

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА
о последствиях влияния проекта решения Евразийской
экономической комиссии на условия ведения
предпринимательской деятельности

Наименование проекта решения: «О внесении изменений в пункт 15 Порядка заполнения декларации на товары» (далее – Проект).

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК:

Проектом предлагается дополнить подпункт 29 пункта 15 Инструкции о порядке заполнения декларации на товары, утвержденной Решением Комиссии Таможенного союза от 20 мая 2010 г. № 257 (далее – Порядок), положениями, согласно которых в графе 31 декларации на товары (далее – ДТ) под номером 10 в Российской Федерации для товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации в соответствии с законодательством Российской Федерации будут указываться соответствующие сведения о маркировке.

Проблема, на решение которой направлен Проект, связана с необходимостью контроля за оборотом на территории Российской Федерации товаров, подлежащих обязательной маркировке в соответствии с законодательством Российской Федерации (в частности, табачная продукция) путём обработки сведений о маркировке товаров в ДТ. В настоящее время необходимые для этого сведения в ДТ отсутствуют и требуется предусматриваемая Проектом регламентация.

2. Цель регулирования:

Установление иного, чем действующий в настоящий момент, порядка заполнения п. 10 графы 31 ДТ «Грузовые места и описание товаров» при ввозе на территорию Российской Федерации товаров, подлежащих маркировке контрольными (идентификационными) знаками, который вводится в действие на уровне национального законодательства Российской Федерации (в частности, Постановление Правительства Российской Федерации от 28.02.2019 № 224). А именно указание под новым порядковым номером 13 в графе 31 ДТ сведений о маркировке товаров вводимыми в Российской Федерации с 1 июля 2019 г. средствами идентификации.

Возможность установления такого порядка определена статьей 7 Соглашения о маркировке товаров средствами идентификации в Евразийском экономическом союзе, согласно которой оговаривается введение на территориях государств – членов Союза маркировки товаров, не подлежащих маркировке в рамках Союза, а также представления сведений о таких товарах и, если возможно, о средствах идентификации, способах их нанесения на товары и дате введения маркировки.

При этом, согласно положений национального законодательства Российской Федерации, перечень товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации, определяется Правительством Российской Федерации, а статьей 2 Федерального закона от 28 декабря 2009 г. № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» определено, что средство идентификации представляет собой код маркировки в машиночитаемой форме, представленный в виде штрихового кода, или записанный на радиочастотную метку, или представленный с использованием иного средства (технологии) автоматической идентификации. Код маркировки, в свою очередь, включает код идентификации (уникальный номер экземпляра товара) и код проверки (последовательность символов, сформированная в результате криптографического преобразования кода идентификации и позволяющая выявить фальсификацию кода идентификации при его проверке с использованием фискального накопителя и (или) технических средств проверки кода проверки).

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК:

Субъекты предпринимательской деятельности – импортеры (участники внешнеэкономической деятельности) товаров, подлежащих маркировке контрольными (идентификационными) знаками.

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием:

Компетентные (уполномоченные) органы Российской Федерации, субъекты предпринимательской деятельности Российской Федерации – импортеры товаров, подлежащих маркировке контрольными (идентификационными) знаками, таможенные органы Российской Федерации и их должностные лица.

Воздействие, оказываемое регулированием на его адресатов – предоставление возможности указания при декларировании товаров, ввозимых в Российскую Федерацию, помещаемых под таможенные процедуры выпуска для внутреннего потребления или реимпорта, и подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации, количества кодов идентификации, содержащихся в средствах идентификации, нанесенных на каждую единицу товара, в том числе входящих в состав групповой упаковки или транспортной упаковки, и кодов идентификации.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения):

Предлагается дополнить подпункт 29 пункта 15 Порядка требованием при декларировании товаров, подлежащих в Российской Федерации обязательной маркировке средствами идентификации и помещаемых под таможенные процедуры выпуска для внутреннего потребления или

реимпорта, указания сведений об общем количестве кодов идентификации, содержащихся в средствах идентификации, нанесенных на каждую единицу товара, или на товарный ярлык или потребительскую упаковку (а в случае ее отсутствия – на первичную упаковку) (далее – коды идентификации товара), а также о коде уровня маркировки в соответствии с Классификатором уровней маркировки и (при подаче ДТ в виде документа на бумажном носителе) коды идентификации товара, и (или) коды идентификации групповой упаковки, и (или) коды идентификации транспортной упаковки.

