общих чертах.		
	6. Предлагаем привести в соответствие наименование приложений к договору о присоединении, перечисленных в форме Договора о присоединении (стр. 6-7), с наименованиями, указанными в самих приложениях (для приложений №№ 3, 7, 8, 10).		Учено.
	7. В Приложении № 4 к Договору о присоединении (Регламент регистрации и учета свободных двусторонних договоров) в приложении № 4 к данному регламенту в наименованиях двух Перечней информации пропущено слово «экономического» (... на общем электроэнергетическом рынке Евразийского экономического союза).		Учено.
	8. В Приложении № 5 к Договору о присоединении (Регламент определения объемов поставок электрической энергии) в последнем приложении к данному регламенту поменять цифру «3» на «4» (приложение № 4).		Учено.
	9. В Приложении № 7 к Договору о присоединении (Регламент конкурентного отбора ценовых заявок) на странице 9 в двух местах пропущены слова «о присоединении»,		Учено за исключением подпункта 4, (редакция будет отработана в рамках правового редактирования).

		что влечет за собой техническую правку: исправление по тексту в отсылках на «приложение № 6 к Договору о присоединении». Предлагаем уточнить нумерацию Приложений и ссылки на эти номера в Регламенте электронного документооборота (Приложение № 8 к Договору о присоединении; далее в настоящем пункте – регламент): Например: 1) в самом регламенте правильно указать номер приложения, изменив цифру «10» на цифру «8» (Приложение № 8 к Договору о присоединении); 2) в приложении № 1 к регламенту ссылки на номера приложений к Договору о присоединении №№ 8, 9, 10 заменить на №№ 7, 8, 9 («Регламент конкурентного отбора» – приложение № 7 к Договору о присоединении; «Регламент ЭДО» – приложение № 8 к Договору о присоединении; «Порядок ведения реестра» – приложение № 9 к Договору о присоединении); 3) в Реестре форм документов в электронном виде (приложение № 1 к регламенту): в строках 4 и 5 (столбец 4) слова «Приложение № 11» заменить на слова «Приложение № 10»; в строке 59 (столбец 4) слова «Приложение № 3» заменить на слова «Приложение № 4»; 4) в приложении № 4 к регламенту на последней странице предлагаем прописать «* Код формы указывается в соответствии с Реестром форм документов в электронном виде (приложение № 1 к настоящему Регламенту)», так как в приложении № 4 ссылка идет на приложение № 1 одного и того же документа (Регламент электронного документооборота).
--	--	---

2.	Проект решения Комиссии	1. Пункт 2 проекта решения предусматривает просьбу к правительствам – членам ЕАЭС обеспечить подписание договора о присоединении (далее – договор) инфраструктурными организациями общего электроэнергетического рынка ЕАЭС и субъектами внутреннего оптового электроэнергетического рынка, уполномоченными на участие в общем электроэнергетическом рынке (далее – инфраструктурные и уполномоченные организации) ЕАЭС на площадке Регистратора. При этом в тексте проекта решения, а также в прилагаемой форме договора и регламентах, являющихся приложениями к ней, отсутствует определение понятия «площадка Регистратора». В этой связи остается неясным, что именно следует понимать под «площадкой Регистратора» – место физического нахождения Регистратора (офис), его официальный сайт в сети Интернет, личный кабинет на сайте Регистратора, информационную систему электронного документооборота Регистратора, либо совокупность указанных вариантов. Отсутствие четкого определения создает риск разночтений в отношении подходов к реализации пункта 2 проекта решения. В частности, остаются неурегулированными вопросы о: - необходимости личной явки представителей инфраструктурных и уполномоченных организаций для подписания договора по месту нахождения Регистратора, что предусмотрено подпунктом 2 пункта 27.11 утверждаемой проектом решения формы договора (далее – форма договора) для заключения на бумажном носителе;	Департамент развития предпринимательской деятельности	Учено.
----	----------------------------	---	---	--------

