

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**об оценке регулирующего воздействия проекта решения
Совета Евразийской экономической комиссии
«О внесении изменений в перечень категорий товаров, в отношении
которых может быть установлена специальная таможенная процедура,
и условий их помещения под такую таможенную процедуру»
от 5 августа 2016 г. № 102**

Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии (далее – рабочая группа) в соответствии с пунктом 165 Регламента работы Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – Регламент, ЕЭК), утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, рассмотрела проект решения Совета ЕЭК «О внесении изменений в перечень категорий товаров, в отношении которых может быть установлена специальная таможенная процедура, и условий их помещения под такую таможенную процедуру» (далее – проект решения), направленный Департаментом таможенного законодательства и правоприменительной практики (далее – департамент-разработчик) для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, и сообщает.

Проект решения направлен для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

Департаментом-разработчиком проведено публичное обсуждение проекта решения и информационно-аналитической справки в период с 13 апреля 2016 г. по 13 мая 2016 года.

Информация о проведении публичного обсуждения в рамках оценки регулирующего воздействия проекта решения размещена департаментом-разработчиком на официальном сайте Евразийского экономического союза (далее – Союз) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:
<https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0101389>.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта решения **процедуры**, предусмотренные пунктами 154-161, 163 Регламента, департаментом-разработчиком **соблюдены в полном объеме**.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения рабочая группа пришла к следующим выводам.

Проблема, в связи с наличием которой подготовлен проект решения, департаментом-разработчиком определена верно.

Так, департаментом-разработчиком обозначено, что в период с 2015 по 2018 годы на территории Российской Федерации проводятся и планируются мероприятия по организации и проведению чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года и Кубка конфедераций FIFA 2017 года (далее – чемпионат мира). Также планируется организация и проведение чемпионата Европы по футболу UEFA 2020 года (далее – чемпионат Европы). Проведение указанных мероприятий потребует ввоза в Российскую Федерацию товаров, необходимых для их организации и проведения.

В качестве условия проведения чемпионата мира Правительством Российской Федерации приняты обязательства в части предоставления освобождения от уплаты ввозных таможенных пошлин, налогов и сборов, а также предоставления возможности применения упрощенных процедур при таможенном декларировании и таможенном контроле товаров путем издания Гарантии № 3, являющейся обязательной в отношении Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и всех других соответствующих органов власти.

В настоящее время упрощенный порядок ввоза товаров для официальных международных спортивных соревнований установлен пунктом 10 Перечня категорий товаров, в отношении которых может быть установлена специальная таможенная процедура, и условий их помещения под такую таможенную процедуру, утвержденного Решением Комиссии Таможенного союза от 20 мая 2010 г. № 329 (далее соответственно – Перечень, Решение № 329). Решение № 329 не позволяет выполнить Гарантию № 3 в полном объеме. Кроме того практика применения в Российской Федерации положений пункта 10 Перечня показала, что некоторые из установленных в нем требований являются избыточными и не учитывают особенности организации и проведения таких крупных международных спортивных соревнований.

Проект решения направлен на реализацию комплекса мер по упрощению порядка ввоза товаров для официальных международных спортивных соревнований, в том числе для указанных мероприятий.

Цели регулирования департаментом-разработчиком указаны точно.

Так, департаментом-разработчиком отмечено, что целями принятия проекта решения являются:

- снижение издержек у организаторов и участников официальных международных спортивных мероприятий, а также ускорение и упрощение совершения таможенных операций;

- выполнение Правительственных гарантий, выданных в качестве условия проведения чемпионата мира, направленных на упрощение и ускорение совершения таможенных операций в отношении ввозимых товаров и минимизацию связанных с этим издержек.

- применение единых подходов в определении категорий товаров, в отношении которых может быть установлена специальная таможенная процедура, и условий их помещения под такую таможенную процедуру, а также таможенного администрирования ввоза (вывоза) соответствующих категорий товаров для целей организации и проведения чемпионата мира и чемпионата Европы.

- обеспечение более гибкого применения специальной таможенной процедуры в отношении других спортивных мероприятий, с учетом международного опыта и опыта их проведения в Российской Федерации.

Рабочая группа отмечает, что **проект решения окажет позитивное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности**, поскольку его принятие позволит упростить порядок ввоза товаров для официальных международных спортивных соревнований, в том числе для чемпионата мира и чемпионата Европы.

