

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА

о последствиях влияния проекта решения Евразийской экономической комиссии на условия ведения предпринимательской деятельности

Наименование проекта решения:

Проект решения Совета Евразийской экономической комиссии (далее - ЕЭК) «О категориях товаров, в отношении которых применяется специальная таможенная процедура, условиях помещения под специальную таможенную процедуру и порядке ее применения для таких категорий товаров».

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК.

Отсутствие возможности освобождения от уплаты таможенных пошлин, налогов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин, а также неприменения мер нетарифного регулирования и мер технического регулирования в отношении иностранных товаров, ввозимых (ввезенных) на таможенную территорию Евразийского экономического союза и предназначенных для использования при организации и проведении официальных международных мероприятий в рамках Международных Ганзейских дней Нового времени (включая сами мероприятия и сопутствующие мероприятия, связанные с организацией, проведением, освещением в средствах массовой информации, открытием, закрытием и подведением итогов мероприятий, которые организованы или одобрены их организаторами), которые состоятся в Российской Федерации в июне 2019 года (далее соответственно – Союз, товары, Мероприятия).

2. Цель регулирования.

обеспечение предоставления общепринятых для крупных официальных международных мероприятий вышеуказанных льготных условий в отношении товаров, ввозимых (ввезенных) на таможенную территорию Союза и предназначенных для использования при организации и проведении Мероприятий;

ускорение и упрощение совершения таможенных операций в отношении товаров, ввозимых (ввезенных) на таможенную территорию Союза и предназначенных для использования при организации и проведении Мероприятий;

снижение издержек у организаторов и участников Мероприятий.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК.

Проект решения направлен на защиту интересов организаторов и иных лиц, участвующих в организации и проведении Мероприятий (в частности, членов делегаций участников Мероприятий, партнеров и спонсоров Мероприятий, субъектов предпринимательской деятельности).

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

Адресаты регулирования – уполномоченные органы исполнительной власти государств – членов Союза (далее – государства-члены), организаторы и участники Мероприятий, субъекты предпринимательской деятельности – импортеры товаров, ввозимых для использования при организации и проведении Мероприятий.

Воздействие, оказываемое регулированием на его адресатов – принятие проекта решения позволит ускорить и упростить совершение таможенных операций в отношении товаров, ввозимых (ввезенных) на таможенную территорию Союза и предназначенных для использования при организации и проведении Мероприятий, а также одновременно снизить административные барьеры и издержки вышеуказанных лиц, связанные с совершением таких таможенных операций.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

Проектом решения предлагается:

установить возможность применение специальной таможенной процедуры в отношении товаров, ввозимых (ввезенных) на таможенную территорию Союза и предназначенных для использования при организации и проведении Мероприятий;

утвердить условия помещения иностранных товаров, ввозимых (ввезенных) на таможенную территорию Союза и предназначенных исключительно для использования при организации и проведении Мероприятия, под специальную таможенную процедуру и порядок ее применения в отношении таких товаров (далее – Условия и порядок).

Условиями и порядком определяются в частности:

статус товаров;

срок действия специальной таможенной процедуры и иные условия использования товаров в соответствии с такой таможенной процедурой;

порядок завершения действия специальной таможенной процедуры;

обстоятельства возникновения и прекращения обязанности по уплате таможенных пошлин, налогов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин, обстоятельства, при которых обязанность по уплате таможенных пошлин, налогов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин подлежит исполнению, и срок их уплаты в отношении товаров;

таможенные процедуры, под которые могут помещаться товары для завершения действия специальной таможенной процедуры, особенности исчисления и уплаты таможенных пошлин, налогов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин при помещении товаров под эти таможенные процедуры и срок их уплаты.

Также условия и порядок предусматривают, что:

под специальную таможенную процедуру не помещаются:

подакцизные товары в соответствии с законодательством государства-члена, на территории которого проводятся Мероприятия;

товары, запрещенные к ввозу на таможенную территорию Союза;

товары, в отношении которых установлен разрешительный порядок ввоза на таможенную территорию Союза и (или) вывоза с таможенной территории Союза в соответствии с перечнем, предусмотренным приложением № 2 к Решению Коллегии ЕЭК от 21 апреля 2015 г. № 30, за исключением товаров, включенных в разделы 2.16 (радиоэлектронные средства и (или) высокочастотные устройства гражданского назначения, в том числе встроенные либо входящие в состав других товаров) и 2.19 (шифровальные (криптографические) средства) указанного перечня товаров;

товары помещаются под специальную таможенную процедуру в соответствии с пунктом 1 статьи 253 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза (далее – ТК Союза). При этом в отношении этих товаров не применяются меры нетарифного регулирования и меры технического регулирования;

товары, помещенные под специальную таможенную процедуру, сохраняют статус иностранных товаров;

условием помещения товаров под специальную таможенную процедуру является представление в таможенный орган государства-члена, на территории которого проводятся Мероприятия, письменного подтверждения уполномоченного в соответствии с законодательством этого государства-члена органа (организации), к компетенции которого относятся вопросы организации и проведения Мероприятий, целевого назначения товаров; не допускается заявление товаров к выпуску до подачи декларации на товары в соответствии со специальной таможенной процедурой;

по истечении установленного таможенным органом срока действия специальной таможенной процедуры ее действие;

неурегулированные Условиями и порядком вопросы применения специальной таможенной процедуры, включая вопросы приостановления и возобновления действия специальной таможенной процедуры, регулируются в соответствии с главой 19 ТК Союза;

государственный санитарно-эпидемиологический надзор (контроль), ветеринарный и карантинный фитосанитарный контроль (надзор) в отношении товаров регулируется отдельными нормативными правовыми актами Союза.