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой):

В настоящее время Порядком не предусмотрено указание сведений о количестве кодов идентификации, содержащихся в средствах идентификации, нанесенных на каждую единицу товара, или на товарный ярлык или потребительскую упаковку (а в случае ее отсутствия – на первичную упаковку), а также о коде уровня маркировки в случае установления обязательной маркировки товаров в соответствии с законодательством государств – членов Союза.

Принятие Проекта позволит исключить необходимость запросов дополнительных документов и сведений у субъектов предпринимательской деятельности, и обеспечит автоматизацию контроля товаров, подлежащих маркировке средствами идентификации в соответствии с национальным законодательством.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию:

Порядок заполнения ДТ в соответствии с п. 5 ст. 105 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза (далее – ТК ЕАЭС) отнесен на наднациональный уровень, а сохранение действующего регулирования не является альтернативой, т.к. не решает проблему, и не обеспечивает гармонизацию с изменениями в законодательных актах государств – членов Союза.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК:

Пункт 5 статьи 105 ТК ЕАЭС.

В соответствии с пунктом 5 статьи 105 ТК ЕАЭС формы таможенной декларации, структуры и форматы электронной таможенной декларации и электронных видов таможенной декларации на бумажном носителе и порядки их заполнения определяются Комиссией в зависимости от видов таможенной декларации, предусмотренных пунктом 1 статьи 105 ТК ЕАЭС, таможенных процедур, категорий товаров, лиц, их перемещающих через таможенную границу Союза.

Проект принимается квалифицированным большинством.

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК:

Проект подготовлен в рамках сферы компетенции ЕЭК – таможенное

регулирование.

Предметом правового регулирования Проекта является контроль за оборотом товаров, подлежащих маркировке контрольными (идентификационными) знаками.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности:

Принятие Проекта не приведет к дополнительным расходам субъектов предпринимательской деятельности.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу:

Решение вступает в силу с 2 февраля 2020 г.

12. Ожидаемый результат регулирования:

Обеспечение контроля за ввозом на территорию Российской Федерации товаров, подлежащих обязательной маркировке, и своевременного принятия соответствующих мер по пресечению нарушений законодательства в части несоблюдения обязательных требований участниками оборота таких товаров.

13. Описание опыта государств – членов Союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости):

Опыт регулирования отношений, являющихся предметом Проекта, в условиях ЕАЭС у государств – членов Союза отсутствует, так как порядок заполнения ДТ в соответствии с п. 5 ст. 105 ТК ЕАЭС отнесен на наднациональный уровень. Информация о международном опыте в этой части (в частности, об указании в ДТ сведений о маркировке табачных изделий) отсутствует.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения ЕЭК.

Проект размещен 24 июня т.г. для проведения публичного обсуждения в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия на условия ведения предпринимательской деятельности в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на правовом портале официального сайта Комиссии сроком на 30 дней.

В ходе публичного обсуждения Проекта предложения от представителей бизнес-сообщества не поступили. Поступили замечания и предложения департаментов Комиссии, которые учтены в доработанной редакции Проекта.

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения ЕЭК.

Из заключения об оценке регулирующего воздействия от 06.09.2019 № 265 следует, что Проект в представленной редакции не окажет негативного влияния на условия ведения предпринимательской деятельности

в Российской Федерации.

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке:

Проект, разработанный по инициативе Минпромторга России, внесен письмом Минэкономразвития России от 06.06.2019 № 18188-ТМ/Д12и (вх. № 9881 от 07.06.2019).

Проект письмом ЕЭК от 17.06.2019 № АН – 1538/18 направлен для рассмотрения и подготовки замечаний и предложений в адреса правительств четырех государств – членов Союза, а также письмом ЕЭК от 25.06.2019 № 18-347 в адреса координаторов от бизнес-сообществ пяти государств – членов Союза.

01.08.2019 проведено совещание с разработчиками Проекта (Минпромторг России и оператор внедряемой системы маркировки ООО «Оператор-ЦРПТ») при участии представителей ФТС России, в ходе которого достигнута договорённость о доработке Проекта, и направлено соответствующее письмо от 02.08.2019 № АН-1987/18 в адреса Минпромторга России, Минэкономразвития России и ФТС России.

Доработанная и согласованная с ФТС России редакция Проекта поступила в Комиссию письмом Минпромторга России от 15.08.2019 № ЕВ-55925/15 (вх № 13928 от 16.08.2019) и опубликована на правовом портале официального сайта ЕЭК в разделе «Проекты документов» 16 августа 2019 г.