Приложение: на 5 л. в 1 экз.

Член Коллегии (Министр) по
экономике и финансовой политике ЕЭК,
руководитель рабочей группы

Т.М. Сулейменов

ПРИЛОЖЕНИЕ

к заключению об оценке регулирующего
воздействия проекта решения Совета
Евразийской экономической комиссии
«О внесении изменений в перечень
категорий товаров, в отношении
которых может быть установлена
специальная таможенная процедура,
и условий их помещения под такую
таможенную процедуру»

1. Информация о наличии (отсутствии) в проекте решения избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза.

1.1. Абзацем вторым подпункта «в» пункта 1 проекта Изменений, прилагаемых к проекту решения (далее – проект Изменений), предусмотрено, что в случаях, установленных в соответствии с законодательством государства-члена, на территории **которого** проводятся спортивные мероприятия, может быть установлен иной предельный срок нахождения товаров под специальной таможенной процедурой, **который** не может превышать 18 месяцев с даты окончания спортивных мероприятий, для организации и проведения **которых** предназначены эти товары.

В целях упрощения конструкции указанной правовой нормы абзац второй подпункта «в» пункта 1 проекта Изменений предлагаем изложить в следующей редакции:

«В соответствии с законодательством государства-члена, на территории которого проводятся спортивные мероприятия, может быть установлен иной предельный срок нахождения товаров под специальной таможенной процедурой, не превышающий 18 месяцев с даты окончания спортивных мероприятий, для организации и проведения которых предназначены эти товары.»

1.2. В соответствии с абзацем седьмым пункта 2 проекта Изменений декларантом товаров могут выступать уполномоченные лица, определенные в соответствии с законодательством государства-члена, на территории которого проводятся FIFA 2018 и UEFA 2020.

Вместе с тем абзацем третьим пункта 2 проекта Изменений уже определено, что уполномоченными лицами являются лица, перечень которых устанавливается в соответствии с законодательством государства – члена Союза, на территории которого проводятся указанные мероприятия.

В целях полной правовой определенности предлагаем абзац седьмой пункта 2 проекта Изменений изложить в следующей редакции:

«Декларантами товаров, указанных в части третьей настоящего пункта, являются лица, определенные в соответствии с законодательством государства-члена, на территории которого проводятся FIFA 2018 и UEFA 2020, из числа уполномоченных лиц.».

2. Группа (группы) лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

Департаментом-разработчиком в информационно-аналитической справке в качестве групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения, указаны организаторы и иные лица, участвующие в организации и проведении чемпионатов по футболу и иных спортивных мероприятий (в том числе спортсмены, спортивные команды, международные спортивные организации, субъекты предпринимательской деятельности).

Полагаем, что департаментом-разработчиком указан полный перечень групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

3. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком в качестве адресатов регулирования указаны уполномоченные органы государств – членов Союза, организаторы спортивных мероприятий (в том числе международные спортивные организации), спортсмены и спортивные команды, субъекты предпринимательской деятельности – импортеры товаров, ввозимых в целях организации и проведения официальных международных спортивных мероприятий, таможенные органы государств – членов Союза и их должностные лица.

Полагаем, что департаментом-разработчиком указан полный перечень адресатов регулирования.

4. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком в полной мере раскрыто содержание устанавливаемых для адресатов регулирования обязательных правил поведения.

5. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

В пункте 6 информационно-аналитической справки департаментом-разработчиком в качестве механизма разрешения проблемы и достижения цели регулирования указано, что изменения, предусмотренные проектом решения, позволят исключить имеющиеся в Перечне возможные барьеры, связанные

с подтверждением статуса спортивного оборудования и снаряжения, и правовую неопределенность в вопросе о круге мероприятий, на которые распространяется специальная таможенная процедура, а также предусмотреть альтернативные способы подтверждения права лиц на применение специальной таможенной процедуры, ее завершение, что в свою очередь позволит упростить и ускорить совершение таможенных операций, снизить издержки организаторов и участников чемпионата мира и чемпионата Европы.

Кроме того, изменения, касающиеся установления особенностей применения специальной таможенной процедуры в отношении товаров, ввозимых для организации и проведения чемпионата мира и чемпионата Европы, позволят обеспечить выполнение Российской Федерацией Правительственных гарантий, а также провести их в соответствии с едиными подходами в определении категорий товаров, в отношении которых может быть установлена специальная таможенная процедура, и условий их помещения под такую таможенную процедуру, а также таможенного администрирования ввоза (вывоза) соответствующих категорий товаров для целей организации и проведения чемпионата мира и чемпионата Европы.