	- достаточности совершения действий в электронной форме с использованием личного кабинета на сайте Регистратора, что предусмотрено пунктом 27.9 формы договора для заключения в электронном виде; - приоритетности или обязательности указанных форм подписания договора. В этой связи пункт 2 проекта решения предлагается доработать в части замены абстрактной формулировки «на площадке Регистратора» более конкретной формулировкой, предусматривающей, что подписание договора осуществляется в порядке, установленном разделом 27 (пунктами 27.9 – 27.11) формы договора (в электронном виде с использованием личного кабинета на официальном сайте Регистратора в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» либо на бумажном носителе по месту нахождения Регистратора).		
	2. Пункт 3 проекта решения предусматривает поручение Коллегии ЕЭК совместно с государствами – членами ЕАЭС внести для рассмотрения Советом ЕЭК до 1 октября 2027 г. предложения о внесении изменений в форму договора в части осуществления централизованной торговли и порядка заключения договора операторами централизованной торговли. При этом пункт 4 проекта решения устанавливает, что проект решения вступает в силу по истечении 30 календарных дней с даты его опубликования на официальном сайте ЕАЭС, за исключением предусмотренных формой договора норм о правах и обязанностях оператора централизованной торговли на сутки вперед, операторов централизованной торговли по срочным контрактам и уполномоченных расчетных (клиринговых) организаций, обеспечивающих осуществление указанных видов торговли, норм о соответствующих правах и обязанностях участника, связанных с торговлей электрической энергией по срочным контрактам и договорам купли-продажи электрической энергии на сутки вперед, а также	Департамент развития предпринимательской деятельности	Учено.

Проект формы договора о присоединении	абзаца девятого пункта 1.5, абзаца одиннадцатого пункта 2.1, абзаца тринадцатого пункта 2.1, пункта 2.3, пункта 2.4, разделов 11-16, раздела 20, пунктов 21.11 – 21.19 формы договора, разделов 4 и 5 регламента допуска к торговле электрической энергией на общем электроэнергетическом рынке ЕАЭС (приложение № 2 к форме договора), регламента конкурентного отбора ценовых заявок при централизованной торговле на сутки вперед (приложение № 7 к форме договора) (далее – отложенные нормы), которые вступают в силу с даты подписания сторонами, в том числе операторами централизованной торговли и соответствующими уполномоченными расчетными (клиринговыми) организациями договора о присоединении, после вступления в силу решения Совета ЕЭК о внесении изменений, предусмотренных пунктом 3 проекта решения. Вместе с тем представляется, что вопросы определения даты вступления в силу норм права ЕАЭС, предусмотренных актом органа ЕАЭС (Совета Комиссии), не должны быть увязаны с действиями хозяйствующих субъектов по подписанию договора. Следует также различать утверждение норм, касающихся формы договора, Советом ЕЭК и подписание самого договора хозяйствующими субъектами. В этой связи формулировку пункта 4 проекта решения предлагается доработать, ограничившись указанием на вступление в силу отложенных норм с даты вступления в силу решения Совета Комиссии о внесении изменений, поручение о внесении которых на рассмотрение Совета ЕЭК предусмотрено пунктом 3 проекта решения.	
Проект формы договора о присоединении	3. По форме договора, его преамбуле и структуре имеются следующие предложения. 3.1. Пунктом 35 Протокола об общем электроэнергетическом рынке Евразийского экономического союза, являющегося приложением № 21 к Договору о ЕАЭС (далее – Протокол), предусматривается утверждение Советом Комиссии формы договора. Следует обратить внимание, что утверждаемая проектом решения форма договора не содержит необходимых реквизитов – указания на акт	Учтено.