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

Принятие проекта решения позволит ускорить и упростить совершение таможенных операций в отношении товаров, ввозимых (ввезенных) на таможенную территорию Союза и предназначенных для использования при организации и проведении Мероприятий, снизить административные барьеры и издержки организаторов и участников Мероприятий, связанные с совершением таких таможенных операций, а также обеспечить предоставление в отношении указанных товаров общепринятых для крупных официальных международных

мероприятий льготных условий в виде освобождения от уплаты таможенных пошлин, налогов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин, а также неприменения мер нетарифного регулирования и мер технического регулирования.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

При разработке проекта решения обсуждалась возможность помещения товаров, предназначенных для использования при организации и проведении Мероприятий, под таможенную процедуру временного ввоза (допуска). Вместе с тем применение этой таможенной процедуры налагает определенные условия на использование временно ввезенных товаров (в частности, на возможность их передачи иным лицам и изменения состояния), а в отношении отдельных категорий товаров сопряжено с необходимостью уплаты таможенных пошлин, налогов, а также соблюдением запретов и ограничений, что не позволяет комплексно решить задачу упрощенного порядка перемещения товаров через таможенную границу Союза.

Предлагаемый проектом решения вариант регулирования, направленный на ускорение и упрощение совершения таможенных операций в отношении товаров, ввозимых (ввезенных) на таможенную территорию Союза и предназначенных для использования при организации и проведении Мероприятий, снижение административных барьеров и издержек организаторов и участников Мероприятий, связанных с совершением таких таможенных операций, а также обеспечение предоставления в отношении указанных товаров общепринятых для крупных официальных международных мероприятий льготных условий в виде освобождения от уплаты таможенных пошлин, налогов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин, а также неприменения мер нетарифного регулирования и мер технического регулирования, по мнению департамента-разработчика, не имеет равноценной альтернативы и является оптимальным.

В то же время сохранение действующего регулирования не позволит обеспечить предоставление в отношении указанных товаров общепринятых для крупных официальных международных мероприятий льготных условий в виде освобождения от уплаты таможенных пошлин, налогов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин, а также неприменения мер нетарифного регулирования и мер технического регулирования.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК.

Пункт 3 статьи 253 и статья 254 ТК Союза, пункты 6 и 6² приложения № 1 к Регламенту работы Евразийской экономической комиссии, утвержденному Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98.

Решение Совета ЕЭК принимается консенсусом.

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК.

Проект решения относится к сферам таможенного регулирования, таможенно-тарифного и нетарифного регулирования, а также технического регулирования.

Предметом правового регулирования проекта решения являются категории товаров, в отношении которых применяется специальная таможенная процедура, а также порядок и условия применения такой таможенной процедуры в отношении этих категорий товаров.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения Коллегии ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности.

Принятие проекта решения не приведет к дополнительным расходам субъектов предпринимательской деятельности.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу.

В соответствии с пунктом 16 Положения о Евразийской экономической комиссии (приложение № 1 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года) вступление проекта решения Совета ЕЭК в силу предполагается по истечении 30 календарных дней с даты его официального опубликования.

12. Ожидаемый результат регулирования.

Ускорение и упрощение совершения таможенных операций в отношении товаров, ввозимых (ввезенных) на таможенную территорию Союза и предназначенных для использования при организации и проведении Мероприятий, снижение административных барьеров и издержек организаторов и участников Мероприятий, связанных с совершением таких таможенных операций, а также обеспечение предоставления в отношении указанных товаров общепринятых для крупных официальных международных мероприятий льготных условий в виде освобождения от уплаты таможенных пошлин, налогов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин, а также неприменения мер нетарифного регулирования и мер технического регулирования.

13. Описание опыта государств – членов Евразийского экономического союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости).

При подготовке проекта решения был учтен зарубежный опыт организации и проведения крупных официальных международных мероприятий, а также опыт Российской Федерации по организации и проведению таких крупных официальных международных спортивных мероприятий как XXII Олимпийские зимние игры и XI Паралимпийские зимние игры 2014 года, Кубок конфедераций FIFA 2017 года и чемпионат мира по футболу FIFA 2018 года.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения ЕЭК.

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения ЕЭК.

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке.

Проект решения внесен в ЕЭК Министерством экономического развития Российской Федерации и доработан Департаментом таможенного законодательства и правоприменительной практики ЕЭК с учетом его обсуждения в ходе совещания в режиме видеоконференции с участием представителей заинтересованных министерств и ведомств государств-членов и департаментов ЕЭК, состоявшегося 18 февраля 2019 года.

По мнению департамента-разработчика, принятие проекта решения не создаст избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза.

В то же время принятие проекта решения будет способствовать ускорению и упрощению совершения таможенных операций в отношении товаров, ввозимых (ввезенных) на таможенную территорию Союза и предназначенных для использования при организации и проведении Мероприятий, снижению административных барьеров и издержек организаторов и участников Мероприятий, связанных с совершением таких таможенных операций, а также обеспечению предоставления в отношении указанных товаров общепринятых для крупных официальных международных мероприятий льготных условий в виде освобождения от уплаты таможенных пошлин, налогов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин, а также неприменения мер нетарифного регулирования и мер технического регулирования.