Полагаем, что департаментом-разработчиком в информационно-аналитической справке надлежащим образом описан механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования.

6. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

Департаментом-разработчиком в информационно-аналитической справке указано, что при разработке проекта решения были рассмотрены возможности применения таможенной процедуры временного ввоза, а также возможность предоставления освобождения от уплаты ввозной таможенной пошлины путем внесения изменений в Решение Комиссии Таможенного союза от 27 ноября 2009 г. № 130 «О едином таможенно-тарифном регулировании таможенного союза Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации» (далее – Решение № 130).

Вместе с тем применение таможенной процедуры временного ввоза требует соблюдения большого количества условий, в том числе, ограничений срока временного ввоза, идентификации товаров, ограничений на помещение под таможенную процедуру расходуемых и потребляемых товаров, а также на завершение таможенной процедуры бесплатной раздачей товаров.

Следует отметить, что многие товары для организации и проведения чемпионата мира (например, телерадиовещательное оборудование, ввозимое основными вещательными компаниями, телекоммуникационное оборудование,

ввозимое FIFA) ввозится за несколько месяцев до проведения Предварительной жеребьевки Чемпионата мира и (или) Жеребьевки Кубка Конфедераций и остается до конца завершения мероприятия, то есть используется для целей организации и проведения чемпионата мира в течение более одного года, что исключает применение полного освобождения от уплаты таможенных платежей.

Кроме того, применение таможенной процедуры временного ввоза предусматривает применение частичного освобождения от уплаты таможенных пошлин, налогов в отношении большинства товаров, что предусматривает необходимость уплаты таможенных платежей, а также применение стандартной формы таможенной декларации и соблюдение запретов и ограничений в отношении всех категорий товаров.

Вышеперечисленные условия являются трудновыполнимыми при организации и проведении международных спортивных мероприятий, а также противоречат Гарантии № 3.

Предоставление освобождения от уплаты ввозной таможенной пошлины путем внесения изменений в Решение № 130 предполагает применение стандартной формы таможенной декларации. Кроме того, в этом случае выпуск ввозимых товаров, независимо от их категорий, производится без обязательства об обратном вывозе, что значительно затрудняет проведение таможенного контроля в отношении соблюдения условий предоставления таможенных льгот.

Следует также отметить, что изначально данный подход рассматривался при организации и проведении Олимпийских и Паралимпийских игр, в связи с чем в Решение № 130 были внесены соответствующие изменения. Однако отрицательный опыт и правоприменительная практика Российской Федерации показали неэффективность применения указанного освобождения для целей проведения Олимпийских и Паралимпийских игр, в связи с чем было принято решение о применении специальной таможенной процедуры.

Учитывая изложенное, реализация любого из вышеприведенных альтернативных вариантов не позволяет достичь целей регулирования, указанных в пункте 2 информационно-аналитической справки, в части обеспечения выполнения гарантий, выданных Правительством Российской Федерации.

При разработке проекта решения была рассмотрена также возможность установления отдельной специальной таможенной процедуры в отношении товаров, ввозимых для организации и проведения чемпионата мира. Вместе тем, учитывая, что специальная таможенная процедура в соответствии с пунктом 2 статьи 303 Таможенного кодекса Таможенного союза устанавливается в отношении категорий товаров, а такая категория товаров как «товары, ввозимые для организации и проведения международных спортивных мероприятий» уже установлена, был выбран вариант внесения изменений в пункт 10 Перечня.

При подготовке проекта решения по некоторым вопросам была рассмотрена также альтернатива установления компетенции государств – членов Союза по определению особенностей применения специальной таможенной процедуры для отдельных спортивных мероприятий на уровне национального законодательства, однако было принято решение изложить нормы, касающиеся особенностей проведения чемпионата мира непосредственно в пункте 10 Перечня (путем дополнения пунктом 10¹), поскольку Стороны могут быть не заинтересованы в возможности установления аналогичных особенностей для спортивных мероприятий, проводимых в их странах, а также в целях обеспечения более прозрачного правового регулирования.

Полагаем, что департаментом-разработчиком выбран оптимальный вариант регулирования.