	(решение Совета Комиссии), которым утверждена данная форма, в связи с чем предлагаем дополнить форму договора «грифом» о ее утверждении. В наименовании формы договора слова «ДОГОВОР О ПРИСОЕДИНЕНИИ» также представляется необходимым заменить словами «ФОРМА договора о присоединении». 3.2. В тексте формы договора в качестве его сторон, в частности, указаны такие субъекты как организации, уполномоченные на торговую межгосударственную передачу электрической энергии (мощности) по территориям Республики Казахстан и Российской Федерации. В то же время в перечне инфраструктурных организаций, подписывающих договор (приложение № 2 к проекту решения) в качестве организаций, уполномоченных на торговую межгосударственную передачу электрической энергии (мощности), указаны организации Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации. В этой связи предлагаем обеспечить согласованность субъектного состава, предусмотренного формой договора и перечнем инфраструктурных организаций, подписывающих договор.		Учтено в иной редакции. Учтено
	4. Абзацем вторым пункта 4.3 формы договора предусмотрено, что услуга по сопровождению процессов торговли электрической энергией на общем электроэнергетическом рынке не предоставляется в случае приостановления допуска участника ко всем способам торговли в порядке, установленном разделом 25 формы договора, с даты приостановления допуска к последнему из ранее доступных участнику способов торговли. Вместе с тем разделом 25 формы договора предусмотрены основания для освобождения от ответственности, в то время как вопросы приостановления допуска участника к торговле электрической энергией урегулированы разделом 24 формы договора, в связи с чем указанную в абзаце втором пункта 4.3 формы договора отсылочную норму предлагается скорректировать.		Учтено
	5. Согласно пункту 27.18 формы договора, договор изменяется Регистратором в		Учтено.

одностороннем внесудебном порядке в случае утверждения Советом Комиссии изменений в форму договора.

В свою очередь, пунктами 27.19 и 27.20 формы договора устанавливается, что Регистратор уведомляет стороны об изменении договора путем размещения уведомления об изменении договора, подписанного электронной подписью, в личном кабинете стороны договора на сайте Регистратора в сети Интернет, а права и обязанности, вытекающие из изменений договора, возникают с даты вступления в силу изменений в форму договора.

Таким образом, из пунктов 27.18 – 27.20 формы договора следует, что изменения договора становятся обязательными для всех сторон, включая инфраструктурные организации и участников общего электроэнергетического рынка ЕАЭС, в силу односторонних действий Регистратора, основанных на изменении формы договора решением Совета ЕЭК.

Вместе с тем с учетом данного подхода возникают вопросы, связанные с тем, что:

- пункт 35 Протокола наделяет Совет ЕЭК полномочиями на утверждение формы договора, но не представляет ему право на одностороннее изменение условий уже заключенных договоров путем внесения изменений в форму договора, поскольку вопросы утверждения формы договора имеют публично-правовую природу, в то время как вопросы изменения самих договоров имеют частноправовой (гражданско-правовой) характер;

- указанные положения формы договора создают риски необоснованного ограничения хозяйственной самостоятельности инфраструктурных организаций и участников общего электроэнергетического рынка ЕАЭС, а также не вполне согласуются с общепринятым правовым подходом, согласно которому порядок изменения договора является аналогичным порядку его заключения.

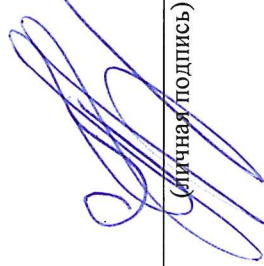
В этой связи предлагается дополнительно проработать вопрос о доработке положений, предусмотренных пунктами 27.18, 27.19 и 27.20 проекта договора, в частности, в рамках одного из следующих вариантов:

		- предусмотреть возможность совершения отдельными хозяйствующими субъектами, являющимися сторонами договора и получившими от регистратора уведомления об изменении договора в связи с изменением формы договора решением Совета Комиссии, действий, направленных на прекращение участия в нем в случае несогласия соответствующей стороны с внесенными в договор изменениями; - вариант 2 – предусмотреть положение, согласно которому при подписании договора его стороны соглашаются с порядком «автоматического» внесения изменений в договор на основании изменений, вносимых в форму договора решениями Совета Комиссии.		
		6. Абзацем вторым пункта 27.22 формы договора предусматривается, что после внесения в реестр субъектов общего электроэнергетического рынка (далее – реестр) сведений, предусмотренных пунктом 27.21 формы договора (в том числе указания в отношении этих организаций информации о необходимости подписания договора), процедура заключения договора возобновляется. При этом не установлен предельный срок, в течение которого должно быть обеспечено возобновление процедуры заключения договора, что создает риски необоснованно длительного приостановления процедуры заключения договора и может ограничить доступ участников к осуществлению деятельности на общем электроэнергетическом рынке ЕАЭС. В этой связи в абзаце втором пункта 27.22 проекта формы предлагается установить предельный срок, исчисляемый с даты внесения необходимых сведений в реестр, в течение которого обеспечивается возобновление процедуры заключения договора.	Учтено.	
3.	Проект формы договора о присоединении	Департамент конкурентной политики и политики в области государственных закупок В тоже время отмечаем, что названия перечисленных в пункте 1.5 проекта Договора о присоединении приложений № 3, № 5, № 7 и № 8 необходимо привести в соответствие с их	Департамент конкурентной политики и политики в области государственных закупок	Учтено

		названиями непосредственно указанных в самих приложениях. Также в самом приложении регламента документооборота необходимо скорректировать номер приложения с «10» на «8».			
4.	Проект формы договора о присоединении	В пункте 17.4 слово «уменьшении» заменить словом «корректировке» Пункт 17.8 дополнить «, либо не была проведена полная оплата объемов поставки по свободному двустороннему договору в предыдущем стандартном периоде поставки, в связи с корректировкой объемов с сторону увеличения в этом периоде». Пункт 17.11 изложить в редакции: «Возобновление оказания Участнику услуги по торговой межгосударственной передаче электрической энергии, поставляемой по свободному двустороннему договору, осуществляется организацией, уполномоченной на торговую межгосударственную передачу, после исполнения Участником обязательства по оплате услуги по торговой межгосударственной передаче электрической энергии в полном объеме частичного предвартельного платежа за очередной стандартный период поставки, в том числе по полной оплате за объемы поставки по свободному двустороннему договору в предыдущем стандартном периоде поставки, в связи с корректировкой объемов с сторону увеличения в этом периоде в порядке, установленном настоящим Договором.». Пункт 19.9 дополнить абзацем: «При наличии факта неоплаты услуги по торговой межгосударственной передаче электрической энергии за скорректированные объемы поставки по свободному двустороннему договору, превышающие оплаченные объемы в предыдущем стандартном периоде поставки, объем поставки в очередном стандартном периоде поставки на величину неоплаченного объема, либо эти объемы учитываются при выставлении счета за последующий стандартный период».	АО «KEGOC»	Не учтено (продолжается обсуждение редакции). Учтено частично (продолжается обсуждение редакции). Не учтено (продолжается обсуждение редакции).	
5.	Проект регламента допуска к торговле электрической	В пунктах 4.5, 4.7, 4.11 и 5.12 слова «1 рабочего дня» заменить словами «2 рабочих дней».	Ассоциация «НП «Совет рынка»	Учтено.	

	энергий на общем электроэнергетическом рынке Евразийского экономического союза (приложение № 2 к Договору о присоединении)	В пунктах 5.5 и 5.7 слова «1 своего рабочего дня» заменить словами «2 своих рабочих дней». В пунктах 1.4, 3.6, 4.6, 5.8 ссылку на 25 раздел заменить на ссылку на 24 раздел	Ассоциация «НП «Совет рынка»	Учтено.
--	--	--	------------------------------	---------

Директор
Департамента энергетики
(директор (заместитель директора)
Департамента ЕЭК



(личная подпись)

О.Ф. Прудникова
(инициалы, фамилия)

«23» июля 2026 г.